

PRESIDENCIA MUNICIPAL - LEÓN, GTO.

EL HONORABLE AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL DEL MUNICIPIO DE LEÓN, ESTADO DE GUANAJUATO, CON FUNDAMENTO EN LOS ARTÍCULOS 26 PUNTO A PRIMER PÁRRAFO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, 2 DE LA LEY DE PLANEACIÓN, 14 Y 117 FRACCIÓN II INCISO C DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA PARA EL ESTADO DE GUANAJUATO, 76, FRACCIÓN I, INCISO d), 81, 99 y 100 DE LA LEY ORGÁNICA MUNICIPAL PARA EL ESTADO DE GUANAJUATO, EN SESIÓN ORDINARIA CELEBRADA EL 12 DE AGOSTO DE 2021, APROBÓ EL SIGUIENTE:

ACUERDO

Primero. Se *aprueba la actualización del "Plan Municipal de Desarrollo, León hacia el futuro. Visión al 2045"*, en los términos y condiciones del documento que como Anexo Único forma parte del presente Acuerdo y que a continuación se inserta:

VERSIÓN ABREVIADA DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO. LEÓN HACIA EL FUTURO. VISIÓN 2045

MENSAJE DEL PRESIDENTE MUNICIPAL:

Una de las características que distinguen a León además de la cultura del trabajo y del esfuerzo, es la cultura de la planeación.

Aquí nació el primer Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) del país en 1994. Desde entonces se trazó un nuevo rumbo para León a través del diseño de estrategias y acciones para un desarrollo ordenado.

Pero la parte más importante es el involucramiento de los ciudadanos, quienes han fortalecido los planes y han ayudado a generar políticas públicas.

El Plan Municipal de Desarrollo (PMD) es uno de nuestros instrumentos que nos permite identificar nuestros retos en el corto, mediano y largo plazo para tomar decisiones anticipadas y acertadas. Dicho documento debe ser analizado y actualizado cada 5 años, por lo que respondimos a esta dinámica con el Plan Municipal de Desarrollo "León Hacia el Futuro" al 2045.

Lo que presentamos aquí es el resultado de ejercicios prospectivos con talleres de consulta ciudadana, en donde participaron representantes del sector público, privado y social para identificar las principales inquietudes y problemáticas de nuestro municipio, que incorpora además una visión global en el contexto de pandemia.

Este plan también presenta varios escenarios posibles en el futuro de nuestro municipio, y de qué manera se puede atender cada uno de ellos para impulsar el desarrollo León. Es decir, no hay una sola receta o un camino único, sino diferentes propuestas en función del escenario que se cumpla.

Independientemente de los gobiernos, el IMPLAN y sus estrategias enriquecidas con la aportación ciudadana, se quedan. Ése es el valor de la continuidad para heredar una mejor calidad de vida a las futuras generaciones.

Esta publicación contiene información muy valiosa para construir el futuro. Mi deseo es que sea útil para que las próximas administraciones municipales elaboren sus planes y programas de desarrollo. Aquí están las bases para hacer visible el León que imaginamos: cada vez más humano, seguro, ordenado y sustentable. Un León con futuro de primera.

Héctor López Santillana
Presidente Municipal de León

INTRODUCCIÓN

El **Plan Municipal de Desarrollo (PMD). León hacia el futuro. Visión 2045** establece el punto de partida de los alcances del Sistema Municipal de Planeación con las orientaciones, estrategias, objetivos y acciones al corto, mediano y largo plazo.

Este proceso es resultado de la actualización del Plan con visión al año 2040, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado en 2015, el cual sirvió de base para la elaboración del Programa Municipal de Desarrollo Urbano y de Ordenamiento Ecológico y Territorial (PMDUOET), así como de los Programas de Gobierno municipales 2015 - 2018 y 2018 - 2021.

El PMD se actualizó para **evaluar la vigencia de los retos** identificados en 2015 y confirmar o replantear las **orientaciones generales de mediano y largo plazo**, así como las **orientaciones particulares y prioridades de corto plazo**.

Estos **objetivos y estrategias** servirán de guía para las actividades de la **administración pública municipal** a partir de un enfoque de gobernanza, con la adecuada articulación y coordinación con los **sectores social y privado para la atención de los principales retos** de León.

El presente documento se compone por nueve capítulos:

El **capítulo I. Marco de referencia** hace mención del PMD visión 2040, que representa el punto de partida de este proceso de actualización e incluye el marco jurídico federal y estatal que dan sustento a este instrumento. Contiene las principales orientaciones internacionales y retoma los ejes y objetivos generales de los instrumentos de planeación nacional y estatal. En este se muestran las características de los ejercicios de participación social y de los actores que colaboraron con sus opiniones y aportaciones.

La situación actual se presenta en el **capítulo II. León y su contexto** que ubica al municipio en un entorno regional y las principales características de sus habitantes. En el **capítulo III. Temas clave para el desarrollo** se describen los asuntos que más preocupan a las y los participantes de los ejercicios de consulta ciudadana, tanto de la zona urbana como rural del municipio.

El **capítulo IV. Diagnóstico estratégico de León** derivó de la descripción de la situación actual, en este se identifican los temas de mayor prioridad para León bajo un enfoque de causalidad y dependencia. Además, se describen las conclusiones generales de diversos estudios que complementan el diagnóstico y sirven de base para la definición de las orientaciones estratégicas de este plan.

El ejercicio de prospectiva se presenta en el *capítulo V. Análisis prospectivo del municipio de León*, el cual se desarrolló en **dos etapas de trabajo**:

La primera denominada *Prospectiva 1.0* se realizó en el periodo septiembre 2019 – febrero 2020, antes de la pandemia de COVID 19, en la cual se desarrolló:

- Un escaneo de tendencias globales
- Un análisis y valoración de las tendencias relevantes para León
- El diseño de escenarios futuros alternativos a largo plazo para León
- La valoración de los escenarios resultantes

Como resultado de esta fase se diseñaron cuatro escenarios alternativos futuros que fueron analizados en un ejercicio de valoración por parte de los ciudadanos participantes.

La segunda etapa denominada *Prospectiva 2.0* se llevó a cabo en el 2020, estuvo marcada por una **situación inédita** como lo fue la **pandemia por COVID 19**, la cual consistió en:

- El re-enfoque de tendencias relevantes
- El ajuste de escenarios
- La construcción de un esquema inicial de visión a partir de los resultantes

Como parte de este ejercicio se analizó un radar de tendencias que permitió identificar aquellas tendencias que representan amenazas, pero también oportunidades para León en el corto y mediano plazo. Estas tendencias definieron los principales elementos que dan soporte al plan estratégico.

En el *capítulo VI. Visión de largo plazo y modelo de desarrollo territorial* se establece aquello que se pretende alcanzar con el esfuerzo conjunto de la sociedad, lo cual está sustentado en cuatro piedras angulares, que son la base, y 20 pilares que orientan el proyecto con objetivos generales para el largo plazo, alineados a indicadores y metas para su medición correspondiente.

El *capítulo VII. Plan Estratégico “León hacia el Futuro”* presenta las estrategias de desarrollo, así como las **acciones de mediana y alta prioridad**, resultado de **criterios de priorización**, que permitirán **acelerar la atención** de los principales retos del municipio y de los **asuntos que más preocuparon a las y los participantes** de los ejercicios de consulta ciudadana.

En el *capítulo VII. Instrumentación, seguimiento y evaluación* se plantea una propuesta de las **dependencias y entidades responsables** de asumir el liderazgo para **encabezar las estrategias** correspondientes, además de **involucrar, coordinar y gestionar la colaboración de otros actores** (dependencias municipales y estatales, organismos, instituciones, entre otros) **que deban sumarse** para la adecuada implementación de las iniciativas.

Se establecen también las bases del **seguimiento y evaluación** para impulsar una cultura de **anticipación** y de **análisis constante** con indicadores para medir los **avances y rezagos** del desarrollo integral de León.

En el *capítulo IX. Acuerdo para el desarrollo de León*, se pretende sentar las bases para orientar los esfuerzos en un mismo rumbo, promoviendo el involucramiento de los sectores en la atención de los principales retos del municipio.

CAPÍTULO I. MARCO DE REFERENCIA

¿Qué es el Plan Municipal de Desarrollo?

El **Plan Municipal de Desarrollo** (en adelante PMD) contiene los objetivos y estrategias para el desarrollo del municipio por un periodo de veinticinco años, el cual deberá ser evaluado y actualizado cuando menos cada cinco años, en concordancia con los planes nacional y estatal¹.

Para tal efecto, el organismo que está facultado para coordinar los trabajos de elaboración y actualización del PMD, así como del seguimiento de los estudios, programas, proyectos y acciones que de éste deriven es el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN)².

El IMPLAN realizó este proceso de actualización, pero no lo hizo de cero. El punto de partida fueron una serie de instrumentos como el Plan Municipal de Desarrollo Visión 2040, el ejercicio de Prospectiva León, así como el análisis de las orientaciones internacionales, nacionales y estatales, entre otros.

El **Plan Municipal de Desarrollo. León hacia el futuro. Visión 2040**, se conformó a partir de un proceso de consulta ciudadana que derivó en una *visión de largo plazo* y un *modelo de desarrollo territorial* que orientó la elaboración del Programa Municipal de Desarrollo Urbano y de Ordenamiento Ecológico y Territorial (PMDUOET) 2015 y su actualización en 2020.

Visión 2040

El municipio de León está ubicado en el **centro del país**, flanqueado al norte por la Sierra de Lobos y al sur por la planicie agrícola.

Caracterizado históricamente por su **trabajo y emprendimiento**, reconocido por su economía basada en el **sector cuero calzado**, ha logrado la regeneración y modernización de éste y otros sectores tradicionales, así como la **detonación de nuevos sectores industriales y de servicios**, alcanzando un mayor **equilibrio económico** derivado de la **diversificación**.

León, que inicia su traza desde su **ciudad histórica y sus barrios**, se encuentra reordenado y sobre esta base quedó cimentada su nueva estructura: **zonas densificadas eficazmente conectadas y espacios públicos que propician la convivencia social**. León se ha sumado a los esfuerzos del **desarrollo metropolitano** en coordinación con los municipios de la región.

La **educación** ha sido pieza clave para reconvertir a León en un municipio comprometido con la **capacitación de su potencial productivo**, desde el nivel básico hasta superior y con la **investigación para el desarrollo sostenido**.

León es también un **municipio sustentable**, con prácticas innovadoras que garantizan la protección de los recursos naturales, gracias a la **convicción** de sus habitantes por el **respeto al medio ambiente**. La **Sierra de Lobos** se ha consolidado como el principal sustento de la **riqueza natural** y de la **sustentabilidad ambiental**.

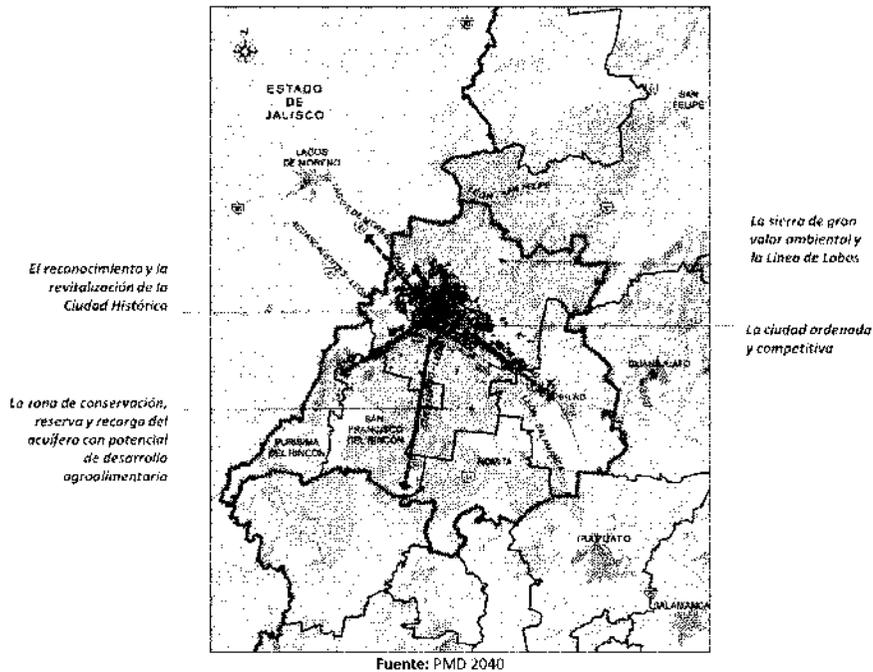
¹ Artículo 100 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato

² Artículo 100, 108 y 109 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, además de los artículos 3 y 41 del Reglamento de la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato.

En el proceso de reconversión está implícito el hecho de haber convertido a León en un **municipio incluyente** y con un **entorno seguro**, donde sociedad y gobierno **respetan y garantizan los derechos** individuales y colectivos.

Modelo de Desarrollo Territorial

León: Motor del desarrollo regional y metropolitano



El PMD 2040 estableció ocho líneas estratégicas, así como una serie de objetivos, estrategias y programas con la finalidad de atender los retos identificados en aquel momento y las necesidades más apremiantes de los habitantes del municipio, en un marco orientado por una visión de largo plazo.

Las líneas estratégicas fueron las siguientes: Desarrollo Sustentable, Rumbo Económico, Vivienda y Asentamientos Humanos, Infraestructura y Equipamiento para el Desarrollo, Educación, Salud, Cultura y Buen Gobierno y Estado de Derecho.

En dicho Plan se detectaron temas susceptibles de reforzar como la inclusión y protección de los derechos de niñas, niños y adolescentes, la igualdad de género y los derechos de las mujeres, además de la atención de otros grupos sociales en situación de vulnerabilidad.

En materia de instrumentación e implementación de las propuestas, se identificaron áreas de oportunidad para fortalecer los procesos de seguimiento y evaluación, así como los procesos de socialización y difusión dirigidos a funcionarios públicos y la sociedad.

Otro de los elementos fundamentales para la actualización de este instrumento, fueron los hallazgos del ejercicio de “**Prospectiva León. Análisis y proyección del territorio**”³, el cual tuvo como finalidad mostrar hacia dónde podría dirigirse la ciudad, de acuerdo con sus recientes dinámicas de crecimiento y desarrollo. Este ejercicio ayudó a visualizar los principales retos urbanos y detonar un proceso de reflexión sobre las posibles alternativas de aprovechamiento del territorio, a partir de una estrategia de consolidación.

En el marco de este proceso, también se analizaron las **orientaciones internacionales** derivadas de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, así como la Nueva Agenda Urbana y el enfoque de prosperidad urbana establecido por ONU Hábitat. Además, se revisaron las **orientaciones de planeación nacional y estatal** establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo para el periodo 2019-2024 y el Plan Estatal de Desarrollo de Guanajuato con una visión al año 2040.

a. Marco jurídico

En el proceso de actualización del presente documento se consideraron diversas bases jurídicas que regulan los aspectos relacionados con la planeación del desarrollo.

Nivel federal

La **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos** establece en su artículo 26 que el Estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y democratización política, social y cultural de la nación.

La **Ley de Planeación** establece en su artículo 2 que la planeación deberá llevarse a cabo como un medio para el eficaz desempeño de la responsabilidad del Estado sobre el desarrollo equitativo, incluyente, integral, sustentable y sostenible del país, con perspectiva de interculturalidad y de género, y deberá tender a la consecución de los fines y objetivos políticos, sociales, culturales, ambientales y económicos contenidos en la propia Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Nivel estatal

La **Constitución Política para el Estado de Guanajuato** es la base de los lineamientos para la planeación del desarrollo, la cual señala en su artículo 14 que el Estado organizará un Sistema de Planeación Democrática del Desarrollo de la Entidad mediante la participación de los sectores público, privado y social⁴. En el artículo 117 se establece que es competencia del Municipio ejercer la facultad de formular los Planes Municipales de Desarrollo.

La **Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato** establece en su artículo 10 que en el sistema de planeación se ordenarán de forma racional y sistemática, las acciones del desarrollo del estado y de los municipios, con base en el ejercicio de las atribuciones del Poder Ejecutivo del Estado y de los ayuntamientos.

El artículo 12 señala que los ayuntamientos, a través de los organismos municipales de planeación, deberán realizar los diagnósticos para conocer las necesidades de la sociedad, definir los objetivos, estrategias, metas, acciones e indicadores para el desarrollo del municipio; así como dar seguimiento, evaluar la ejecución de los instrumentos del sistema de planeación y recomendar acciones.

³ IMPLAN 2017-2018

⁴ Artículo 14, primer párrafo, y 117, fracción II, inciso C.

El artículo 43 determina que el sistema de planeación **promoverá y facilitará la participación social** en la elaboración, actualización, ejecución y evaluación de los planes y programas bajo un esquema organizado de corresponsabilidad y solidaridad.

Finalmente, la **Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato**⁵ señala en su artículo 98 que la planeación del desarrollo del municipio constituye la base de la administración pública municipal, teniendo como sustento el Sistema Nacional de Planeación Democrática y el Sistema Estatal de Planeación.

En el artículo 99 establece que los municipios contarán con un Plan Municipal de Desarrollo, así como los siguientes instrumentos vinculados al mismo: el Programa Municipal de Desarrollo Urbano y de Ordenamiento Ecológico y Territorial, el Programa de Gobierno Municipal y sus programas derivados.

b. Orientaciones internacionales

A nivel internacional México se comprometió en dar seguimiento a diversos lineamientos con los que se busca proteger al planeta y asegurar la prosperidad para todos, sin comprometer los recursos para las futuras generaciones en el largo plazo.

Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

Esta Agenda se concibe como una “hoja de ruta para erradicar la pobreza, proteger al planeta y asegurar la prosperidad para todos sin comprometer los recursos para las futuras generaciones. Tiene un carácter integral y multisectorial que establece 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y 169 metas⁶.

Su aplicación les compete tanto a los países que la ratificaron como a las entidades político-administrativas que los integran. En el caso de México, esto implica que su ejecución abarca también a los gobiernos estatales y municipales.

La Agenda 2030 se sustenta en cinco principios fundamentales que constituyen la base para formular, ejecutar y monitorear sus objetivos y metas:

- Universalidad
- No dejar a nadie atrás
- Integralidad
- Alianzas multi-actor
- Rendición de cuentas

Nueva Agenda Urbana (NAU)

La Nueva Agenda Urbana o “Declaración de Quito sobre ciudades y asentamientos humanos sostenibles para todos” fue adoptada por los estados miembros de las Naciones Unidas el jueves 20 de octubre de 2016. En ésta se definen las principales orientaciones del desarrollo urbano global para los próximos 20 años, a partir de seis conceptos clave:

- **Compacta:** densificada, que favorece la movilidad colectiva, así como el uso mixto y público del suelo

⁵ Artículos 97, fracción I, inciso A; 99, fracción I; 100, 108 y 109, fracción I.

⁶ Gobierno de México. ¿Qué es la agenda 2030?

- **Sostenible:** planifica el futuro medioambiental, social y económico; genera prosperidad y respeta los recursos naturales
- **Segura:** promueve ciudades integrales y plurales a partir de los espacios públicos
- **Resiliente:** capaz de resistir y recuperarse rápidamente de los riesgos humanos, sociales y ambientales
- **Participativa:** mejora la cohesión social y las interacciones culturales como base de una sociedad plural
- **Inclusiva:** derecho a una vivienda adecuada, acceso a bienes y servicios públicos, que el ciudadano pueda disfrutar libremente de todos los espacios físicos, políticos y sociales

Esta agenda plantea orientaciones y lineamientos con el objetivo de promover ciudades incluyentes, compactas y conectadas mediante la planeación, el diseño urbano y la gobernanza; impulsar la economía urbana y fortalecer el vínculo entre la urbanización y su desarrollo.

Índice de Prosperidad Urbana

La agencia de desarrollo de ONU Hábitat elaboró y difundió el Índice de Ciudades Prósperas (CPI, por sus siglas en inglés) con el objetivo de “brindar a los tomadores de decisiones de los municipios herramientas para identificar oportunidades y desafíos que les permitan definir una visión estratégica para su ciudad, además de desarrollar políticas públicas basadas en evidencias”⁷

Este Índice contempla la medición de 40 indicadores, organizados en veintidós subdimensiones enmarcadas en seis dimensiones:

- Productividad
- Infraestructura de desarrollo
- Calidad de vida
- Equidad e inclusión social
- Sostenibilidad ambiental
- Gobernanza y legislación urbana

c. Orientaciones de planeación del desarrollo a nivel nacional y estatal

Este proceso de actualización considera la revisión de los principales objetivos y orientaciones de los dos instrumentos de planeación vigentes en el ámbito nacional y estatal⁸, además de la revisión e integración de programas o proyectos que por sus características e implicaciones en el municipio de León, se suman al presente plan estratégico para una futura implementación.

Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024

Define un marco general de actuación de seis años, se compone de tres *ejes generales* dirigidos a la justicia y estado de derecho, al bienestar y al desarrollo económico. Cuenta con tres ejes transversales relacionados con la igualdad y no discriminación, el combate a la corrupción, el territorio y el desarrollo sostenible.

⁷ ONU HÁBITAT 2018. ÍNDICE BÁSICO DE LAS CIUDADES PRÓSPERAS. CITY PROSPERITY INDEX, CPI. Resultados de la ciudad León Guanajuato, México.

⁸ De conformidad con el artículo 10 de la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato que señala que el sistema de planeación deberá ser congruente con el Sistema Nacional de Planeación Democrática.

Cabe destacar que el eje **“Justicia y Estado de Derecho”** tiene como objetivo garantizar la construcción de la paz, el pleno ejercicio de los derechos humanos y el fortalecimiento de las instituciones del Estado mexicano.

El eje **“Bienestar”** plantea garantizar el ejercicio efectivo de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales, con énfasis en la reducción de brechas de desigualdad, vulnerabilidad, así como discriminación en poblaciones y territorios.

El eje **“Desarrollo Económico”** propone incrementar la productividad y promover un uso eficiente y responsable de los recursos para contribuir a un crecimiento económico equilibrado que garantice un desarrollo igualitario, incluyente, sostenible y a lo largo del territorio.

Finalmente, los **tres ejes transversales** del Plan Nacional de Desarrollo promueven la igualdad y la no discriminación, la protección de los grupos que han sido históricamente marginados, la simplificación de normas y trámites, así como el impulso de la transparencia y rendición de cuentas. Además, promueven que toda política pública contemple la vulnerabilidad ante el cambio climático, el fortalecimiento de la resiliencia y las capacidades de adaptación y mitigación, especialmente si impacta a los grupos sociales en situación de vulnerabilidad.

Plan Estatal de Desarrollo de Guanajuato 2040

El “Plan Estatal de Desarrollo de Guanajuato 2040. Construyendo el futuro”⁹ cuenta con un horizonte de planeación de largo plazo y se compone de cuatro dimensiones orientadas al desarrollo humano y social, desarrollo económico, conservación del medio ambiente y aprovechamiento del territorio, así como a la administración pública y el estado de derecho.

Como parte del marco estratégico contempla alrededor de 100 indicadores en el marco de un escenario conservador y un escenario optimista, en los cuales se plantea monitorear y evaluar el avance del cumplimiento de metas.

En la **dimensión “Humana y Social”** se plantean los siguientes objetivos:

- Generar las condiciones para el desarrollo pleno de las y los guanajuatenses como individuos, familia y comunidad
- Asegurar la incorporación, el desarrollo y la culminación de todos los grados de estudio de la población guanajuatense, para lograr un mejor nivel de desarrollo y permitir a las y los jóvenes definir su proyecto de vida como base para enfrentar los desafíos de la actualidad
- Fomentar la activación física, el deporte y la cultura como medios de expresión y realización
- Fortalecer el desarrollo y capacidades de los grupos poblacionales de atención primaria, con el fin de permitir su incorporación exitosa en todos los ámbitos de la sociedad

En la **dimensión “Economía”** se establecen los objetivos:

- Fortalecer la condición de competitividad para crear más y mejores empleos en el panorama nacional e internacional
- Impulsar la diversificación productiva, tanto del sector primario como industrial, con base en la implementación de tecnologías y procesos de innovación para la generación de bienes y servicios, con un especial énfasis en el desarrollo e integración de las pequeñas y medianas empresas en las cadenas de valor y proveeduría del estado
- Transformar al sector turístico en el pilar del crecimiento económico, del desarrollo inclusivo y de la sostenibilidad del patrimonio cultural y ambiental del estado

⁹ Publicado en el Periódico Oficial el 2 de marzo de 2018

- Incrementar en forma sostenida la competitividad de la producción agropecuaria en función de la demanda del mercado de agroalimentos, enfocándose en el desarrollo de un sistema agroindustrial sostenible, socialmente incluyente y territorialmente integrador
- Consolidar el desarrollo de la ciencia, la tecnología y la innovación como uno de los motores para el desarrollo económico y social de la entidad

En la **dimensión “Medio Ambiente”** se proponen los siguientes objetivos:

- Transitar decididamente hacia un balance hídrico y equilibrio ambiental que asegure la sustentabilidad del desarrollo en Guanajuato en todos sus ámbitos
- Favorecer el desarrollo de asentamientos humanos compactos, inclusivos, seguros, sostenibles e intercomunicados, con una infraestructura que favorezca su resiliencia, la optimización en el uso de los recursos naturales y el aprovechamiento de energías renovables

Finalmente, en la **dimensión “Administración Pública y Estado de Derecho”** se establecen los siguientes objetivos:

- Impulsar el desarrollo de una administración pública de vanguardia, que promueva una coordinación efectiva entre los tres órdenes de gobierno en beneficio de la sociedad
- Aumentar y consolidar un Estado de Derecho en donde la ciudadanía pueda desarrollarse en un ámbito de paz que garantice su felicidad

d. La participación social en el proceso de actualización del PMD

La participación es reconocida como un derecho humano que establece la legitimidad de ser parte de la toma de decisiones de los asuntos públicos, a través de formas institucionalizadas, más allá de los actos electorales. Un adecuado modelo de gobernanza fomenta y reconoce el papel de la interacción entre los actores públicos y privados, así como de la sociedad en la formulación e implementación de las políticas públicas¹⁰.

En este sentido y de conformidad con el artículo 44 de la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato, durante el proceso de actualización del Plan Municipal de Desarrollo “León hacia el futuro” se realizaron una serie de ejercicios de consulta ciudadana y participación social a través de diversos talleres y mesas de trabajo para identificar los retos prioritarios del municipio y la ideación de estrategias.

En sesión ordinaria del 28 de agosto de 2019, los integrantes del Consejo Directivo de IMPLAN aprobaron la metodología a realizar en el proceso de consulta ciudadana, con el objetivo de abrir canales de participación social a través de preguntas detonadoras y herramientas que inviten a una reflexión individual y colectiva, al poner a consideración de las y los ciudadanos distintos **retos** del municipio, para conocer su percepción en relación con los **avances y rezagos** que presentan, además de identificar **nuevas inquietudes y problemáticas**.

Dicha metodología se implementó a través de una herramienta digital, que permitió recabar en tiempo real los comentarios de los participantes.

En seguimiento a este proceso, se emitió a través de una rueda de prensa con medios de comunicación locales la convocatoria para invitar a la ciudadanía a participar en dicha consulta. Adicionalmente, se difundieron las fechas y horarios de cada uno de estos talleres a través de la página web y las redes sociales del IMPLAN.

¹⁰ Aguiar, F. (2006). Gobernanza y gestión pública. México. Fondo de cultura económica

Como parte de una primera etapa de consulta, durante los meses de septiembre a noviembre de 2019, se realizaron 30 talleres en los que participaron más de 1 mil 300 ciudadanos representantes de distintos sectores y grupos sociales de León.

30 talleres en la zona urbana y rural del municipio alrededor de 1 mil 300 participantes y representantes del sector social, público y privado.

Los talleres abiertos al público permitieron contar con una visión plural y diversa, en los que participaron cerca de 600 representantes de 125 organismos del ámbito público, privado y social, así como ciudadanos interesados en el presente y futuro de León.

Del sector privado participaron cámaras empresariales, consultorías y empresas de diferentes rubros como el inmobiliario y de la construcción; del sector social integrantes de COPLADEM, consejos ciudadanos y organismos de la sociedad civil; mientras que del sector público funcionarios de dependencias y organismos del gobierno municipal, estatal y federal.

Además de la participación de alrededor de 300 estudiantes y académicos representantes de instituciones de educación superior como la Universidad de Guanajuato, Universidad Iberoamericana León, el Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey, la Universidad del Valle de Atemajac, Escuela Nacional de Estudios Superiores Unidad León de la UNAM, Universidad de La Salle Bajío y Universidad de León; en estas dos últimas se realizaron talleres en sus instalaciones.

Participaron 300 estudiantes y académicos representantes de seis universidades.

Para conocer el sentir de los habitantes de distintas colonias, se realizaron tres talleres con representantes de los Comités de Colonos de los siete Distritos Urbanos a los que asistieron más de 270 personas.

Se llevaron a cabo seis talleres con más de 170 representantes de las delegaciones rurales, quienes expresaron las necesidades de las personas que viven en los doce Polos de Desarrollo Rural, los cuales por su actividad económica se clasifican en tres polos agrícolas, tres ganaderos, cuatro mixtos y dos periurbanos.

Participaron más de 170 personas representantes de los 12 Polos de Desarrollo Rural

Adicionalmente, en octubre de 2019, como parte de un ejercicio de análisis prospectivo se realizó un taller de valoración de tendencias con representantes del Consejo Directivo del IMPLAN.

Una vez concluido este ejercicio, se presentaron los resultados al Consejo Directivo del IMPLAN y sus comisiones, a través de un taller multicomisión en noviembre de 2019, y al COPLADEM en enero de 2020

En seguimiento a este análisis prospectivo, se realizó un taller de valoración de escenarios con consejos ciudadanos municipales, así como un taller de valoración de riesgos globales con el Consejo Directivo del IMPLAN, en los que participaron más de 50 personas.

Para la etapa de elaboración de la visión y el diseño de propuestas, entre junio y noviembre de 2020, se llevaron a cabo seis talleres virtuales de ideación de estrategias, con las comisiones estratégicas del IMPLAN, el Consejo de Desarrollo Económico, Consejo Consultivo de Innovación y Creatividad, además

del Consejo Nacional de la Industria del Conocimiento A.C., a dichos talleres asistieron más de 125 personas.

Al concluir los talleres de ideación, en enero de 2021 se presentó ante el Consejo Directivo del IMPLAN el esquema preliminar de piedras, pilares y estrategias.

Como parte del proceso de cierre, en marzo de 2021, se realizaron once sesiones virtuales en las que participaron más de 130 personas quienes desde su conocimiento, experiencia y enfoque aportaron ideas para las estrategias y acciones que conforman el plan estratégico.

Los talleres virtuales se llevaron a cabo con representantes del gabinete, comisiones estratégicas del IMPLAN, Colegio de Ingenieros Civiles A.C., Consejo Consultivo de Urbanismo y del sector turismo de León.

Adicionalmente, se desarrollaron cinco mesas de trabajo para recibir aportaciones e iniciativas por parte de distintas dependencias y entidades de la administración pública municipal como el Instituto Municipal de la Juventud, Dirección General de Desarrollo Rural y la Dirección General de Hospitalidad y Turismo.

Derivado de este proceso de ideación, valoración y aportaciones se llevaron a cabo 32 ejercicios de participación ciudadana

Por otra parte, en seguimiento al proceso legal establecido, el Consejo Directivo de IMPLAN, en sesión ordinaria del 18 de mayo de 2021, aprobó el proyecto del Plan Municipal de Desarrollo. León Hacia el Futuro. Visión 2045, así como la solicitud del dictamen de congruencia ante el Instituto de Planeación, Estadística y Geografía del Estado de Guanajuato (IPLANEG). Recibiendo dicho dictamen de congruencia el 22 de julio de 2021.

CAPÍTULO II. LEÓN Y SU CONTEXTO

Contexto global

El entorno cada vez más globalizado, el constante crecimiento de la población mundial (7 mil 300 millones de personas en 2015) y los patrones de distribución en el mundo, representan retos dignos de analizar.

Las tendencias a nivel mundial arrojan que la atención, y por tanto la inversión, se están moviendo de las grandes áreas metropolitanas hacia aceleradas **ciudades emergentes** de tamaño medio como **León**. Es en estas aglomeraciones en donde ocurrirá el crecimiento urbano en los años venideros, brindando la oportunidad de re-direccionar el crecimiento urbano del planeta¹¹.

En la actualidad el 75 por ciento de la población vive en asentamientos de menos de 500 mil habitantes, lo que significa que las 'hiper-ciudades' que concentran hoy la mayor parte del poder económico y social, no son el lugar en que se incubaba la vida urbana del futuro.

En el análisis de este patrón de poblamiento se identifican grandes oportunidades, pero también importantes retos como:

¹¹ Información basada en el Banco Interamericano de Desarrollo (2016). Eclisiones ARQ Escuela de Arquitectura Pontificia Universidad Católica de Chile. "De ciudades Emergentes a Ciudades Sostenibles, comprendiendo y proyectando las metrópolis de siglo XXI"

- Adaptación al cambio climático
- Dotación de vivienda digna
- Manejo y conservación del patrimonio material e inmaterial
- Necesidad de disminuir la desigualdad en contextos urbanos
- Presión por aumentar los niveles de conectividad física y virtual

Contexto nacional y regional

León se ubica en el centro del país, es el municipio más poblado del estado de Guanajuato y el tercero a nivel nacional, al contar con más de 1.7 millones de habitantes.

Forma parte de la región Centro-Bajío-Occidente, conformada por Guanajuato y cuatro estados más (Aguascalientes, Jalisco, Querétaro y San Luis Potosí) que es considerada el motor económico del país y se ha consolidado como el “Centro Logístico de México”, al ser un importante corredor industrial a nivel nacional y una de las rutas comerciales estratégicas a nivel internacional.

A su vez, de acuerdo con la Estrategia Nacional de Ordenamiento Territorial (ENOT)¹² el municipio de León forma parte del Sistema Urbano Rural denominado “León – Querétaro” el cual está conformado por 62 municipios de los estados de Guanajuato, Hidalgo, Jalisco y Querétaro, concentrando una población total de 8 millones 368 mil 076 habitantes al año 2020.

León, en conjunto con Silao, conforman la séptima zona metropolitana, con una población que supera 1 millón 900 mil habitantes. Cuenta con instalaciones importantes para México como lo es Guanajuato Puerto Interior y el Aeropuerto Internacional del Bajío, además de diversas alternativas de comunicación como la autopista federal (45d) la carretera federal 45 y la ruta ferroviaria México–Ciudad Juárez, lo que ha permitido constituir uno de los principales polos urbanos, comerciales y de servicios más importantes del país, así como un eje articulador del corredor industrial del bajío.

3er municipio y 7ma zona metropolitana con mayor cantidad de población a nivel nacional

Los habitantes de León

De acuerdo con el Censo 2020, León cuenta con una población de 1 millón 721 mil 215 habitantes, lo que representa el 28 por ciento de la población estatal¹³.

Uno de cada cuatro habitantes del estado viven en León

Hasta la década de 1990 la tasa de crecimiento promedio anual de la población fue del 2.9 por ciento, con una reducción a 2.7 por ciento para el 2000 y a 2.3 por ciento en el 2010; en el 2020 continuó la disminución de la tasa de crecimiento hasta llegar al 1.8 por ciento¹⁴.

Entre 2010 y 2020, la pirámide poblacional de León muestra un comportamiento distinto en los tres grandes grupos de edad: infantil (menor de 14 años) población en edad laboral (de 15 a 59 años) y población en la tercera edad (60 años y más).

¹² De acuerdo con la ENOT establecida por SEDATU (2021), un sistema urbano rural es una “unidad espacial básica del ordenamiento territorial que agrupa a áreas no urbanizadas, centros urbanos y asentamientos rurales vinculados funcionalmente”. En el país, varios sistemas urbanos y rurales conforman el Sistema Nacional Territorial.

¹³ INEGI, Censo de Población y Vivienda 2020

¹⁴ Estimaciones propias a partir de INEGI, Censo de Población y Vivienda 2020

Por un lado, presentó una significativa reducción de población infantil y un crecimiento de la proporción de población de la tercera edad. Por otro lado, pese al proceso de envejecimiento natural, la mitad de la población tenía 28 años y menos (INEGI, 2020) es decir, la población del municipio es predominantemente joven.

De acuerdo con las proyecciones oficiales de población¹⁵, se estima que para el año 2030 la población del municipio de León ascienda a 1 millón 771 mil 347 habitantes.

En una aproximación respecto a cada grupo de edad se observa un comportamiento distinto. Desde el año 2000 el peso porcentual de niños y niñas de 0 a 14 años de edad disminuyó de 35.9 por ciento hasta 26.1 por ciento en 2020 y se estima que esta cifra llegue a un 23.6 por ciento en 2030, es decir, **uno de cada cuatro habitantes del municipio se encontrará en el rango de edad infantil.**

Por su parte, el grupo de personas de 15 a 59 años experimentó un aumento desde el año 2000 (58.5 por ciento) y se estima continúe creciendo hasta representar el 65.5 por ciento de la población total en 2030, lo que refleja una oportunidad y al mismo tiempo un reto. Este bono demográfico es una fortaleza temporal debido a que siete de cada 10 habitantes estarán en edad productiva, lo cual **debe potenciarse con educación y capacitación para el trabajo.**

Finalmente, las proyecciones de población reflejan el proceso de envejecimiento paulatino de la población, donde el grupo de mayores de 60 años casi se duplicaría al pasar de 5.7 por ciento en el año 2000 a 10.9 por ciento en el año 2030, lo cual representa **un reto en materia de servicios y atención de este sector**¹⁶.

Un elemento fundamental de cara al planteamiento estratégico de los próximos años, es que de acuerdo con los últimos datos oficiales, se estima que poco más de medio millón (573 mil 360) de niñas, niños y adolescentes que en 2020 tenían entre 0 y 18 años de edad, además de 216 mil 697 jóvenes (entre 19 y 25 años) son los actores que asumirán las decisiones del desarrollo en el 2045 y se encontrarán entre los 25 y 50 años de edad.

Otro aspecto importante que se debe considerar en el desarrollo de León son los grupos sociales en situación de vulnerabilidad. De acuerdo con la Ley General de Desarrollo Social estos grupos son aquellos núcleos de población y personas que, por diferentes factores o la combinación de estos, enfrentan situaciones de riesgo o discriminación que les impiden alcanzar mejores niveles de vida y, por lo tanto, requieren de la atención e inversión del gobierno para lograr su bienestar.¹⁷

De acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2020, el 4.4 por ciento de la población municipal muestra una diversidad funcional de tipo físico, mental, intelectual o sensorial¹⁸; de los cuales el 43 por ciento son adultos mayores de 60 años y más. Este grupo de población, además de presentar limitaciones en la capacidad personal para llevar a cabo tareas básicas de la vida diaria, experimenta restricciones en la participación social.

Por otra parte, las mujeres además de representar la mayoría del total de la población municipal (50.8 por ciento), en los últimos 20 años su rol como jefas de hogar ha ido en aumento, al pasar del 18.2 por

¹⁵ CONAPO. Proyecciones de población 2015-2030.

¹⁶ Comúnmente se utiliza el criterio socio-laboral para definir la vejez, es decir a partir de la jubilación, en a mayoría de los casos se encuentra entre los 65 y los 67 años; sin embargo, las etapas en la tercera edad son la senectud que va de 60 a 70 años, la vejez de 72 a 90 años y grandes ancianos más de 90 años. Consultado el 13 de marzo de 2021 de <https://www.deustosalud.com/blog/tercera-edad/conociendo-etapas-tercera-edad>

¹⁷ Los grupos sociales en situación de vulnerabilidad comprende personas en situación de pobreza, mujeres, niñas, niños, adolescentes, adultos mayores y población con diversidad funcional

¹⁸ La descripción de los tipos de diversidad funcional está basada en el concepto utilizado por el Consejo Nacional Para Prevenir la Discriminación, CONAPRED, 2018.

ciento al 31.5 por ciento de los hogares con una jefatura femenina. Estas jefas de familia son responsables de la manutención del 50.9 por ciento de la población de los hogares.

El territorio de León

León se localiza al noroeste del territorio estatal y colinda con los municipios de San Felipe, Guanajuato, Silao, Romita, San Francisco del Rincón y Purísima del Rincón, además de dos municipios del estado de Jalisco: Lagos de Moreno y Unión de San Antonio.

Cuenta con una extensión territorial aproximada de 128 mil hectáreas que representan el 4.8 por ciento de la superficie del estado de Guanajuato, al interior de la delimitación del municipio se identifican tres zonas geográficas que determinan las condiciones de ocupación y el aprovechamiento de su territorio.

Zona norte. La Sierra de Lobos, conformada por una topografía accidentada, con elevaciones entre los 1 mil 900 a los 2 mil 800 metros sobre el nivel del mar, cuenta con diversos ecosistemas y cobertura de vegetación forestal con dos Áreas Naturales Protegidas: Sierra de Lobos y La Patiña.

Tiene una extensión aproximada de 48 mil hectáreas, lo que representa el 38 por ciento de la superficie municipal. Su población es de poco más de 9 mil habitantes¹⁹ distribuidos de manera dispersa en 139 localidades, en su mayoría rurales y algunas periurbanas.

Zona central. Área urbana y zonas de crecimiento, con grandes extensiones de llanuras y lomeríos que favorecen el desarrollo de la ciudad y la localización de los diferentes usos del suelo y de las actividades urbanas del municipio.

En esta zona se concentra más del 95 por ciento de la población municipal, cuenta con una superficie aproximada de 47 mil hectáreas (de las cuales 23 mil son el área urbana) y representan el 37 por ciento de la superficie municipal.

Zona sur. Área agrícola, se caracteriza por ser una llanura con actividades agrícolas y potencial agroecológico de condiciones altamente productivas, principalmente para el cultivo de granos y hortalizas.

Tiene una superficie de 32 mil 405 hectáreas que representan el 25 por ciento del territorio municipal, en donde se distribuyen 280 localidades con una población de 61 mil 993 habitantes, es decir, el 3.6 por ciento de la población total de León.²⁰

Ante esta configuración, en la administración pública municipal se ha impulsado una nueva forma de administrar y gestionar el territorio con dos ámbitos de análisis e implementación de políticas públicas distintas.

a) Los polos de desarrollo rural

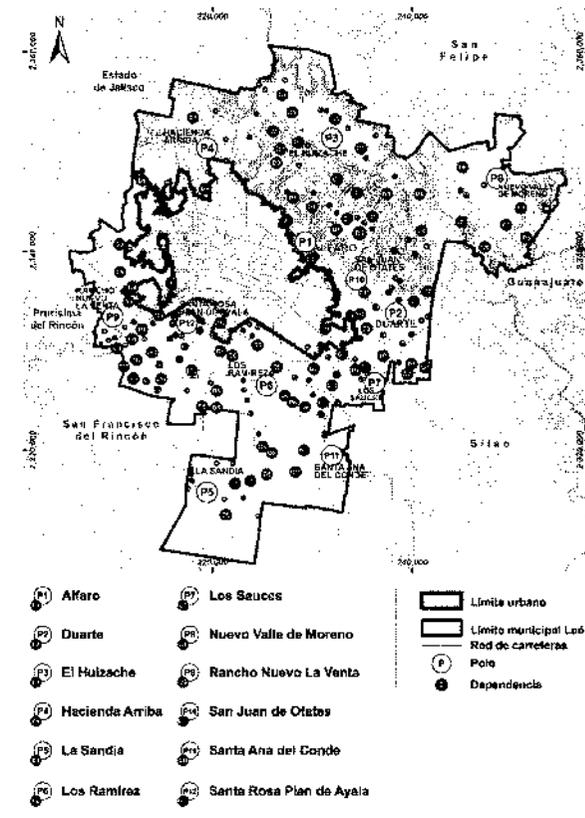
En el ámbito rural del municipio se definieron doce polos de desarrollo, los cuales son un conjunto de comunidades que por su ubicación, accesibilidad, tamaño y dinámica socioeconómica tienen potencial para:

¹⁹ INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020

²⁰ INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020

- Concentrar servicios y equipamientos sociales (educativos, de salud y asistencia social, culturales, de abasto, entre otros)
- Brindar diversos servicios para aquellas localidades de su entorno que por sus características de ubicación, accesibilidad o tamaño, presentan mayores carencias sociales
- Detonar el desarrollo y fortalecimiento de actividades económicas y productivas (agroindustriales, pecuarias, silvicultura, agricultura, entre otras) de acuerdo con su vocación y sus posibilidades de articulación.

Mapa Polos de Desarrollo Rural



Fuente: Elaborado por IMPLAN 2020.

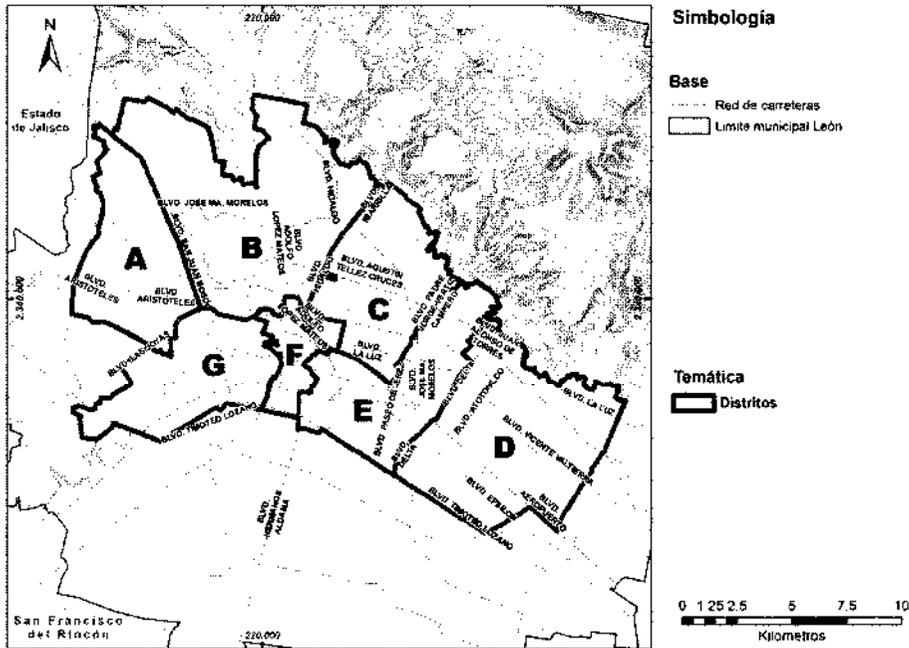
b) Los distritos urbanos

Se delimitaron siete distritos urbanos con la finalidad de administrar de manera eficiente los servicios públicos, así como impulsar un marco de planeación territorial y estratégico que permita:

- Orientar los procesos de consolidación urbana a través de la definición de estrategias, programas y acciones específicas para el repoblamiento, la regeneración urbana, la reactivación económica y el reordenamiento urbano

- Identificar sitios, zonas y corredores que permitan la creación o fortalecimiento de centralidades urbanas
- Definir el marco de planeación estratégica y programática para la implementación de proyectos urbanos al interior de cada distrito

Mapa. Distritos urbanos



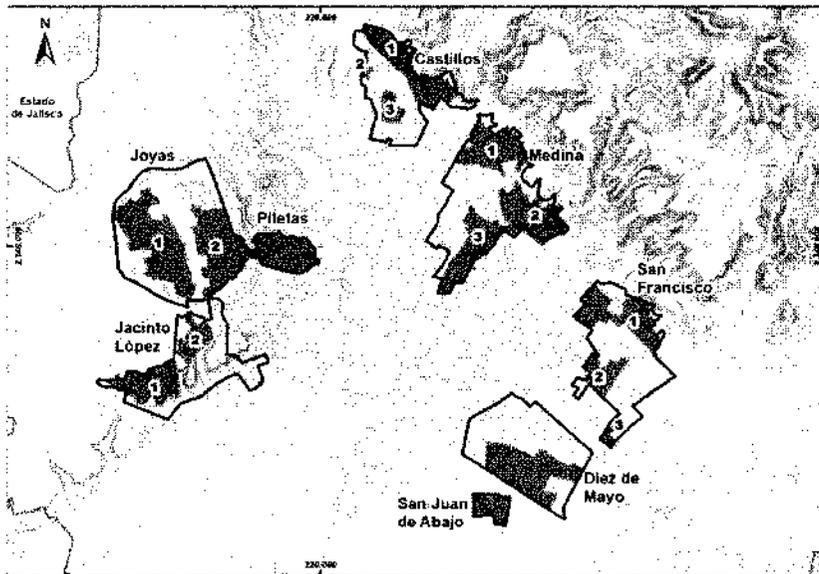
Fuente: Elaborado por IMPLAN 2020.

c) Los polígonos de desarrollo

Los polígonos de desarrollo son las zonas de la ciudad que concentran a la población con mayores carencias y donde se requiere focalizar acciones, programas y proyectos de combate a la pobreza, marginación y rezago social.

En León existen ocho polígonos de desarrollo: Medina, San Francisco, Díez de Mayo, Castillos, Jacinto López, Las Joyas, Piletas y San Juan de Abajo.

Mapa. Polígonos de desarrollo



Fuente: Elaborado por IMPLAN 2020.

CAPÍTULO III. TEMAS CLAVE PARA EL DESARROLLO

Este capítulo muestra el comportamiento en los últimos años de los temas clave para el desarrollo del municipio de León, los cuales derivan de los retos identificados en 2015 (en el marco del PMD 2040) y se complementan con los temas que más interesaron y preocuparon a los participantes del ejercicio de consulta ciudadana 2019 - 2020²¹, así como del reconocimiento de los avances logrados.

Antecedentes de los principales retos y problemáticas (2015)

En el marco del PMD 2040 se identificaron dos retos que por sus características y complejidad debían ser abordados de manera transversal (población que vive en alguna situación de pobreza y los temas relacionados con la inseguridad y violencia) además de un tercer aspecto que estaba vinculado con las características y particularidades del territorio de León como lo son sus condiciones de localización, accesibilidad o conectividad, los cuales pueden representar oportunidades o limitantes para el desarrollo.

Adicionalmente, se determinaron veinte retos o problemáticas en ámbitos económicos, sociales, urbanos y ambientales; estos retos derivaron de los diagnósticos de carácter sectorial al ser

²¹ Desarrollados en el marco de la actualización del Plan 2045 en los meses de septiembre, octubre y noviembre de 2019.

considerados aspectos clave para el desarrollo del municipio. De estos veinte problemas principales seis fueron calificados como prioritarios.

Estas problemáticas o retos identificados son:

1. **Sobre explotación del acuífero y falta de infraestructura para el abastecimiento y el manejo adecuado del agua**
2. **Expansión urbana de bajas densidades y con déficit en infraestructura, equipamiento y espacios públicos, que genera un creciente número de espacios verdes.**
3. **Deficiencia en la infraestructura y desequilibrio entre los diferentes modos de movilidad, que privilegia el transporte privado por encima de la movilidad no motorizada y el transporte público**
4. **Falta de competitividad en el municipio propiciado por la baja generación de empleos de calidad, limitada innovación y escasa vinculación empresa-gobierno-universidad**
5. **Falta de diversificación productiva y de fortalecimiento de los sectores prioritarios**
6. **Altos índices de reprobación, rezago educativo y deserción**
7. Elevada contaminación del aire del municipio
8. Reducción de la cobertura vegetal por uso inadecuado del suelo
9. Oferta de vivienda insuficientes y que no ofrece soluciones habitacionales a los diferentes tipos de familias en cuanto al tamaño y necesidades
10. Número elevado de viviendas deshabitadas en la zona urbana
11. Proliferación de asentamientos humanos irregulares, mercado inmobiliario poco regulado y especulación
12. Insuficiente cobertura, recursos y personal en materia de salud
13. Incremento en las tasas de mortalidad y morbilidad materno infantil, enfermedades crónico-degenerativas, cáncer adicciones y suicidio
14. Poca atención y falta de recursos específicos para el adulto mayor
15. Poca promoción del emprendimiento y auto empleo en el municipio, desaprovechando los recursos específicos de cada una
16. Falta de estrategias para acercar la ciencia, la tecnología y la innovación en todos los niveles educativos
17. Deficiente formación en valores humanos y cívicos en las familias de la comunidad
18. Falta de estrategias para el rescate y preservación del patrimonio cultural tangible e intangible del municipio
19. Falta de programas de educación artística y cultural para la comunidad del municipio
20. Falta de estrategias para el desarrollo del sector cultural

Los temas clave para el desarrollo de León (2019-2020)

La elaboración del presente plan al 2045, parte del reconocimiento de la situación actual, de los avances logrados y del comportamiento que presentan los temas que más interesan e inquietan a los ciudadanos, tanto en la zona urbana como rural del municipio.

A través de los distintos ejercicios de consulta, los participantes identificaron diversos temas en los que reconocen se han logrado avances importantes como resultado del trabajo conjunto de la ciudadanía con el gobierno en los últimos años. Dichos avances se enmarcaron en nueve componentes del desarrollo, los cuales se enuncian a continuación:

1. Gobierno

Las y los ciudadanos identificaron como avances el **aumento de la participación ciudadana** en los asuntos públicos. Consideraron que una mayor participación, a través de los consejos ciudadanos, es **favorable para la implementación de un modelo de gobierno abierto**, lo cual se traduce en mejores decisiones y en mejoras en la ciudad.

Se percibe también una mejor **capacitación y profesionalización de los funcionarios públicos**, reconociendo el esfuerzo en la implementación de **programas de innovación social** para mejorar el desempeño gubernamental.

2. Prevención y seguridad

Pese al entorno de inseguridad y violencia que se vive en todo el territorio nacional en los últimos años, las y los leoneses participantes identificaron un avance en la implementación del **modelo de policía de proximidad²² y justicia cívica²³**, puesto que se observan **patrullajes constantes y la atención** de la policía presenta un **mayor nivel de profesionalismo**, además del aumento en el número de policías.

En cuestión de seguridad vial, se expresó que la población cuenta con **mayor educación vial**, lo cual se refleja en un incremento de la **seguridad para los ciclistas**.

Por otro lado, perciben mayor difusión de **programas en contra de la violencia de género**, así como mejores condiciones de **seguridad en más áreas recreativas**, lo cual fomenta y favorece la cohesión social.

3. Desarrollo social

Los participantes percibieron **avances en el combate de la desigualdad**, puesto que se observa mayor atención a temas sociales y desarrollo de las comunidades, además de una **mayor inversión social en los polígonos en donde se concentra la pobreza**. Señalaron también una **mayor inclusión a personas con diversidad funcional y a los jóvenes** del municipio, no solo con alternativas de educación o trabajo, sino también generando más espacios para su participación.

Opinaron que la cultura es un valor para fortalecer a la familia y la cohesión social. Perciben **un mayor impulso a la oferta cultural**, la cual se está **extendiendo incluso a zonas periféricas** de la ciudad. Por otro lado, observan **más alternativas y espacios que permiten fomentar la cultura -foros** exclusivos de música y un **mayor número de eventos culturales** de talla internacional.

4. Salud

Los avances señalados por las y los ciudadanos fueron aquellos relacionados con el **incremento de la infraestructura hospitalaria pública**, así como cambios en la atención a salud con **personal especializado**.

5. Educación

Las y los ciudadanos de León señalan avances en el **grado promedio de escolaridad** y, con esto, una **disminución del rezago educativo**. Por otra parte, reconocieron **más opciones de educación** con el

²² El modelo de policía de proximidad "promueve el acercamiento con los ciudadanos, vistos como corresponsables en la producción de la seguridad, para conocer sus problemas y solucionarlos colaborativamente". Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, SESNSP, 2020.

²³ Justicia cívica, se define como el "conjunto de acciones realizadas por las autoridades, a fin de preservar la cultura de la paz y legalidad". Reglamento de Justicia Cívica para el municipio de León, Guanajuato.

incremento de la oferta educativa universitaria pública y privada; asimismo, **con la creación de los parques tecnológicos** en las universidades surgieron **nuevas posibilidades de crecimiento profesional** para los nuevos estudiantes.

6. Desarrollo económico

Los participantes leoneses percibieron avances en la **gestión para atraer inversiones tanto nacionales como extranjeras al municipio**, además del desarrollo de **nuevos parques industriales** que permitieron la entrada de nuevas empresas como las del ramo automotriz.

Asimismo, perciben que el **turismo en León ha tenido un fuerte impulso**, puesto que se cuenta con **varios festivales y eventos de atractivo turístico** de talla internacional. El dinamismo que ha tenido el turismo junto con la entrada de nuevas inversiones, ha hecho que las y los ciudadanos perciban que haya más diversidad a los giros empresariales en León.

Entre sus opiniones señalaron que, a partir de las nuevas inversiones, la economía local tiene menos desempleo. Por su parte, en las universidades se ven **más opciones de carreras enfocadas a nuevos giros empresariales**, percibiendo **mayores oportunidades para los nuevos profesionistas y alternativas** para el **emprendimiento local**.

7. Movilidad

Perciben de forma positiva la **ampliación de la red de ciclovías**, la implementación del **sistema de bici pública** y la **construcción de nuevas banquetas** para la movilidad peatonal, aunque se comenta que el déficit de éstas aún es un reto.

Reconocieron un **incremento de las rutas y estaciones del sistema de transporte**, así como el **aumento y mejora de la infraestructura** para transporte público, sobre todo la **integración del transporte urbano incluyente** para personas con diversidad funcional.

8. Medio ambiente

Entre los avances que destacan los participantes está el **incremento de las áreas naturales protegidas**, lo cual contribuirá a la conservación de la diversidad biológica, además de preservar los valores de interés cultural, paisajístico y científico, mismas que se verán favorecidas con acciones de reforestación.

Los ciudadanos observan **avances en el mantenimiento de áreas verdes y parques**, así como el incremento de parques lineales. Señalaron que en los hogares se percibe **una mejora en la cobertura de agua potable**, sin embargo, señalan que existen áreas de oportunidad en consolidar una cultura de no desperdicio ante la problemática de estrés hídrico que se enfrenta en todo el territorio nacional.

9. Entorno urbano

Las y los ciudadanos perciben avances en el **desarrollo de proyectos de vivienda vertical** y una mayor **recuperación de baldíos**.

Otros avances se identificaron en determinados servicios urbanos como la **recolección de basura**, la **pavimentación de calles en zonas marginadas**, el **mantenimiento de bulevares** y la **rehabilitación del sistema de alumbrado público a luminarias LED**, lo cual abona a la seguridad en el entorno.

Como parte de la consulta ciudadana, además de identificar lo que las y los ciudadanos reconocen como avances en el desarrollo del municipio, también se registraron los principales problemas que son necesarios atender y resolver. Estos retos se presentan organizados en doce temas clave y 59 subtemas particulares que se describen a continuación.

12 temas clave

- | | |
|-------------------------------------|---------------------------------------|
| 1. Ambientales | 7. Desarrollo económico |
| 2. Movilidad | 8. Educación, ciencia y tecnología |
| 3. Entorno urbano | 9. Valores, familia y cohesión social |
| 4. Vivienda y asentamientos humanos | 10. Cultura y patrimonio |
| 5. Salud | 11. Inseguridad y violencia |
| 6. Empleo y competitividad | 12. Gobierno y estado de derecho |

a. Temas ambientales

Los temas ambientales que preocupan a los habitantes de León son: la **sobre-explotación del acuífero** y falta de infraestructura para el abastecimiento y manejo adecuado del agua; el **déficit de infraestructura verde**; la elevada **contaminación del aire**; el **incremento y manejo inadecuado de los residuos**; el **incremento de la temperatura, lluvias e inundaciones producto del cambio climático**; además de la **escasa cultura y educación ambiental**.

Sobre-explotación del acuífero y falta de infraestructura para el abastecimiento y el manejo adecuado del agua.

Actualmente el 99 por ciento de las fuentes de abastecimiento de agua es de tipo subterránea, a través de 154 pozos localizados en su mayoría en el acuífero del Valle de León²⁴.

En 2020, la extracción anual de agua subterránea para la ciudad fue de 85 millones 074 mil 064 metros cúbicos, para abastecer a la población a través de una red de conducción y distribución de 6 mil 420 kilómetros para agua potable; además de contar con 3 mil 342 kilómetros para drenaje sanitario.

La cobertura de agua potable en León es del 96.1 por ciento de la población, el 3.9 por ciento restante corresponde a asentamientos irregulares que debido a su condición no se puede dar la introducción del servicio.

En el periodo de 2015 a 2020 se incrementó un 4.2 por ciento la extracción de agua subterránea, lo que representa un incremento de 3 millones 535 mil 035 metros cúbicos.

La necesidad para abastecer de agua a la población y las actividades productivas se incrementa anualmente, ocasionando un abatimiento de 1.39 metros por año en el acuífero de León.

En relación con el tratamiento de agua, solamente se reutilizó el 43 por ciento y se destinó para riego agrícola, de áreas verdes y uso industrial.

²⁴ Los pozos se distribuyen en las baterías: Ciudad, Sur, Turbio, Oriente, Poniente I y II, Muralla I y II. La extracción y distribución del agua es administrada y operada por el Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León, SAPAL.

Se incrementó un 14 por ciento el volumen de agua tratada y reutilizada para riego agrícola, áreas verdes y uso industrial en el periodo de 2015 a 2020

Infraestructura verde

En León existen nuevos desafíos para el desarrollo ciudad asociados a la capacidad de generar herramientas concretas y aplicables que permitan conciliar el entorno natural y urbano, satisfaciendo las demandas sociales.

Un nuevo instrumento es la infraestructura verde, que responde a una serie de estructuras paisajísticas que utilizan elementos y procesos naturales, diseñados y aplicados a diferentes escalas espaciales; que contribuyan a dar solución a problemáticas como la infiltración de aguas pluviales, inundaciones, control de la erosión, captura de carbono, regulación microclimática, conexión de corredores biológicos y pérdida de la biodiversidad urbana.

El objeto de la infraestructura verde es formular una guía para la planeación, que contribuya a la conservación y restauración de paisajes en el entorno urbano bajo un marco regulatorio de lineamientos de diseño que brinda elementos conceptuales y técnicos para la construcción de una red de espacios multifuncionales e interconectados en la ciudad a macro y micro escala; entre estos la infraestructura azul (uso adecuado del recurso hídrico e infraestructura de red de agua potable) infraestructura verde (corredores biológicos naturales) e infraestructura gris (zonas de rodamiento, red de alcantarillado y plantas de tratamiento) para mejorar la accesibilidad.

Los componentes que configuran la red de infraestructura verde para la ciudad de León se conforman por áreas núcleo (áreas naturales protegidas); áreas de amortiguamiento (sendero Línea de Lobos, zonas de conservación ecológica y frontera agrícola sur); nodos primarios (parques metropolitanos), secundarios (parques urbanos y jardines públicos) y terciarios de primer y segundo nivel (jardines públicos con superficie menor a 0.9 Ha) conectores fluviales (ríos, arroyos y parques lineales) y no fluviales (ciclovías).

Uno de los elementos que se ha trabajado en el sistema de planeación son los conectores fluviales, siendo entre estos el sistema de parques lineales conformado por 52 arroyos en la zona urbana. Su objetivo es recuperar los elementos biofísicos del ecosistema, vegetación nativa además del suelo en los márgenes de estos, para crear corredores paisajísticos con áreas recreativas además de culturales que integren los elementos naturales y urbanos de la ciudad.

Estos permitirán la conectividad con las áreas núcleo (ANP), áreas de amortiguamiento (Línea de Lobos), nodos primarios, secundarios y terciarios de primer y segundo nivel (parques metropolitanos, urbanos y jardín público), que fungen como corredores biológicos para la conservación de la biodiversidad, favorecen elementos estéticos y paisajísticos que benefician a la salud de la población. Por su parte, los conectores no fluviales (ciclovías y andadores peatonales) fomentan la movilidad no motorizada y las calles completas.

Contaminación del aire

La dinámica urbana y comercial que se desarrolla en el municipio influye directamente sobre la calidad del aire, las principales fuentes de contaminación atmosférica se clasifican en móviles, de área y naturales.

En 2020 se registraron 571 mil 755 vehículos particulares, de las cuales sólo se verificaron 88 mil 115 en el primer semestre, cifra que aumentó a 114 mil 345 en el segundo semestre.

A través de las estaciones de monitoreo de la calidad del aire²⁵ se detectó que durante el 2020, se rebasó cero días la norma para el parámetro de ozono (O₃) y 26 días las partículas suspendidas menores a 10 micras (PM10).

Para el periodo 2015 -2020 se redujo en 133 días el contaminante de partículas menores a diez micras (PM10), así mismo para ozono (O3) disminuyó en 63 días.

Incremento de los residuos sólidos urbanos

El servicio de recolección de los residuos sólidos se lleva a cabo por 186 rutas urbanas y 13 rurales, comprendiendo la colecta desde su origen y traslado hasta su disposición final en el relleno sanitario "El Verde".

Lo anterior, brinda una cobertura del 98.2 por ciento en la ciudad, con la recolección de 459 mil 163 toneladas de residuos sólidos urbanos (RSU) anuales provenientes de casas habitación, y una generación per cápita de 0.66 kg/día por habitante (SIAP, 2020).

En relación con los residuos de manejo especial (RME) se recolectaron 90 mil 092 toneladas anuales generadas principalmente en mercados, por las actividades industrial y turística, además de electrónicos; lo que equivale a 246.82 toneladas por día.

En el 2020 se confinaron 549 mil 256 toneladas de residuos sólidos urbanos y de manejo especial, de las que se recuperaron 237 toneladas como residuos valorizables provenientes de 92 mil 934 viviendas incorporadas al programa de aprovechamiento de residuos.

El fomentar una gestión integral de residuos, ha permitido aprovechar el biogás generado y a su vez extraído por la descomposición de estos. La planta cogeneradora de energía en El Verde, para el 2020, generó 18.8 Gigawatts utilizados para el alumbrado público de la ciudad.

Incremento en la temperatura, lluvias e inundaciones producto del cambio climático.

Tanto el parque vehicular como la industria generan emisiones de CO₂ y CO que influyen en la concentración de Gases Efecto Invernadero (GEI) y con esto en la formación de islas de calor, principalmente en algunas zonas desprovistas de vegetación y con un mayor flujo de automóviles, un ejemplo es el corredor de la salida León-Silao a las horas pico.

Por otra parte, las lluvias que año tras año son más atípicas son uno de los fenómenos hidrometeorológicos extremos. Éstas han originado tormentas e inundaciones en diferentes puntos de la ciudad al saturar el sistema de drenaje pluvial afectando las vialidades, así como las viviendas y los bienes de los ciudadanos en algunas ocasiones.

El incremento de la temperatura, las lluvias e inundaciones son fenómenos que están vinculados directamente con el cambio climático, por lo que su registro y atención son necesarios para afrontar sus impactos y crear una ciudad cada vez más resiliente, con capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales.

²⁵ El monitoreo se realiza a través de tres estaciones fijas automatizadas y una móvil, las cuales operan las 24 horas.

Escasa cultura y educación ambiental

La identificación de problemas en materia de agua, calidad del aire, residuos, recursos naturales y cambio climático conlleva a brindar soluciones integrales orientadas a mejorar el bienestar social de la comunidad, sin embargo, estos mecanismos no son suficientes ante la falta de educación ambiental²⁶. Ante esta problemática la Dirección de Medio Ambiente se encuentra elaborando el programa de educación ambiental para el municipio.

b. Temas del entorno urbano

Los temas de entorno urbano que preocupan a los habitantes de León son: la **expansión urbana de bajas densidades** y existencia de **baldíos**, falta de **equipamiento de polígonos de desarrollo**, **conectividad entre el espacio público y el entorno urbano**, **mantenimiento de la infraestructura de alumbrado público y alcantarillado**.

Expansión urbana de bajas densidades y existencia de baldíos

En las últimas décadas del siglo XX el desarrollo de infraestructura vial y las nuevas periferias, propiciaron el desplazamiento de los habitantes del centro de la ciudad hacia las nuevas zonas. Nuevas vialidades se convirtieron en receptoras de una importante movilidad vehicular que las transformaron en corredores con uso predominantemente comercial.

A finales del siglo XX, el crecimiento se presentó a lo largo de las carreteras regionales, principalmente en dirección oriente hacia el municipio de Silao y, en menor medida, hacia el poniente y el norte.

Si bien el desarrollo habitacional se ha dado en zonas aptas para el crecimiento urbano (al oriente y poniente de la zona urbana) algunos de los fraccionamientos se desarrollan en áreas que no están contiguas a las ya urbanizadas, lo que provoca un fenómeno de expansión urbana.

El crecimiento urbano en la periferia se agudiza si tomamos en cuenta los asentamientos irregulares que crecen sin equipamiento y servicios básicos, en estas zonas se identifican los polígonos de mayor marginación y pobreza urbana.

La superficie urbana actual asciende a 23 mil 083.94 hectáreas, cifra que representa el 18 por ciento de la superficie municipal.

En la ciudad se identifican dos ámbitos sujetos a políticas públicas diferenciadas: el primero se denomina *polígono de densificación*²⁷ que concentra el 65 por ciento de la población urbana (901 mil 505 habitantes) y tiene una superficie aproximada de 10 mil 845 hectáreas, de las cuales 1 mil 458 son de baldíos intraurbanos. Por otro lado, en el polígono de consolidación se localizan 4 mil 365 hectáreas de baldíos periurbanos.

Lo anterior arroja que dentro del área urbana existen 5 mil 823 hectáreas de baldíos, con infraestructura y servicios públicos, que favorecen el desarrollo densificado con vivienda vertical combinada con usos mixtos, equipamiento y espacios públicos.

²⁶ Tiene que ver con realizar acciones en favor del medio ambiente como priorizar el consumo de alimentos con menos envoltorios, el uso de envases retornables y comprar lo indispensable.

²⁷ Delimitado por los bulevares José María More os, Delta, Timoteo Lozano, Miguel de Cervantes Poniente y San Juan Bosco.

En relación a la concentración de la población en la ciudad, se cuenta con una densidad urbana del orden de 68.44 hab/ha.²⁸

La zona con menor densidad se ubica en la periferia, mientras que la mayor concentración de habitantes se encuentra en las zonas centro y sur-poniente de la ciudad.

Falta de equipamiento en polígonos de desarrollo.

El equipamiento urbano es un conjunto de inmuebles, instalaciones, construcciones y mobiliario utilizado para prestar a la población los servicios urbanos para desarrollar actividades económicas, sociales, culturales, deportivas, educativas, de traslado y de abasto²⁹, de los cuales, los educativos y de salud son los que resultan fundamentales para la ciudad.

En la zona urbana de León se tienen registrados 1 mil 035 inmuebles educativos, de los cuales 545 son preescolares, 526 primarias, 260 secundarias, 242 bachillerato o preparatoria y 107 licenciatura.

En algunos polígonos de desarrollo existe déficit en distintos niveles educativos; de preescolares en el polígono Castillos 3; de primarias en Jacinto López 2, Medina 1 y Piletas; de secundarias en Castillos 1 y 3, Diez de Mayo, Jacinto López 2, Medina 2 y San Francisco 2; y finalmente, en lo que se refiere a bachilleratos hay déficit en Castillos 1, Diez de Mayo, Medina 1, 2, y 3 y San Juan de Abajo³⁰.

En relación al equipamiento de salud se cuentan con 59 inmuebles de la Secretaría de Salud de Guanajuato³¹ que prestan este servicio, hay nueve clínicas del IMSS, dos del ISSSTE, una Cruz Roja Mexicana y un centro de integración juvenil. Cabe destacar que existe un déficit de equipamiento de salud en los polígonos: Castillos 1, Diez de Mayo, Joyas 1 y 2, Medina 1 y San Juan de Abajo.

En otro contexto, la zona rural del municipio cuenta aproximadamente con 17 centros de salud, 79 planteles de preescolar, 80 de primaria, 35 de secundaria, 15 de bachillerato, 36 campos deportivos y 14 mini deportivas. En cuanto al tema de seguridad, tienen siete comandancias de policías. Estos equipamientos dan servicio a más de 127 mil personas que viven en los Polos de Desarrollo Rural³².

Conectividad entre el espacio público y el entorno urbano

Partiendo de las orientaciones internacionales, los espacios públicos son áreas abiertas en la zona urbana destinadas al descanso, la recreación y el intercambio social; facilitan la movilidad de los ciudadanos, el uso colectivo y dominio público, generando valores simbólicos e históricos que definen el sentido de pertenencia de los ciudadanos. Estos espacios pueden ser las plazas, parques y áreas verdes.

La sustentabilidad de la ciudad está relacionada con la conservación de espacios públicos que promuevan la transformación de hábitos y prácticas culturales y ambientales.

En León se identifican 816.1 hectáreas que están destinadas a espacios públicos, de las cuales 298.82 hectáreas son áreas públicas de intercambio social, concentradas en plazas tradicionales y de la ciudadanía, zonas culturales, feriales, de recreación y exposiciones; unidades deportivas y

²⁸ INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020

²⁹ Ley General de Asentamientos Humanos.

³⁰ "Diagnóstico y propuesta para definir el nivel de servicio y atención (déficit y superávit) del equipamiento urbano en los polígonos de desarrollo en los subsistemas de salud y educación".

³¹ UMAPS, CAISES, hospital materno infantil, general y de especialidades.

³² Información de la Dirección General de Desarrollo Rural, 2019.

minideportivas, plazoletas, espacios comunales y con equipamiento de juegos infantiles, ejercitadores, canchas multiusos, zonas de estar y andadores.

La generación de espacios públicos además de proporcionar beneficios de índole social, coadyuvan con la disminución de problemas de contaminación ambiental al contribuir con la reducción de las emisiones y mejorar la calidad del aire.

Uno de estos espacios que son importantes para la población y juegan un papel fundamental al interior de las ciudades son las áreas verdes públicas, en León hay 492.7 hectáreas conformadas por parques metropolitanos, parques urbanos y jardines públicos.

Adicional a estos, existen senderos de conectividad biológica e hidrológica que se integran a una red de parques lineales que permiten la conectividad de los arroyos con las áreas núcleo, zonas de amortiguamiento y nodos primarios para la conservación de los cauces, vegetación riparia y biodiversidad, además de integrar la movilidad no motorizada como ciclovías y andadores³³.

La red de espacios públicos debe tener un enfoque participativo centrado en las personas, multifuncional, abierto, con accesibilidad universal y vinculada con su entorno inmediato.

Una problemática actual es la falta de vinculación que existe entre el espacio público urbano y las zonas habitacionales, en donde se presenta una división a partir del incremento de las urbanizaciones privadas y cerradas, lo que reduce tanto la libertad de movimiento como la variedad de los espacios públicos.

En este sentido, el entorno urbano juega un papel trascendental en las actividades y la seguridad del espacio público. Si este entorno no cuenta con condiciones de infraestructura como banquetas, pavimentación y alumbrado, así como actividades sociales que lo vuelvan visible, el espacio público estará en riesgo de ser vandalizado.

Al cierre de 2019 en León, solo el 56.86 por ciento de los espacios públicos presentaban condiciones de accesibilidad, seguridad, eran atractivos y confortables para los usuarios.

Ante esta situación se proponen iniciativas urbanas que no solo consideren el espacio público como un punto de intervención, sino de transformación o mejora del entorno urbano a partir de la participación y apropiación del espacio por sus habitantes.

Mantenimiento de la infraestructura de alumbrado público, agua potable y alcantarillado.

En el 2017 inició un proceso de modernización del alumbrado público como parte de una estrategia para la construcción de entornos seguros, al realizar el cambio de luminarias de vapor de sodio por tecnología Led y del cableado necesario para su correcta operación, dando prioridad a las zonas con problemas de inseguridad o pobreza.

Para enero de 2021, se tenían remplazadas un total de 62 mil 795 luminarias en 438 colonias intervenidas.

La ciudad requiere infraestructura para un manejo integral del sistema hidráulico, a partir de los tres servicios básicos para el manejo del agua: abastecimiento de agua potable, red de drenaje sanitario y servicio de saneamiento.

³³ Este tema se complementa y aborda en el apartado de infraestructura verde al ser complementarios.

En el 2019 se contó con 6 mil 264 kilómetros lineales de tubería para la red de agua potable con una cobertura del 99 por ciento de la población³⁴ y 106 tomas públicas para abastecer del líquido en asentamientos irregulares principalmente.

En lo que respecta a la red de drenaje sanitario, ésta colecta y conduce las aguas residuales generadas. Existen colonias dentro de la zona urbana en los polígonos de desarrollo que no cuentan con este servicio de manera permanente por ser predios irregulares.

Para el 2019 la ciudad contó con una extensión de 3 mil 342 kilómetros lineales de drenaje sanitario.

Finalmente, las aguas residuales son trasladadas a las 19 plantas de tratamiento ubicadas estratégicamente en la zona urbana, para darles un servicio de saneamiento.

Este saneamiento, favorece a que las aguas negras no sean descargadas directamente en los cuerpos de agua superficiales como ríos y arroyos, evitando así el deterioro y contaminación de la calidad de sus aguas.

Las plantas de tratamiento de aguas residuales trataron 50 millones 816 mil 809 metros cúbicos en el 2019

Del volumen total que fue tratado, 20 millones 966 mil 879 metros cúbicos fueron bombeados a los ejidos de Pompa, Puerta de San Germán y Santa Rosa Plan de Ayala para su reutilización en campos de cultivo, mientras que 616 mil 529 m³ se orientaron a la industria y 905 mil 399 m³ al riego de áreas verdes en parques urbanos.

c. Temas de movilidad

Los temas de movilidad que preocupan a los habitantes del municipio de León son: el **déficit de banquetas** en el sistema vial primario y calles locales, la **falta de conectividad de la movilidad peatonal y ciclista** con las áreas verdes y espacios públicos, los **mayores tiempos de espera y traslado en el transporte público**, la **conectividad incompleta en vialidades primarias**, el **déficit de calles pavimentadas** en polígonos de desarrollo, además de la **poca integración entre los distintos medios de movilidad**.

Déficit de banquetas en el sistema vial primario y calles locales

Una de las problemáticas al hablar de infraestructura peatonal es la carencia o discontinuidad de las banquetas, en muchos casos son estrechas o están invadidas por mobiliario urbano como postes, casetas telefónicas, instalaciones para el comercio informal o ambulante, además del estacionamiento de vehículos.

Para febrero de 2021, el déficit de banquetas era de 130.38 kilómetros, esto tomando en cuenta la adición de tres nuevas vialidades al Sistema: blvd. Gran Bahía con 0.77 kilómetros, Calzada Lomas del Molino con 0.56 kilómetros y blvd. Gómez Morín con 1.14 kilómetros siendo un total de 2.47 kilómetros añadidos al déficit.

En el intervalo del año 2019 a 2021 se ha reducido el déficit de banquetas en 0.33 kilómetros siendo este 127.91 kilómetros (omitiendo la adición de las 3 nuevas vialidades) en comparativa a los 128.24 kilómetros del año 2019.

³⁴ Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León. SAPAL, marzo 2020.

El déficit de banquetas al 2021 es de 130.38 kilómetros

Con respecto a la cobertura de banquetas para ingresar a pie al Sistema Integrado de Transporte (SIT) se observa que en un radio de influencia de 650 metros se presenta una buena cobertura.

La continuidad del programa de Rutas del Peatón ha permitido contar con una longitud de 13.97 kilómetros³⁵, con la finalidad de mejorar las condiciones de accesibilidad y circulación de la movilidad no motorizada, al integrar paseos que conectan el Centro Histórico y los barrios tradicionales.

Cobertura de ciclovías

De acuerdo con datos del perfil ciclista³⁶ el 80.8 por ciento de los ciclistas encuestados usan la bicicleta de 6 a 7 días de la semana y el 70 por ciento ha usado la bicicleta como modo de transporte por más de 4 años.

Además, señala que el 89.7 por ciento de los ciclistas la utiliza para llegar a su lugar de empleo al menos una vez a la semana, el 5 por ciento a su lugar de estudios, 14.5 por ciento para ir de compras y 12.2 por ciento algún lugar de ocio.

Respecto a las principales dificultades que enfrentan los ciclistas, el 32.8 por ciento mencionó el asalto/robo, un 23.3 por ciento refirió la falta de seguridad en el tráfico, el 18.8 por ciento señaló la falta de infraestructura ciclista adecuada y un 13.8 por ciento indicó la falta de señalización.

Los principales flujos ciclistas de largo itinerario se presentan entre el centro y las zonas periféricas, que obedecen primordialmente a traslados con motivos de trabajo. Ejemplo de esto son la movilidad en los bulevares Morelos y La Luz, la av. Olímpica, entre otros³⁷.

De 2015 a 2020 se construyó poco más del 50 por ciento adicional de la red ciclista, es decir 112.45 km de nuevas ciclovías, con lo que se incrementó la longitud de esta red de 102.56 a 215.01 km.

Sin embargo, en los polígonos de desarrollo la infraestructura para este tipo de movilidad es escasa y en algunos casos no se integran con las ciclovías existentes.

En la actualidad se cuentan con 28.85 kilómetros de ciclovías dentro de los polígonos de desarrollo, de los cuales 13.14 kilómetros se localiza en los polígonos de Medina y Piletas.

Adicionalmente, en seguimiento a la propuesta del sistema de bicicleta pública³⁸ se implementó en el 2019 la primera etapa de este proyecto en vinculación directa con el SIT, con la finalidad de brindar a los usuarios del transporte público la oportunidad de realizar el último recorrido de su viaje en bicicleta, buscando establecer una cadena de viaje segura y eficiente con lo que se fortalecerá la intermodalidad.

La primera etapa del sistema lo conformó una red de 53.33 km de calles de uso compartido, con 49 ciclo estaciones y 500 bicicletas para renta mediante aplicación móvil que conectaba 21 colonias como

³⁵ De la cual a 2019 se encuentra construida en un 60.9 por ciento, el 27.2 por ciento cuenta con proyecto ejecutivo y el 11.8 por ciento restante se encuentra a nivel de anteproyecto

³⁶ "Ciudades Ciclim - Pedaleando por un desarrollo bajo en carbono" SEDATU - GIZ - ITDP de 2019.

³⁷ Plan Integral de Movilidad Urbana Sustentable. Diagnóstico Propositivo. 2018.

³⁸ Plan Maestro de Ciclovías de fecha 2015.

son: Andrade, León Moderno, Centro Histórico, Barrio Arriba, Barrio de San Juan de Dios, corredor Poliforum - Centro Histórico - Zona Piel.

En marzo de 2021 el sistema de bici pública se reactivó con la colocación de bicicletas en las cicloestaciones del polígono Centro - Poliforum.

Mayores tiempos de espera y traslado en el transporte público

El SIT OPTIBÚS inició operaciones en el 2003 con una demanda de más de 220 mil viajes diarios. Posteriormente, se consolidó como la columna vertebral de la movilidad de la ciudad al satisfacer la demanda de más del 81 por ciento de los viajes diarios que se realizan en transporte público en la zona urbana.

Desde 2018 se cuenta con seis estaciones de transferencia que corresponden a Delta, San Jerónimo, San Juan Bosco, Maravillas, Portales y Timoteo Lozano; dos micro-estaciones en Santa Rita e Ibarrilla y 65 paraderos distribuidos en las principales vialidades de la zona urbana.

En la actualidad se tiene una red de transporte público urbano de 3 mil 498.49 kilómetros con una cobertura física del 98 por ciento de la zona urbana.

Con datos de la “Encuesta sobre la satisfacción de los usuarios con respecto al servicio público de transporte urbano en ruta fija de León, Guanajuato” realizada en 2019, se observa que el 84 por ciento de los usuarios del transporte público utilizan para completar su viaje: un trayecto el 34% y dos trayectos el 51%.

Para llegar a las paradas de transporte el 47.1 por ciento de los usuarios realizan una caminata de 1 a 5 minutos, mientras que el 37.6 por ciento camina entre 6 y 10 minutos, por lo tanto, los usuarios caminan un promedio de 6.2 minutos.

Se observa que el 32% de los usuarios espera entre 5 a 10 minutos y más de 20 minutos de espera representan el 36% de los usuarios, en donde el 68% de los usuarios manifiestan que tarda menos de una hora en llegar a su destino desde que salen de su punto de origen, de igual manera se observa que el 7% destinan 1.5 horas de viaje y el 3% más de 2 horas.

A partir de datos de la Encuesta de 2019 se observa que el 76% de los usuarios realizaban un viaje con propósitos productivos (56.3% trabajo, 19.8% estudio) y con otros motivos con el 18.6% ocio y 5.4% salud, realizando estos viajes hasta 5 veces por semana el 70% de los usuarios.

Sin embargo, a partir del mes de marzo de 2020 y como efecto de la pandemia por el COVID-19 se ha reportado por parte de la Dirección General de Movilidad una reducción del 45 por ciento promedio de la demanda de usuarios del transporte público, esto debido a las restricciones a la movilidad urbana, lo cual ha originado en algunos casos mayores tiempos de espera para abordar la unidad, menor número de unidades por ruta y saturación en horas pico.

La situación de igual manera como parte de la contingencia de salud ha repercutido en la operación y servicio del Transporte Urbano Incluyente (TUI), ya que de las 16 rutas de tipo alimentadora se está trabajando al 2020 con la mitad de la flota que se empleaba al 2019.

Conectividad en desarrollo en vialidades primarias

El sistema vial primario soporta y articula los viajes de mayor demanda de la ciudad y consideran en su diseño la integración de la movilidad motorizada y no motorizada; está integrado por ejes metropolitanos, vías primarias y vías interbarrio³⁹ que integran una red que ascendió a 435.77 kilómetros en el año 2020.

Esta **red vial primaria** cuenta con 251 intersecciones, de las cuales 19 son cruces con puentes vehiculares y 232 son a nivel, en las que se deben generar soluciones que integren y ordenen los distintos componentes de la movilidad.

En los polígonos de desarrollo se presenta una situación particular de mayor complejidad debido al bajo porcentaje de intersecciones con soluciones adecuadas, lo que provoca una mayor vulnerabilidad vial.

El **sistema vial secundario** articula el tránsito de las calles locales con el sistema vial primario. En 2020 se contaba con una red de 179.15 kilómetros de vías colectoras⁴⁰.

Déficit de calles pavimentadas en polígonos de desarrollo.

Dentro del límite urbano se cuenta con un total de 2 mil 950 kilómetros de calles, de las cuales el 82 por ciento cuentan con algún tipo de pavimento, mientras que existe un déficit de 531 kilómetros de calles sin pavimentar o con terracería, es decir, el 18 por ciento de la red total de calles.

Al año 2015 se contaba con un déficit de pavimentación de 474 kilómetros ubicados en buena medida al interior de los polígonos de desarrollo, principalmente por el origen irregular de los asentamientos, por lo que la incorporación de servicios e infraestructura se dan paulatinamente, en caso de ser regularizados. Actualmente debido a las obras de pavimentación éste déficit se ha reducido un 40% con la integración de 194.95 kilómetros de calles pavimentadas teniendo así al año 2021 un total de 279.05 km (46.90%) de calles sin pavimentar y 315.84 km (53.10%) de calles pavimentadas.

Respecto a las localidades del ámbito rural del municipio con menos de 5 mil habitantes, se tiene registrado que 11 cuentan con calles pavimentadas, de un total de 597 localidades.

Poca integración entre los distintos medios de movilidad

La intermodalidad se refiere a la posibilidad que tiene una persona para combinar e integrar diversos medios o modos de transporte para llegar a un destino; de acuerdo con información del PIMUS (Plan Integral de Movilidad Urbana Sustentable) en la ciudad de León el uso de otras modalidades para completar la cadena de viaje realizada en transporte público es muy baja: el 0.05 por ciento de los usuarios utilizan taxis, 0.17 por ciento lo hacen en bicicleta y el 1.72 por ciento usan automóvil.

En las estaciones de transferencia y paraderos del Sistema Integrado de Transporte existen cicloestacionamientos, con la finalidad de fomentar la intermodalidad entre la bicicleta y el transporte público, sin embargo, se observa poca demanda de estos espacios destinados para el resguardo de bicicletas.

³⁹ Tienen una sección promedio de 60, 40-30 y 20-25 metros respectivamente.

⁴⁰ Con un ancho mínimo de 15 m de paramento a paramento.

d. Temas de vivienda y asentamientos humanos

Los temas de vivienda que preocupan a los habitantes del municipio de León son: que existe una **insuficiente oferta de vivienda digna para sectores de bajos ingresos y sin acceso a créditos**; un elevado número de **viviendas deshabitadas** en la zona urbana; **mayor control e inspección de los asentamientos humanos irregulares y especulación del suelo urbano**.

Insuficiente oferta de vivienda digna para sectores de bajos ingresos y sin acceso a créditos.

En 2015 había 386 mil 977 viviendas particulares habitadas en el municipio. En 2020, esta cifra ascendió a 440 mil 662, de las cuales el 93.3 por ciento se clasifican como vivienda independiente, 5.9 por ciento departamento y 0.5 por ciento otros tipos de vivienda.⁴¹

En una década el número de personas promedio que ocupan una vivienda disminuyó de 4.4 (2010) a 3.9 personas (2020)

En relación a la tenencia de la vivienda, en la última década la vivienda propia se redujo en términos porcentuales tanto en el ámbito nacional como local. En el contexto municipal, de 2015 a 2020 disminuyó de 65.4 a 64.7 por ciento, mientras que la vivienda alquilada aumentó de 21.4 a 23.04 por ciento, por encima de la media nacional y estatal.⁴²

Cabe destacar que, en el cuarto trimestre de 2020, en León el 46.8 por ciento de la población ocupada contó con un ingreso de hasta dos salarios mínimos (306 mil 895 personas) y el 47.3 por ciento en condiciones de informalidad, lo anterior provoca que buena parte de la población no pueda acceder a una vivienda digna, debido a que no tienen los ingresos suficientes y prestaciones laborales que les permitan obtener un crédito para adquirir su vivienda.⁴³

De las 276 mil 717 viviendas propias en León, el 58.4 por ciento se adquirieron con recursos propios o crédito de algún organismo nacional de vivienda⁴⁴, el 21.3 por ciento la mandaron construir, el 15.3 por ciento fue por autoconstrucción y el resto fue por herencia o donación del gobierno.⁴⁵

Elevado número de viviendas deshabitadas en el municipio

En 2020 León ocupó la sexta posición a nivel nacional dentro de los municipios con mayor cantidad de viviendas particulares habitadas. Sin embargo, existen 70 mil 778 viviendas no habitadas, de las cuales 60 mil 137 son viviendas deshabitadas y 10 mil 641 son de uso temporal.

Mayor control e inspección de los asentamientos humanos irregulares

En el 2020, el IMUVI se dio a la tarea de actualizar el inventario de los asentamientos humanos de origen irregular que cuentan con más del 30% de consolidación y que cumplen con los requisitos legales de las disposiciones administrativas, registrando un total de 113 asentamientos, de los cuales 28 se encuentran con un proceso de regularización avanzado.

⁴¹ INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020.

⁴² INEGI. Censo de Población y vivienda 2020 y Encuesta intercensal 2015.

³⁸ Encuesta Intercensal 2015. INEGI.

³⁷ Fovissste, Fondo de la Vivienda del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado; Infonavit, Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores; Fonhapo, Fideicomiso Fondo Nacional de Habitaciones Populares, entre otros.

³⁸ INEGI. Censo de Población y vivienda 2020 y Encuesta Intercensal 2015

Especulación del suelo urbano

Dentro del área urbana existen 5 mil 823 hectáreas de baldíos que cuentan con toda la infraestructura en cuanto a pavimentación y servicios, sin embargo, experimentan un proceso de especulación debido a que los propietarios retienen el suelo únicamente para beneficiarse de su demanda, lo que conlleva necesariamente a un incremento indirecto del precio de la vivienda que, a su vez, dificulta su acceso a la misma.

e. Temas de salud

Los temas de salud que preocupan a los ciudadanos de León son: la **cobertura y calidad de los servicios** brindados a la población, el alto índice de **embarazos adolescentes**, el incremento de la **morbilidad y mortalidad debido a las enfermedades crónico degenerativas**, el incremento de los **suicidios**, el consumo creciente de **drogas en niños y jóvenes**, así como, la baja cobertura y atención a grupos sociales en situación de vulnerabilidad.

Cobertura de servicios de salud

El municipio cuenta con un equipamiento de salud pública compuesto por 90 clínicas y hospitales del IMSS e ISSSTE y de la Secretaría de Salud de Guanajuato⁴⁶. También cuenta con 34 clínicas y hospitales particulares.

Se estima que en León hay un consultorio, 2.1 médicos y 3.0 enfermeras(os) por cada mil habitantes⁴⁷.

Cabe destacar, que este equipamiento médico público y privado de León presta servicios regionales, es decir, que además de brindar atención a los más de 1 millón 721 mil 215 habitantes del municipio, ofrece servicio a otros municipios del estado de Guanajuato y a la población que vive en entidades vecinas como Jalisco, Aguascalientes, Zacatecas, Michoacán y Querétaro, principalmente.

En 2019 egresaron de siete hospitales públicos de León 39 mil 924 pacientes, de los cuales 31 mil 735 tenían residencia habitual en León; en tanto que 7 mil 463 pacientes vivían en otros municipios de Guanajuato y 726 pacientes vivían en otras entidades⁴⁸.

En el 2020 se registraron 381 mil 804 personas que carecían de afiliación a servicios de salud, es decir, un 47 por ciento más que en el 2015.

De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS) un problema emergente de salud pública son los accidentes de tránsito, ya que representan una de las principales causas de muerte y diversidad funcional en todos los grupos de edad y la primera causa de muerte en las personas de entre 15 y 29 años. En León, de un total de 315 muertes registradas en accidentes, 165 decesos fueron por accidente de tránsito (INEGI, 2019).

Por otra parte, la reciente contingencia sanitaria global ocasionada por el virus SARS-CoV-2 que provoca la enfermedad COVID-19, evidenció las carencias en materia de acceso a servicios de salud. Desde la aparición del primer caso en México la mayoría de los recursos médicos se pusieron a

⁴⁶ Jurisdicción Sanitaria VII.

⁴⁷ Incluye consultorios, médicos y enfermeras en unidades médicas de instituciones de salud públicas y privadas. Datos ajustados a la población censal 2020 y con datos de recursos médicos 2017

⁴⁸ Incluye Hospital de Especialidad Materno infantil, Hospital General Regional de León, Centro de Atención Integral a la Salud Mental, Hospital Comunitario Las Joyas, Hospital General León, Hospital Regional de Alta Especialidad del Bajío, Hospital de Especialidades Pediátrico de León.

disposición de pacientes con enfermedad para evitar posibles muertes. En 2020 se registraron 13 mil 080 defunciones ocurridas en León, de las cuales 2 mil 211 defunciones están asociadas al COVID-19.

Otro efecto de la pandemia es que la atención médica a otras enfermedades se redujo considerablemente, ya que se pospusieron las revisiones médicas para la atención a pacientes con enfermedades cardiovasculares, se cancelaron procedimientos quirúrgicos y se suspendieron tratamientos por la escasez de medicamentos. Esto afectó principalmente a la población con enfermedades crónico degenerativas y en condiciones de vulnerabilidad.

Alto índice de embarazo infantil y adolescente

El embarazo infantil y adolescente es un problema de salud pública, debido a los riesgos que implica ser madre a una edad tan temprana, además de que altera la vida de las familias de las madres, generalmente, y de las hijas e hijos.

En el 2019, se registraron 28 mil 173 nacimientos, de los cuales 4 mil 591 fueron de madres de 15 a 19 años y 110 de menores de 15 años.

Incremento de la morbilidad y mortalidad debido a las enfermedades crónico degenerativas.

En 2016 se presentó la declaratoria de emergencia epidemiológica por sobrepeso, obesidad y su relación con enfermedades crónicas degenerativas no transmisibles como la diabetes y las enfermedades del corazón.

En León el número de muertes por diabetes o enfermedades del corazón presentaron un crecimiento sostenido, ya que en el 2015 se registraron 2 mil 893 defunciones por estas causas, sin embargo, en 2019 la cifra se incrementó a 2 mil 965 (35.6 por ciento del total de las muertes en el municipio). Un dato importante es que de cada diez muertes por estas causas, siete fueron de personas mayores de 60 años.

En 2018, 1 mil 067 personas iniciaron tratamiento de control por obesidad y se registraron 23 defunciones por dicha causa.

De acuerdo con la OMS, el cáncer (o tumores malignos) es la segunda causa de muerte en el mundo. Generalmente la detección de esta enfermedad se realiza en etapas avanzadas, lo que implica altos costos asociados a su tratamiento. En León, el número de muertes por cáncer en 2015 fue de 863 y en 2019 se incrementaron a 1 mil 001 decesos, lo que representa el 12 por ciento del total de muertes registradas.

Otro problema de salud pública, aunque mantiene una tendencia descendente, es la mortalidad infantil. En 2019 de cada mil nacimientos fallecieron 9.8 niñas y niños menores de un año, las principales causas fueron malformaciones congénitas, deformidades, anomalías cromosómicas y ciertas afecciones originadas en el periodo perinatal como complicaciones del embarazo y parto⁴⁹.

León presentó en 2019 una tasa de mortalidad infantil de 9.8 muertes por cada mil nacimientos.

⁴⁹ Para más detalle consulté la clasificación internacional de enfermedades, 10.ª edición (CIE-10), Malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas (Q00-Q99) y Ciertas afecciones originadas en el periodo perinatal (P00-P96).

Las infecciones respiratorias agudas también afectan la salud de niñas y niños, en 2018 se registraron 193 mil 165 diagnósticos por infecciones respiratorias, de las cuales el 30 por ciento corresponden a menores de cinco años.

Incremento de los suicidios

La OMS señala que el suicidio es la segunda causa de defunción entre la población de 15 a 29 años de edad. En León en el transcurso de nueve años esta cifra casi se duplicó, al pasar de 76 suicidios registrados en 2010 a 138 en 2019.

De los suicidios registrados en 2019, uno de cada tres casos (31.9%) correspondía a personas de entre 20 y 29 años, la mitad de los suicidios se registraron en adultos en los rangos de 30 a 39 años (34.8 %) y de 40 años a 59 años (19.6 %) el 10.8 por ciento de los casos fueron jóvenes entre 10 y 19 años y sólo 2.9 por ciento fueron adultos mayores de 60 años de edad.

Consumo de drogas en la población adolescente y joven

El consumo de drogas es un problema de salud pública que afecta a la población en edades tempranas, en León aproximadamente el 60 por ciento de los casos de las personas que acuden a tratamiento al Centro de Integración Juvenil iniciaron el consumo de drogas entre 10 y 14 años, destacando como las principales drogas de inicio el uso de cannabis, inhalables y metanfetaminas.

f. Temas de empleo y competitividad

Los temas de empleo y competitividad que preocupan a los habitantes son: la **baja competitividad** del municipio propiciada por la escasa generación de empleos de calidad, limitada innovación y escasa vinculación empresa-gobierno-universidad; los **ingresos salariales bajos** en un tercio de la población, la **baja competitividad agropecuaria** y el **desaprovechamiento de los recién egresados de las universidades** ya que no hay proyectos atractivos para emprender iniciativas productivas.

Baja competitividad del municipio propiciada por la escasa generación de empleos de calidad, limitada innovación y escasa vinculación empresa-gobierno-universidad

De acuerdo con información de INEGI⁵⁰, al mes de octubre de 2020 se registraron 81 mil 207 unidades económicas en el municipio de León.

En León el 91.7 por ciento de estas unidades económicas reportó que empleaba de 0 a 10 personas (micronegocios), el 6.9 por ciento empleó de 11 a 50 personas (pequeñas empresas), el 1.1 por ciento de 51 a 250 personas (empresas medianas) y el 0.3 por ciento alcanzaba el rango de 251 personas o más (grandes empresas).

Las MIPYMES (Micro, Pequeñas y Medianas empresas) representan el 99.7 por ciento de las unidades económicas de la ciudad.

El tamaño de las empresas varía de acuerdo al sector al que pertenecen. En León se ubican 247 empresas de gran tamaño, de las cuales el 47 por ciento son de la industria manufacturera, el 9.3 por ciento del sector comercio, el 26.7 por ciento del sector servicios y el 11 por ciento pertenecen a otras actividades económicas.

⁵⁰ Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas (DENUE) noviembre 2020. INEGI.

La fabricación de calzado es una de las actividades económicas emblemáticas de la ciudad y pilar en la generación de empleos, en octubre de 2020, en el municipio se ubicaban 3 mil 437 empresas, de las cuales sólo 66 empleaban a más de 251 personas (grandes empresas).

Las exportaciones municipales registraron una disminución anual del 1.9 por ciento, al pasar de 952.9 millones de dólares en 2018 a 934.6 millones de dólares en 2019. En el mismo periodo, las importaciones cayeron de 1 mil 724.5 millones de dólares a 1 mil 497.8 millones de dólares, es decir, bajaron un 13.1 por ciento anual como efecto de la contracción de la economía municipal.

La Zona Metropolitana de León (ZML) se ubica en la novena posición respecto a las 15 ciudades de más de un millón de habitantes con un nivel de competitividad media alta. Cabe destacar que en la edición 2018 se encontraba en la última posición ⁵¹.

Ingresos salariales bajos en un tercio de la población

De las 615 mil 626 personas ocupadas registradas en León en el tercer trimestre de 2020, el 62.3 por ciento se empleó en el sector terciario, principalmente en comercios y servicios profesionales, financieros y corporativos; mientras el 37.1 por ciento laboraba en el sector secundario donde destaca el empleo de la industria manufacturera y sólo un 0.3 por ciento se empleó en el sector primario⁵².

Del total de personas ocupadas solo el 2.9 por ciento percibió más de cinco salarios mínimos, mientras que el 33.7 por ciento percibió menos de uno hasta dos salarios mínimos.

Otra de las problemáticas es el número de empleos en el sector informal que ascendió a 49.2 por ciento, así como el porcentaje de empleos formales que tienen a sus trabajadores en condiciones de informalidad por falta de prestaciones y largas jornadas de trabajo.

g. Temas de desarrollo económico

Los temas económicos que preocupan a los habitantes son: **la falta de diversificación productiva y fortalecimiento de los sectores prioritarios, falta de visión y de proyectos públicos y privados para consolidar la diversificación económica, inexistente integración económica vía el emprendimiento de la población joven** para detonar la diversificación económica y el fortalecimiento de las cadenas de valor, **escasa apertura de las empresas ligadas a la economía del conocimiento y las tecnologías emergentes.**

Falta de diversificación productiva y fortalecimiento de los sectores prioritarios

La falta de diversificación productiva es un riesgo para la economía local. En épocas de crisis, las economías con escasa diversificación son más vulnerables ya que la producción, el empleo, entre otros factores dependen del desempeño de pocos sectores productivos.

La especialización y productividad de la economía municipal se concentra en 13 de los 79 subsectores productivos, los cuales generaron 54 mil 101 millones de pesos en valor agregado censal bruto (46.5% respecto a los 116 mil 230 millones de pesos generados en el municipio), agruparon 35 mil 204 unidades económicas (48.3% de 72 mil 934 unidades económicas), emplearon a 225 mil 985 personas (47.3% de 478 mil 019 personas ocupadas).⁵³

⁵¹ Índice de Competitividad Urbana 2020, Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO).

⁵² 0.4 por ciento no especificaron su sector de ocupación.

⁵³ Censos Económicos 2019, INEGI.

Estos trece subsectores además de generar un alto porcentaje de valor agregados, presentan un alto índice de especialización y una mayor productividad; de estos solo un subsector corresponde a actividades industriales, seis a servicios y el resto a actividades de comercio.

La dinámica económica del municipio se desarrolla en torno a la producción de calzado, de forma que el curtido de piel, la proveeduría de insumos para la elaboración de calzado, el comercio y distribución de calzado se consideran las principales actividades económicas que sostienen la economía municipal. Esta industria del cuero-calzado empleaba al 18.1 por ciento del personal ocupado y generaba 13.6 por ciento del valor agregado (15 mil 818 millones de pesos) del total del municipio de León⁵⁴.

La economía del conocimiento es escasa en León, en 2019 se registraron ante el Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial (IMPI) una patente, 34 diseños industriales y un modelo de utilidad. No obstante, la economía local comenzó a incursionar en la economía del conocimiento al exportar 10 millones 498 mil 093 dólares en productos de base tecnológica (COFOCE).

La producción agrícola en los últimos años aumentó su productividad, ahora se siembra una superficie menor con un rendimiento mayor. En 2010 se sembraban más de 34 mil hectáreas y el valor de la producción alcanzó los 601.75 millones de pesos; para 2019 con poco más de 18 mil hectáreas se obtuvo una producción cuyo valor alcanzó los 640.57 millones de pesos.

En las actividades agrícolas se comienza a observar una formalización en los puestos de trabajo, al cierre del año 2019 se registraban ante el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) 2 mil 361 puestos en actividades agrícolas, en el mismo periodo de 2020 los puestos de trajo fueron 3 mil 367 registrados.

La rentabilidad del sector agropecuario en la última década se ha incrementado, ahora se siembran menos hectáreas y se obtiene un rendimiento mayor; asimismo, pese a ser un número bajo de puestos formales registrados el IMSS, estos mantienen una tendencia creciente.

Los productos agroindustriales producidos en León representan el 3.2 por ciento de las exportaciones municipales en 2019 (29 millones 845 mil 197 dólares).

Falta de visión y de proyectos públicos y privados para consolidar la diversificación económica

Los parques industriales representan una nueva estrategia de industrialización, donde los sectores público y privado se vinculan para atraer y generar nuevas inversiones. En menos de una década se crearon seis parques industriales en León: Colinas de León I y II, STIVA, PILBA, VYNMSA y El Saucillo. El 53.8 por ciento de la superficie de los parques se vendió, sin embargo, el porcentaje de ocupación aún es bajo.

Respecto a los sectores emergentes o nuevas vocaciones económicas del municipio que más aportan al valor agregado censal bruto municipal son el de intermediación crediticia y financiera no bursátil, el subsector comercio al por mayor de materias primas agropecuarias y forestales para la industria y materiales de desecho, presentan un crecimiento como producto de la dinámica de los mercados nacional y local.

⁵⁴ Censos Económicos 2019, INEGI.

Los subsectores de intermediación crediticia y financiera no bursátil y el comercio al por mayor de materias primas agropecuarias y forestales para la industria y materiales de desecho aportan el 16.8 por ciento del valor agregado censal bruto (19 mil 569 millones de pesos)⁵⁵.

Inexistente integración económica vía el emprendimiento de la población joven para detonar la diversificación económica y el fortalecimiento de las cadenas de valor.

El bajo nivel educativo de la población económicamente activa, así como la escasa orientación productiva basada en la innovación, el desarrollo tecnológico y nuevos modelos de negocios, dificultan a las empresas cubrir las plazas del personal que requieren.

El grado promedio de escolaridad de la Población Económicamente Activa (PEA) es de 10.4 años, lo equivalente al primer grado del nivel medio superior.

En el tercer trimestre de 2020, León contaba con 220 mil 049 jóvenes de 15 a 29 años económicamente activos, quienes en el mercado de trabajo se enfrentan a escasas oportunidades de emprendimiento. En dicho periodo 24 mil 069 jóvenes se encontraban desempleados, ya que no tuvieron oportunidades de emprender un negocio, auto emplearse o ser contratados.

h. Temas de educación, ciencia y tecnología

Los temas de educación que preocupan a los habitantes del municipio de León son: el **bajo nivel educativo, altos índices de reprobación, rezago educativo y deserción; la baja cobertura en las modalidades escolarizadas, mixtas y flexibles de la educación media superior; la mala calidad de la educación escolarizada y la falta de estrategias para acercar la ciencia, tecnología e innovación en todos los niveles educativos.**

Bajo nivel educativo, altos índices de reprobación, rezago educativo y deserción.

En el nivel de educación media superior la deserción, reprobación y el rezago educativo representan fuertes problemáticas relacionadas con el abandono definitivo de los jóvenes de la escuela y la consecuente baja eficiencia terminal. Estos problemas están relacionados con una oferta y cobertura restringida.

En 2015, el 18.3 por ciento de la población de municipio presentaba carencia por rezago educativo, es decir 303 mil 098 personas⁵⁶.

El grado promedio de escolaridad de la población de 15 años y más pasó de 9.2 grados en 2015 a 9.75 grados de escolaridad en 2020, equivalente a poco más del nivel secundaria terminada. Este lento crecimiento de la escolaridad, además de afectar el desarrollo de las capacidades de las personas, tiene una relación directa con bajos niveles de ingreso y de calidad de vida de la población asociados a la pobreza.

En 2020 el grado promedio de escolaridad de la población de 15 años y más fue de 9.75 grados

⁵⁵ Censos Económicos de 2019 del INEGI.

⁵⁶ De acuerdo al CONEVAL una persona presenta carencia por rezago educativo cuando: tiene de tres a quince años, no cuenta con la educación básica obligatoria y no asiste a un centro de educación formal; nació antes de 1982 y no cuenta con el nivel de educación obligatoria vigente en el momento en que debía haberla cursado (primaria completa); nació a partir de 1982 y no cuenta con el nivel de educación obligatoria (secundaria completa)

De acuerdo con los datos censales de 2020, en León 57 mil 803 niñas, niños y adolescentes no asistían a la escuela, cifra que representa el 16 por ciento de este grupo de población.

Una de las formas más eficientes de romper el ciclo de la pobreza es la escolarización. La educación es una de las vías de redistribución social más eficientes para democratizar las oportunidades de desarrollo de toda la población.

Es clave reducir el rezago educativo porque en la práctica implica hablar de un contingente de población analfabeta funcional tradicional⁵⁷, al cual en el siglo XXI se le suma el hecho de constituirse también como analfabeta tecnológico⁵⁸.

La eficiencia terminal en el nivel secundaria y medio superior aún presenta grandes retos. Por cada 100 alumnos de secundaria, 14 no terminan sus estudios en el tiempo establecido por los programas y muchos desertan definitivamente de la escuela, mientras en el nivel medio superior 38 alumnos de cada 100 presentan esta problemática.

De cada 100 jóvenes de 18 a 23 años, edad de cursar el nivel superior, solamente 38 asistieron a la escuela. La cifra muestra que se está desaprovechando y marginando el potencial que pudieran desarrollar seis de cada diez jóvenes para contribuir a incrementar la especialización y diversificación de la industria local, elementos indispensables para aumentar la competitividad municipal.

En el ciclo escolar 2018-2019 la tasa bruta de escolarización (cobertura) en el nivel superior fue del 38 por ciento

Por otro lado el desempeño de los estudiantes en los niveles de primaria, secundaria y educación media superior, especialmente en el área de matemáticas, es deficitario ya que más del 50 por ciento de los estudiantes que realizaron la prueba PLANEA⁵⁹ en 2017 y 2018 tuvieron conocimientos insuficientes en dicha materia.

El 61.9 por ciento de los estudiantes del nivel medio superior que hicieron la prueba Planea en 2017 y 2018 obtuvieron el resultado de conocimiento insuficiente en matemáticas

Falta de estrategias para acercar la ciencia, tecnología e innovación en todos los niveles educativos

La oferta educativa a nivel profesional no responde a las necesidades de formar especialistas en las áreas que demandan el presente y futuro de las sociedades que apuntan al desarrollo económico. Las áreas de ciencia y tecnología hoy son fundamentales para enfrentar un entorno competitivo nacional y global, sin embargo, la mayor parte de las currículas universitarias ofrecen carreras tradicionales⁶⁰, en tanto que las carreras centradas en la ciencia y tecnología aún son escasas.

De acuerdo con cifras de la ANUIES del ciclo 2019-2020 de la matrícula en licenciatura, el 27.7 por ciento ingresó a carreras en el área de Administración y negocios; el 18.1 por ciento lo hizo en Ciencias sociales y derecho y el 4.2 por ciento a carreras del área de Tecnologías de la información y la Comunicación (TIC)

⁵⁷ Ausencia de destrezas elementales de lecto-escritura y cálculo.

⁵⁸ Que está marginado de manejar dispositivos electrónicos.

⁵⁹ Prueba del Plan Nacional para la Evaluación de los Aprendizajes (PLANEA) evalúa conocimientos en lenguaje y comunicación y en matemáticas en alumnos de primaria, secundaria y medio superior.

⁶⁰ Administración, Derecho y Contaduría entre otras.

El número de alumnos matriculados en licenciaturas orientadas al desarrollo científico, tecnológico y de innovación es mínimo en las instituciones de educación superior del municipio.

i. Temas de valores, familias y cohesión social.

Los temas que preocupan a los ciudadanos del municipio de León relacionados con aspectos de la vida comunitaria son: **deficiente formación en valores cívicos en las familias**, el individualismo, **la falta de interés en asuntos públicos**, **la escasa cohesión social y comunitaria**, **la desintegración familiar**, **desigualdad y segregación social**, **así como la falta de respeto e identidad de los ciudadanos.**

Escasa cohesión social y comunitaria

La cohesión social hace referencia al grado de integración de la ciudadanía con su comunidad, cuanto más unida, solidaria y cohesionada esté la sociedad, la convivencia entre sus integrantes será más armónica. Esta cohesión se mide a partir de dimensiones como igualdad económica, integración social y vínculos sociales.

Una aproximación para inferir el grado de cohesión social surge a partir de la valoración de los vínculos sociales, es decir, el nivel de confianza que la población le tiene a sus familiares, vecinos, amigos, compañeros de trabajo, negocio o escuela para solicitar su apoyo cuando requieren ayuda por diversas situaciones.

De acuerdo con la ENVIPE⁶¹, en León la población de 18 años y más manifestó sentir mucha o algo de confianza con familiares y amigos, pese a que éste porcentaje entre 2016 y 2020 disminuyó en 2 y 4.7 puntos respectivamente. La cifra de familiares pasó de 92.6 a 90.6 por ciento, mientras que la de amistades disminuyó de 70.8 a 66.1 por ciento.

Por otra parte, este nivel de confianza con los vecinos y compañeros de trabajo, negocio o escuela aumentó al pasar de 63.8 a 66.7 por ciento y de 51 a 53.8 por ciento respectivamente.

Contar con el apoyo de los círculos sociales cercanos son factores fundamentales para el desarrollo de aquellas personas que presentan ciertas condiciones de vulnerabilidad social. En León se identifican los polígonos de desarrollo, en donde su población presenta carencias sociales.

A raíz de la pandemia de COVID-19 en León, se llevó a cabo un estudio para medir los efectos sociales y económicos ocasionados en los polígonos de desarrollo⁶², en el que los ciudadanos manifestaron que durante el 2020 y la primera parte de 2021 procuraron el confinamiento y distanciamiento social. Sin embargo, más del 70 por ciento de los entrevistados dijeron que su percepción sobre la convivencia y unión comunitaria es la misma que tenían antes de la cuarentena.

Por otra parte, el 14 por ciento comentó que la confianza entre vecinos mejoró para cuidarse mutuamente, otro 14 por ciento percibe una mayor confianza para encargar la casa cuando hay que salir, un 7 por ciento confía más en sus vecinos para dejarlos a cargo del cuidado de sus hijas e hijos cuando han tenido que salir, y el 13 por ciento aseguró tener un poco más de disposición de participar en la comunidad.

⁶¹ Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) elaborada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

⁶² Efectos sociales y económicos en los hogares de los polígonos de desarrollo durante la pandemia del COVID-19 elaborado por el Instituto Municipal de Planeación, IMPLAN, 2021.

Desintegración familiar

De acuerdo con datos oficiales de INEGI⁶³, entre los aspectos que aborda este tema destacan los factores de riesgo asociados a la generación de violencia y delincuencia, así como ubicar los elementos y dinámicas que afectan de manera negativa el desarrollo los integrantes de las familias.

En León, de las y los jóvenes de 12 a 29 años que no son jefes de hogar, el 68.9 por ciento viven con ambos padres, el 19.7 por ciento viven sólo con sus madres, el 3.8 por ciento únicamente con su padre y el 7.5 por ciento viven con uno o más parientes adultos (abuelos, tíos, padrastros, hermanos, primos, etc.).

De los hogares con jóvenes de 12 a 29 años el 35.8 por ciento presentaron ausencia de alguna figura paterna, el 41.1 por ciento de las familias están separadas, así como el 14.7 por ciento de los casos se registró el abandono del hogar de uno de los padres.

El tiempo de convivencia de las y los jóvenes de 12 a 29 años con sus padres es parte importante en la conformación de la cohesión familiar y social. Se estima que en León el 37 por ciento de los jóvenes interactúan con sus madres y el 21.9 por ciento con sus padres un promedio de siete horas al día de lunes a viernes.

En León el 52.4 por ciento de los hogares con jóvenes de 12 a 29 años, identifican situaciones de conflicto o peleas entre miembros del hogar.

En esta encuesta se identificaron factores de riesgo a los que se enfrentan las y los jóvenes. Se estima que el 74.5 por ciento de ellas y ellos contaban con amistades involucradas en al menos un factor de riesgo individual, mientras que a nivel nacional alcanzó un 71.6 por ciento⁶⁴.

El 31.7 por ciento manifestó tener amistades involucradas con la venta o consumo de sustancias ilegales, cifra que se coloca 9 puntos porcentuales por encima de la media nacional. Mientras que el 15.1 por ciento comentó haber consumido drogas y el 40.7 por ciento bebidas alcohólicas o fumado tabaco.

Por otra parte, el 38.1 por ciento dijo tener amigos o amigas que han estado involucrados o han participado en al menos una situación bajo una óptica delictiva (actos de vandalismo, golpeado a alguien, portado un arma, robado, pertenecido a una banda violenta, arrestados o participado en grupos criminales).

En 2020 y principios de 2021 la pandemia trajo consigo ajustes en la convivencia familiar, puesto que el confinamiento hasta la fecha de las niñas, niños y adolescentes modificó los roles que llevaban algunos miembros del hogar, sobre todo para las mujeres.

En el 24 por ciento de los hogares de los polígonos de desarrollo, las mujeres manifiestan que han tenido momentos difíciles, pero tolerables, mientras un 4 por ciento señaló haber tenido muchos problemas. Estos en la mayoría de los casos fueron por dificultades económicas, pérdida de empleos, el incremento de la carga de trabajo o por atender asuntos relacionados con la obligación escolar de las hijas e hijos.⁶⁵

⁶³ INEGI, 2014 Encuesta de Cohesión Social para la Prevención de la Violencia y la Delincuencia, ECOPRED, con información de 47 ciudades

⁶⁴ INEGI, 2014 Encuesta de Cohesión Social para la Prevención de la Violencia y la Delincuencia, ECOPRED, con información de 47 ciudades

⁶⁵ Efectos sociales y económicos en los hogares de los polígonos de desarrollo durante la pandemia del COVID-19. IMPLAN. 2021.

Con respecto a la interacción en la familia durante el tiempo que lleva la pandemia, el 38 por ciento de los encuestados refieren estar bien a pesar de las dificultades, un 28 por ciento afirmó que está igual que antes de la pandemia, el 25 por ciento comentó que esta crisis les ha unido más, mientras que el 9 por ciento dijo tener muchos problemas a partir de la pandemia, entre los que señalaron son pleitos, discusiones y situaciones de violencia intradoméstica.⁶⁶

Desigualdad y segregación social

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) considera que existe una relación directa entre la cohesión social y los diferentes niveles de pobreza, marginación y desigualdad social, ya que una sociedad cohesionada presenta menos desigualdad entre quienes viven en un contexto urbano y rural.

De acuerdo con datos del Censo de Población y Vivienda 2020, en León, el 24.5 por ciento de la población urbana (391 mil 435 personas) vivía en los polígonos de desarrollo⁶⁷ y presentaba alguna carencia social como el acceso efectivo a la educación y seguridad social, entre otros aspectos relacionados con los servicios básicos en las viviendas.

De las 84 mil 649 viviendas particulares habitadas registradas en estos polígonos, el 11.9 por ciento carece de agua entubada y el 3.3 por ciento tiene piso de tierra.

En relación al acceso a tecnologías de la información y comunicación en las viviendas, solo el 26.7 por ciento tienen computadora y el 43.2 por ciento disponen de internet. Cabe señalar que, en promedio a nivel municipal, el 44 por ciento de las viviendas tienen acceso a tecnología y más del 59.7 por ciento cuentan con internet.

Datos como el coeficiente de Gini, razón de ingreso, grado de polarización social e índice de percepción de redes sociales proporcionan elementos para medir la desigualdad social en México, ya que en la medida en que una sociedad sea más equitativa, se generarán mejores condiciones para desarrollar la cohesión entre sus miembros.

Uno de los principales indicadores que miden la desigualdad económica es el coeficiente de Gini, de acuerdo con información de CONEVAL, en 2015 León contaba con un coeficiente de 0.39 puntos, lo que representa una sociedad no tan desigual en términos económicos, sin embargo, las percepciones salariales para la mayoría de la población ocupada son bajas, implicando grandes brechas de ingresos.

De acuerdo con la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, en el cuarto trimestre de 2020, se observa que en León el 66.4 por ciento de la población ocupada gana de 1 a 3 salarios mínimos, cantidad que es insuficiente para adquirir los bienes necesarios de una canasta básica no alimentaria, el 9.5 por ciento gana más de 3 salarios mínimos y el 2 por ciento no percibe ingresos o apenas gana un salario mínimo. En estos datos, se reflejan algunos de los efectos causados por el confinamiento por la pandemia de COVID - 19.

La desigualdad también se ve reflejada en la falta de inclusión social, entendida como un “proceso que asegura que aquellas personas que están en riesgo de pobreza y exclusión social, tengan las oportunidades y recursos necesarios para participar completamente en la vida económica, social y

⁶⁶ Efectos sociales y económicos en los hogares de los polígonos de desarrollo durante la pandemia del COVID-19. IMPLAN. 2021.

⁶⁷ La población que habita la zona urbana en 2020 es de un millón 593 mil 602 personas, cálculos propios a partir de Censo de Población y Vivienda 2020 de INEGI.

cultural disfrutando un nivel de vida y bienestar que se considere normal en la sociedad en la que viven".⁶⁸

Entre los grupos de población con problemas de inclusión social se encuentran las personas con diversidad funcional de tipo física y mental, los cuales son excluidos de ciertos procesos sociales al no contarse con los mecanismos necesarios para su atención, como puede ser el acceso a la educación o la falta de servicios de salud.

En León el 4.4 por ciento de la población presenta limitaciones en la capacidad personal para llevar a cabo tareas básicas de la vida diaria y restricciones en la participación social que experimenta al involucrarse en situaciones del entorno donde vive. A su vez, el 18.3 por ciento de ellas y ellos no tiene afiliación a servicios de salud (INEGI, 2020).

Otro grupo en situación de vulnerabilidad social son los adultos mayores, segmento de la población que seguirá incrementándose significativamente con el paso de los años. En 2020 se registraron 37 adultos mayores de 60 años por cada 100 menores de 0 a 14 años, siendo que en 2015 había 26.3 adultos mayores de 60 años por cada 100 menores.

Las niñas, niños y adolescentes son otro grupo generacional en vulnerabilidad social, por lo que se debe procurar ejerzan sus derechos en aspectos sociales, económicos y culturales para desarrollar una infancia con calidad.

En León el 16 por ciento de niñas, niños y adolescentes de 3 a 14 años no asiste a la escuela, mientras que 113 mil 709 menores de 0 a 17 años de edad no tienen afiliación a servicios de salud. (INEGI, 2020).

La población de habla indígena también es un grupo excluido socialmente, por la falta de oportunidades en las comunidades originarias o donde habitualmente viven, se ven forzados a emigrar a otros lugares en busca de alternativas de desarrollo, enfrentando desventajas sociales o limitantes en el acceso a bienes y servicios.

En el municipio de León habitan 3 mil 579 personas de 3 años y más de habla indígena (INEGI, 2020).

j. Temas de cultura y patrimonio.

Los temas que preocupan a los ciudadanos del municipio de León relacionados con cultura y patrimonio son: **la poca importancia que la sociedad de León y el gobierno conceden a los valores culturales**, además de la **poca oferta y sociabilización de actividades culturales en zonas de bajos recursos**.

La sociedad y el gobierno conceden poca importancia a los valores culturales tangibles (patrimonio arquitectónico) e intangibles (tradiciones) del municipio.

A pesar de contar con una amplia gama de elementos de patrimonio cultural, los ciudadanos de León perciben que no se promueve el respeto o conservación de éstos en la ciudad.

De acuerdo con datos publicados por el INAH en 2021, como parte del patrimonio cultural tangible de León se tienen 446 monumentos históricos vinculados a la historia de la nación, los cuales fueron construidos entre los siglos XIV y XIX; además cuenta con 39 conjuntos arquitectónicos como

⁶⁸ Recuperado el 26 de junio de 2021 de <http://www.andaluciasolidaria.org/que-hacemos/inclusion-social>

conventos, haciendas, fábricas, panteones; y 81 bienes inmuebles con valor cultural los cuales son usados como oficinas, comercios o casas habitación⁶⁹.

El Centro Histórico es parte del patrimonio tangible de la historia del municipio. La estructura urbana fundacional de León corresponde a 24 manzanas, con una superficie aproximada de 36 hectáreas, que concentran edificios históricos e inmuebles artísticos emblemáticos. A su vez el Centro, junto con los barrios tradicionales de San Juan de Dios, Barrio Arriba, San Miguel y El Coecillo son parte del marco definido como Ciudad Histórica, con una superficie aproximada de 900 hectáreas. En esta zona están presentes elementos icónicos para la ciudad como el Parque Hidalgo, el Santuario de Guadalupe y la Calzada de los Héroes.

En relación al patrimonio arqueológico, existen 22 sitios con vestigios prehispánicos identificados por el INAH, en su mayoría con acumulación de material como restos de vasijas y utensilios de uso común.

Las galerías, museos y teatros también forman parte del patrimonio tangible, el gobierno municipal tiene bajo su resguardo y operación dos museos y tres galerías⁷⁰, que anualmente reciben en promedio 70 mil visitantes.

El Teatro del Bicentenario, el cual fue inaugurado el 7 de diciembre de 2010 en el marco de los festejos nacionales en conmemoración de los doscientos años del inicio de la Independencia de México y del Centenario de la Revolución, es un órgano desconcentrado del Fórum Cultural Guanajuato⁷¹.

En cuanto al patrimonio cultural intangible de León se caracteriza por contar con diversas festividades y celebraciones populares de carácter cívico o religioso como la fiesta de San Sebastián y de la fundación de León los días 20 de enero, la fiesta de los Inditos o de la Virgen de la Luz⁷², sin descartar aquellas promovidas por el Instituto Cultural de León como es el Festival de la Muerte.

Destacan también diversos programas de difusión como festivales y ferias culturales, obras de teatro, cine, danza, entre otros.

Asimismo, el gobierno municipal cuenta con escuelas de educación artística como la Escuela de Música y la Escuela de Artes Plásticas, que en 2019 tuvieron una matrícula de 1 mil 604 alumnos, además de dos coros, uno infantil y otro de adultos, que en ese mismo año contó con una inscripción de 400 alumnos.

Los programas de iniciación a las artes son impartidos en las Casas de la Cultura Diego Rivera y Efrén Hernández, con una matrícula de 5 mil 480 alumnos en 2019. Cabe señalar que dicha matrícula tuvo una reducción significativa a partir de los daños físicos en el inmueble de la Casa de la Cultura Diego Rivera.

Poca oferta y sociabilización de actividades culturales en zonas de bajos recursos

León cuenta con una cartera de programas de difusión como la Feria Nacional del Libro "FeNal Permanente", el Festival Internacional de Arte Contemporáneo, Festival Internacional Cervantino, Festival de Jazz Madero Blues, Festival Internacional de Violonchelo Samuel Máynez Vidal y el Encuentro de Danzón en la Plaza Expiatorio, en el 2019 se contó con una asistencia de 130 mil 624 personas.

⁶⁹ INAH. <https://catalogonacionalmh.inah.gob.mx/consultaPublica#contadores>. Primer bimestre de 2021.

⁷⁰ Galería Jesús Gallardo, Galería Eloísa Jiménez, Galería Teatro Ma. Grever, Museo de las Identidades Leonesas y Museo de las Ciudad.

⁷¹ <https://www.leonguanajuato.com/teatrodeltbicentenario/>

⁷² Sistema de Información Cultural. (https://sic.gob.mx/lista.php?table=festividad&estado_id=11&municipio_id=20) así como otros elementos como la gastronomía local.

El Instituto Cultural de León (ICL) a través de los programas "Llegando a ti" y "Territorios culturales" lleva de forma gratuita eventos como obras de teatro, cine, danza y actividades de artes plásticas o música a las zonas que se encuentran alejadas del Centro de la ciudad y sus oportunidades de acercarse a estas disciplinas es escasa. Contando en 2019 con una asistencia de 17 mil 086 asistentes con 92 actividades artísticas.

El programa "Territorios culturales" inició en 2016 con 1 mil 273 asistentes y 15 actividades, cifra que para 2019 alcanzó una asistencia de 15 mil 388 personas a través de 402 actividades artísticas.

k. Temas de inseguridad y violencia

Los temas que preocupan a los habitantes del municipio de León son la **inseguridad** en el entorno urbano y el ámbito rural; la **normatividad inadecuada**; la **deficiente coordinación** entre instituciones de seguridad; la insuficiente cobertura de infraestructura y de personal de seguridad pública, además de los **índices de violencia** comunitaria, intrafamiliar y de género.

Inseguridad en el entorno urbano y el ámbito rural

De acuerdo con información oficial⁷³ en León se registró un incremento de 49.3 por ciento en los delitos, al pasar de 26 mil 962 en 2015 a 40 mil 275 en 2020. Esto arroja que la tasa de incidencia delictiva en cinco años pasó de 1 mil 708 a 2 mil 340 delitos por cada 100 mil habitantes.

A partir de la clasificación de los delitos por el tipo de bien que afectan, de las siete categorías⁷⁴ dos son de mayor incidencia: el daño al patrimonio (robo, daño a la propiedad, despojo, fraude, entre otros) y el narcomenudeo.

En los últimos años el delito al daño patrimonial en León disminuyó, al pasar del 48.9 por ciento de las denuncias en 2015 al 36.2 por ciento en 2020. Sin embargo, la tasa de incidencia delictiva en este rubro, en el mismo periodo, aumentó de 836 a 848 delitos por cada 100 mil habitantes.

Por otra parte, las denuncias de narcomenudeo aumentaron al pasar del 6.7 por ciento en 2015 al 30.6 por ciento en 2020. La tasa de incidencia de este delito, en dicho periodo, se incrementó de 114 a 717 delitos por cada 100 mil habitantes.

Los delitos que afectan la vida e integridad corporal como el homicidio y las lesiones en 2020 fue del 9 por ciento, lo que representó una disminución de 2.5 puntos porcentuales con respecto a la incidencia en 2015.

Por su parte, los delitos como la violencia familiar y el incumplimiento de obligaciones de asistencia familiar disminuyeron al pasar del 10.1 por ciento en 2015 a representar el 6.8 por ciento de las denuncias en 2020.

Delitos como las amenazas, allanamiento de morada, falsificación, entre otros, también se redujeron en casi cinco puntos porcentuales, al pasar de un 20.9 por ciento en 2015 al 15.8 por ciento en 2020 del total de las denuncias presentadas.

⁷³ Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

⁷⁴ a. El patrimonio; b. La familia; c. La libertad y a seguridad sexual; d. La sociedad; e. La vida y la Integridad corporal; f. Libertad personal; g. Otros bienes jurídicos afectados del fuero común.

Finalmente, los delitos que afectan la libertad y la seguridad sexual⁷⁵ en 2015 representaron el 1.9 por ciento de las denuncias, en 2020 esta proporción disminuyó a 1.4 por ciento.

De acuerdo con datos de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública⁷⁶ se registró una tasa de prevalencia delictiva de 42 mil 479 delitos por cada 100 mil habitantes en el área metropolitana de León. Los cinco delitos más frecuentes son⁷⁷ robo total o parcial de vehículo (19 mil 791) robo o asalto en la calle o en el transporte público (13 mil 664) robo en casa habitación (10 mil 636) extorsión (4 mil 412) y fraude (6 mil 100).

Conductas delictivas o antisociales más frecuentes en 2020: robo o asalto (77.8%), consumo de droga (70.7%) y alcohol en la calle (62.4%) pandillerismo o bandas violentas (62.5%) y disparos frecuentes (60.6%)⁷⁸.

De manera general, el porcentaje de población mayor de 18 años que percibe insegura a la ciudad de León, aumentó de 79.8 a 84 por ciento entre 2016 y 2020.⁷⁹

El 16% de población de 18 años y más percibe a la ciudad de León como segura (ENSU, 2020 IV trim)

En el espacio público disminuyó el porcentaje de población de 18 años y más, que refirió sentirse inseguro al visitar el cajero automático localizado en la vía pública, pasando del 85.3 al 81.9 por ciento, en 2016 y 2021 respectivamente. Mientras que la población que manifestó sentirse inseguro al viajar en transporte público pasó de 69.6 a 67.8 por ciento en 2016 y 2020 respectivamente.

El 67.8% refirió sentirse inseguro en el transporte público (ENSU, 2020 IV trim)

Insuficiente cobertura de infraestructura y de personal de seguridad pública

Las instalaciones y el equipamiento para la seguridad con que cuenta la Secretaría de Seguridad Pública resultan insuficientes para cubrir tanto las 23 mil hectáreas del área urbana como los doce polos de desarrollo rural.

La Organización de las Naciones Unidas (ONU) establece como parámetro que para garantizar la seguridad de la población debe haber, al menos, 1.8 agentes por cada mil habitantes.

En 2006, la Organización de las Naciones Unidas publicó los resultados de las encuestas que realiza en materia de seguridad y justicia, dentro de las cuales un rubro es el número de policías por cada mil habitantes de los países miembros, registrando entonces un estado de fuerza internacional de 2.8 policías por cada mil habitantes. En México, al 31 de enero de 2017, las entidades federativas registraron un promedio de 0.8 policías por cada mil habitantes. El indicador construido establece como estándar mínimo el promedio entre ambos valores.

El municipio de León cuenta con 1 policía por cada mil habitantes. El estándar internacional recomendado es de 1.8

⁷⁵ La categoría incluye abuso sexual, acoso sexual, hostigamiento sexual, violación simple, violación equiparada, incesto y; otros delitos que atentan contra la libertad y la seguridad sexual.

⁷⁶ ENVIPE, 2018.

⁷⁷ Delitos por cada 100 mil habitantes.

⁷⁸ ENVIPE, 2020.

⁷⁹ Información correspondiente al cuarto trimestre de cada año de la Encuesta Nacional de Seguridad Urbana (ENSU).

En la zona rural del municipio se tienen 11 instalaciones de seguridad en cinco polos de desarrollo: La Sandía, Santa Ana del Conde, Nuevo Valle de Moreno, Santa Rosa Plan de Ayala y Duarte. Cabe señalar que aunque se reporta la existencia de estas comandancias, ninguno de los polos o sus localidades cuentan con servicio de rondines⁸⁰.

Índices de violencia comunitaria, intrafamiliar y en contra de las mujeres.

Dentro de las principales preocupaciones se encuentran los índices de violencia en la comunidad, en el seno familiar y en contra de las mujeres. Los delitos clasificados como violencia familiar, en 2015 ascendieron a 2 mil 378 (8.8 por ciento de total de delitos denunciados), en 2020 se registraron 2 mil 335 (5.8 por ciento de total de delitos denunciados).⁸¹

Por otro lado, destacan también aquellos motivos de llamadas al 911, que reflejan alguna condición de emergencia o violencia en el ámbito privado doméstico y que ascienden a un 17 por ciento del total de las 321 mil llamadas de emergencia (primer semestre de 2019).

El registro de llamadas al 911 arroja que existen factores de riesgo y altos índices de violencia en el espacio público, que representan 6 de cada 10 llamadas: el 44 por ciento de las llamadas reportaron hechos ocurridos en vía pública como parques, espacios abiertos y calles; así como un 14 por ciento las llamadas que reportaron emergencias al interior o en el entorno inmediato de escuelas, centros de salud, negocios o comercios.

I. Temas de gobierno y estado de derecho.

Los temas de gobierno y estado de derecho que los ciudadanos perciben relevantes están relacionados con los asuntos que competen a la administración pública como la **profesionalización de los servidores públicos** o los **horarios y modalidades de atención a la ciudadanía**; además de señalar que existen **trámites obsoletos, tardados o confusos** y demandar una mayor **transparencia** en el quehacer público. Finalmente, existen opiniones que sugieren un mayor enfoque de las acciones de gobierno para garantizar los derechos humanos y de igualdad de género, por ejemplo, además de contar con una mayor gama de opciones para la participación ciudadana.

Trámites obsoletos o confusos, así como horarios y modalidades no adecuadas de atención ciudadana.

De acuerdo con los resultados del Censo Nacional de Gobiernos Municipales⁸², en 2019, León contaba con cinco de los 23 trámites o servicios que este censo monitorea a nivel nacional. De estos, cuatro son de carácter informativo, es decir, que pueden consultarse en el sitio web oficial y sólo uno es interactivo, con la posibilidad de intercambiar información entre las y los servidores públicos y las y los ciudadanos ya sea por correo electrónico o número telefónico.

Actualmente, el gobierno municipal de León tiene disponible en línea 56 de los 243 trámites y servicios que presta.⁸³

Dentro del índice de competitividad urbana uno de los elementos que se mide a nivel metropolitano (León y Silao) son los esfuerzos de mejora regulatoria que presentan los gobiernos locales, en ese sentido, la zona metropolitana de León cuenta con nivel 2 en un rango que va de 0 a 5.

⁸⁰ Dirección General de Desarrollo Rural municipal, 2019.

⁸¹ Incidencia colectiva del fuero común del Secretariado Ejecutivo Nacional de Seguridad Pública.

⁸² INEGI, 2019. Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México (CNGM). Aplicado en 2 mil 458 municipios en el país.

⁸³ Recuperado de <https://tramites.leon.gob.mx/web/cata.ogoAsuntos.do> el 28 de enero de 2021.

Tomando como referencia al estado de Guanajuato, el 29.2 por ciento de la población mayor de 18 años tuvo al menos una interacción con el gobierno a través de internet (por debajo de la media nacional que asciende a 32.4 por ciento) y el 14.2 por ciento llenó y envió algún formato en páginas de internet para iniciar, continuar o concluir un trámite. La Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental refiere que cinco de cada cien personas, usaron redes sociales para presentar quejas denuncias o comentarios en las cuentas de gobierno⁸⁴.

Por otra parte, la población manifiesta una buena percepción sobre la prestación de servicios públicos suministrados por el Municipio de León como el servicio de recolección de basura y el servicio de agua potable y drenaje.

Prácticamente todos los servicios presentan mejor resultado que la media nacional, sin embargo, el servicio de policía es el que menos contribuye a generar sensación de seguridad, o bien, la población percibe que la policía no está dispuesta a ayudar.

Profesionalización del servicio público

En relación con la cantidad y el régimen de contratación de los servidores públicos a nivel municipal, en 2018, en León se registraron un total de 8 mil 477 servidores públicos, de los cuales el 80 por ciento corresponden a personal de base y sindicalizado. Por otro lado, el 17 por ciento se encuentra bajo el régimen de contratación de confianza y el 3 por ciento restante corresponde a contrataciones eventuales⁸⁵.

Lo anterior contrasta con las proporciones identificadas a nivel nacional, en donde el personal de confianza asciende a un 47 por ciento, el personal de base a 35 por ciento, contrataciones eventuales el 11 por ciento y el 5 por ciento restante son honorarios y otras modalidades.

La percepción del profesionalismo de los servidores públicos está relacionada con el nivel de confianza que tiene la población de 18 años y más con respecto a ellos. De acuerdo con la Encuesta de Calidad de Impacto Gubernamental 2019 aplicada en la zona metropolitana de León, el 6.6 por ciento de la población manifestó tener mucha confianza en los servidores públicos y el 12.4 por ciento en los gobiernos municipales.

Coordinación de la administración pública municipal

Al analizar las instituciones dentro de las administraciones públicas a nivel nacional, resultó que el 92 por ciento de las dependencias son de carácter centralizado, mientras que las paramunicipales ascienden únicamente a 8 por ciento. En este contexto, destaca el municipio de León por contar con 22 instituciones centralizadas (59%) y 15 instituciones de carácter paramunicipal (41%)⁸⁶.

Transparencia municipal

Los temas de transparencia y acceso a la información pública son elementos que preocupan a los ciudadanos. De acuerdo con la Unidad de Transparencia Municipal, entre octubre 2018 y noviembre 2020, se recibieron 5 mil 479 solicitudes de información, de las cuales el 97.8 por ciento fueron eficaces o útiles para las y los solicitantes. De éstas, solo 101 fueron impugnadas.

⁸⁴ INEGI 2019. Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG). Principales Resultados Guanajuato

⁸⁵ INEGI, 2019 CNGM.

⁸⁶ INEGI, 2019 CNGM.

El INEGI, ubica a León en una buena posición en el tema de transparencia en el contexto de los municipios a nivel nacional, donde las solicitudes respondidas son de 95 por ciento y el 5 por ciento restante se encontraban en trámite⁸⁷.

Por otra partes, asociado a estos temas, el 48 por ciento de la población mayor de 18 años en el estado de Guanajuato, consideró que las prácticas corruptas en el gobierno son “frecuentes” y “muy frecuentes”⁸⁸.

Carencia de una cultura con enfoque en derechos humanos e igualdad de género

En 2018, el Ayuntamiento de León contaba con paridad de género, tanto en los dos síndicos (una mujer y un hombre) como en las posiciones de los regidores, donde el 58 por ciento son mujeres. Esto representa cinco puntos porcentuales por encima del promedio de todos los gobiernos locales a nivel nacional⁸⁹.

En relación con la distribución porcentual de los titulares en las instituciones de la administración pública municipal, en León el 66 por ciento son hombres, registrando un porcentaje ligeramente inferior al promedio nacional de 68 por ciento.

Falta de participación ciudadana y gobernanza

Se identifica una mayor apertura de espacios para la participación ciudadana en la administración pública municipal con un total de 17 de los 25 temas o sectores monitoreados⁹⁰, lo cual representa más del doble del promedio a nivel nacional, que fue de 8 temas abiertos para la participación de los ciudadanos.

Otro indicador utilizado para medir la participación ciudadana, tiene que ver con la proporción de la lista nominal que participó en las últimas elecciones federales, en el cual el municipio presentó un 42 por ciento, según datos de las elecciones de 2015. Este indicador viene a la baja respecto al 60 por ciento que se presentó en las elecciones federales de 2012⁹¹.

CAPÍTULO IV. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO DE LEÓN

Análisis de causalidad de temas clave para el desarrollo

A partir de los doce temas clave y 59 subtemas particulares que fueron identificados en la consulta ciudadana 2019 – 2020 como los asuntos actuales que más preocupan a los leoneses (los cuales se presentan en el capítulo III del presente documento) se llevó a cabo un análisis de causalidad para identificar y valorar la relación que existe entre los distintos subtemas según su *grado de dependencia e influencia* con respecto al resto⁹².

⁸⁷ INEGI, 2019 CNGM.

⁸⁸ Consultado en el subíndice “Sistema político estable y funcional” del Índice de Competitividad Urbana del IMCO, 2016, con información de INEGI 2017, Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG) 2017.

⁸⁹ INEGI, 2019 CNGM.

⁹⁰ INEGI, 2019 CNGM.

⁹¹ Corresponde a la ZML con datos del Instituto Nacional Electoral, consultados en el subíndice “Sistema político estable y funcional” del Índice de Competitividad Urbana del IMCO, 2016.

⁹² Análisis realizado a partir de la herramienta metodológica denominada “Matriz de Vester” (ILPES – CEPAL, 2020. Curso de planificación y territorialización de la agenda 2030

Gráfico. Cuadrantes de la matriz de relación de dependencia y de influencia



Como resultante de este análisis, se ubicaron cuáles son los temas que representan los problemas críticos (centrales o principales), activos (de mayor influencia), pasivos (los cuales presentan una mayor dependencia respecto a otros factores) y neutrales (que sin duda son importantes, sin embargo, cuentan con un menor grado de influencia y dependencia).

De acuerdo con la metodología, los dos *problemas críticos* del municipio de León son la **desigualdad y segregación social** y la **escasa cohesión social y comunitaria**. Por su ubicación en el cuadrante superior derecho, estos dos problemas representan *causas* que influyen a otros problemas y, al mismo tiempo, son también *efectos* de otras problemáticas.

En el cuadrante inferior derecho, se ubican los *problemas activos* de mayor influencia y menor dependencia, es decir, constituyen las causas directas e indirectas de los dos problemas centrales; destacan factores urbanos como la **expansión urbana de bajas densidades y existencia de baldíos** o la **falta de equipamiento en polígonos de desarrollo**, además de temas de carácter social como la **deficiente formación en valores humanos y cívicos en las familias** y la **desintegración familiar**.

Un problema importante que resulta con un alto grado de influencia y un grado medio de dependencia, es el relacionado con el **consumo creciente de drogas en la infancia y juventud**, lo cual representa un problema de salud pública y una causa indirecta de la problemática de inseguridad y, a su vez, es efecto de las condiciones de desigualdad y la falta de oportunidades o ausencia de atención de los niños, niñas y jóvenes en el seno familiar.

En el cuadrante de *problemas pasivos* se ubican aquellos temas que son efecto o consecuencia de la combinación de los *problemas activos* y *neutrales*. Se identifican temas como la **inseguridad en el entorno urbano y el ámbito rural** y los **índices de violencia comunitaria, intrafamiliar y en contra de las mujeres**, principalmente; además de la **elevada contaminación del aire en el municipio**, tema que presenta mayor dependencia que otros, como consecuencia de diversos factores relacionados con la

movilidad, las tecnologías de producción en determinados sectores e incluso, la falta de pavimentación en diversas zonas de la ciudad.

Finalmente, en el cuadrante inferior izquierdo se ubican los *problemas neutrales* que representan un ámbito de atención particular que, al abordarse con un enfoque sistémico, aporta a la solución de otros retos de mayor complejidad.

De manera general, el fenómeno de la desigualdad y en particular, la desigualdad urbana se ha convertido en una de las principales causas de inequidad al ser una barrera para el acceso a oportunidades y, por tanto, para la movilidad social.⁹³

Los avances que se venían alcanzado en términos de igualdad se han visto afectados por la triple crisis sanitaria, económica y social ocasionada por el COVID-19.

En los siguientes apartados se expondrán algunos de los efectos en la igualdad equidad y cohesión social en la sociedad leonesa. Asimismo, en este diagnóstico se analizan otros aspectos que se deben atender para enfrentar las problemáticas detectadas.

Pandemia ocasionada por COVID-19 y su impacto en León

El 11 de marzo de 2020, la enfermedad COVID-19 fue declarada pandemia global por la Organización Mundial de la Salud (OMS), ya que se encontraba presente en más de 114 países con más de 118 mil contagios y 4 mil 291 defunciones. Más del 90 por ciento de los casos se concentraba en cuatro países (China, República de Corea, Italia e Irán).

Al cierre de 2020 más de 81 millones de personas se encontraban contagiadas a nivel mundial⁹⁴. En México se alcanzó el 1 millón 437 mil 185 de casos confirmados y 126 mil 507 defunciones. Nueve entidades (Ciudad de México, el Estado de México, Guanajuato, Nuevo León, Jalisco, Sonora, Coahuila, Puebla, Tabasco y Veracruz) concentraban el 65 por ciento de los casos registrados en el país⁹⁵.

De acuerdo con datos del INEGI, debido a la pandemia, en México hubo un incremento histórico de las defunciones de 36.8 por ciento. Tan solo de enero a agosto de 2020 se registraron 683 mil 823 fallecimientos, casi 200 mil muertes más que las registradas en el mismo periodo de 2019 (499 mil 784 defunciones).

En el estado de Guanajuato, de enero a agosto de 2020 ya se habían registrado 31 mil 578 defunciones, prácticamente el 84.5 por ciento de las muertes de 2019 (37 mil 347 defunciones de residentes habituales).

De acuerdo con el Registro Nacional de Población (RENAPO) al cierre de 2020, en León se registraron 13 mil 080 defunciones, de las cuales el 59.4 por ciento fueron hombres y el 40.6 por ciento mujeres, siendo julio el mes con mayor número de fallecimientos (16.8 por ciento del total de las muertes en un año) alcanzando una tasa de mortalidad de 7.6 muertes por cada mil habitantes.

Para los primeros dos meses de 2021, las tendencias de esta pandemia en el mundo no son muy diferentes a las vividas en 2020, pese a la presencia de la vacuna. Tan solo en León, del 1 al 31 de enero, se registraron 7 mil 660 casos confirmados por COVID-19, los cuales representan el 26.5 por

⁹³ Citado en: Brito, M., Macías, J., Ramírez Reyes, L., Jacquin, C., y Zubicaray, G. 2021. "Índice de Desigualdad Urbana." Documento de Trabajo. Ciudad de México: World Resources Institute México. Disponible en <https://wrimexico.org/publication/indice-dedesigualdad-urbana>.

⁹⁴ El total de casos confirmados por COVID-19 fue de 81 millones 947 mil 503 personas en 221 países, territorios y áreas; seis regiones de la OMS (América, Europa, Asia Sudoriental, Mediterráneo Oriental, Pacífico Occidental y África).

⁹⁵ Recuperado del Informe Técnico Diario COVID-19 MÉXICO del 1 de enero de 2020.

ciento del total de los casos de 2020, cabe destacar que entre los días 11 y 15 de enero en promedio se registraron 469 casos confirmados diarios.

En este sentido, el COVID-19 ha generado cambios significativos en la vida de las personas, ocasionando serios efectos económicos, sociales (en referencia a los espacios de convivencia, recreación, consumo, culturales, entre otros) y en la movilidad.

Efectos de la pandemia en León

La principal estrategia del distanciamiento social para evitar los contagios y prevenir muertes por COVID-19 derivó, en marzo de 2020, en el cierre de escuelas, centros de trabajo y otros espacios públicos como parques y jardines, cines, centros comerciales, por lo que buena parte de la población se vio obligada a confinarse en sus hogares.

Este confinamiento resultó efectivo para la prevención de contagios, sin embargo, trajo consigo efectos adversos en otros aspectos sociales y económicos.

En la salud. Las condiciones de morbilidad y mortalidad en León, no difieren de las que se presentan a nivel nacional, donde destacan las enfermedades infecciosas, crónico-degenerativas, además de problemas emergentes de salud pública como los accidentes, suicidios y homicidios, sin olvidar el problema de las adicciones.

Según cifras oficiales (INEGI, 2020⁹⁶) las tres principales causas de muerte a nivel nacional de enero a agosto de 2020 fueron, enfermedades del corazón (141 mil 873, 20.8 por ciento), COVID-19 (108 mil 658, 15.9 por ciento) y diabetes mellitus (99 mil 733, 14.6 por ciento).

En 2019, de las 8 mil 325 muertes que se registraron en León, el 19.9 por ciento fueron consecuencia de enfermedades del corazón, el 15.7 por ciento por diabetes mellitus y el 12 por ciento por tumores malignos. Desde marzo de 2020 al 15 de febrero de 2021, se registró un total acumulado de 3 mil 170 defunciones por COVID-19⁹⁷.

De acuerdo con el reporte de casos COVID-19 de la Secretaría de Salud del Estado de Guanajuato, del día 4 de febrero de 2021, se señala que de 110 mil 367 casos confirmados, el 40 por ciento presenta comorbilidades relacionadas con enfermedades hipertensivas, obesidad, diabetes, entre otras.

Por otro lado, la salud mental en el contexto de la pandemia se ha convertido en un problema grave, tanto por consecuencia del distanciamiento social como las malas condiciones económicas que se experimentaron. Tan solo de marzo de 2020 al 28 de enero de 2021, se le otorgó atención psicológica y psiquiátrica (presencial, vía telefónica o por chat) a 145 mil 677 personas, quienes presentaron casos de ansiedad (44 por ciento), depresión (17 por ciento), violencia (12 por ciento), riesgo de suicidio (6 por ciento), adicciones (5 por ciento), entre otros⁹⁸.

En la educación. A medida que la pandemia por COVID-19 se propagaba por el mundo, la mayor parte de los países anunciaron el cierre temporal de las escuelas, lo que afectó a más del 91 por ciento de los estudiantes en todo el mundo.

En León, los estudiantes cerraron el ciclo escolar 2019-2020 e iniciaron el ciclo 2020-2021 sin asistir a las aulas de forma presencial, teniendo que hacerlo a través de medios virtuales, sin embargo, no

⁹⁶ comunicado de prensa del 27 de enero del INEGI sobre las características de las defunciones registradas en México durante enero a agosto de 2020

⁹⁷ Recuperado de coronavirus.guanajuato.gob.mx el día 15 de febrero a la 11:50 a.m.

⁹⁸ Atención proporcionada por la Dirección de Área de Salud Mental de la Secretaría de Salud de Guanajuato

todos los alumnos contaban con los recursos y herramientas necesarias para esto. Esta situación agravó la problemática de la brecha digital que se verá reflejada significativamente en los distintos niveles educativos, no solo en el municipio de León, sino a nivel mundial.

De acuerdo con datos del Censo de Población y Vivienda 2020, en el municipio de León el 63.5 por ciento de la población de 3 a 24 años asistía a la escuela, población que se enfrentó a una brecha digital, no solo por no contar con una computadora, laptop o tableta o bien de internet, sino por no contar con un sistema educativo a distancia eficiente, además de los escasos conocimientos para dominar estas herramientas digitales. La proporción de viviendas con acceso a este tipo de bienes y servicios posiciona a León en el lugar 10 entre los diez municipios más poblados de México⁹⁹.

Estas problemáticas que surgieron específicamente en la educación básica¹⁰⁰, están relacionadas no solo con la falta de recursos tecnológicos en las familias por no tener una computadora, laptop, tableta o bien internet. También está vinculada con la brecha tecnológica entre directivos y docentes para atender las necesidades de educación a distancia.

Por otra parte, el deterioro de la situación económica de las familias también impactó en temas como el abandono escolar, además de otros aspectos como las necesidades socioemocionales de las y los alumnos, sobretodo de los que transitaron a un nuevo ciclo escolar y no pudieron integrarse a la dinámica escolar.

Algunas escuelas de las comunidades rurales y zonas de la periferia de la ciudad han sido vandalizadas o saqueadas, por lo que la seguridad tanto en el trayecto como dentro de la escuela es un factor fundamental para el regreso a las aulas.

De acuerdo con opiniones de actores relacionados con el sector educativo, regresar al punto y nivel donde estaba el sistema educativo llevará en promedio de tres a cinco ciclos escolares, por lo tanto, se agudizan diversos retos, por lo cual será necesario generar alianzas desde la comunidad educativa, gobierno e iniciativa privada, para actuar de forma solidaria.

En la vivienda. Con la pandemia la vivienda no solo fue el espacio que resguarda a sus habitantes, también se convirtió en el aula de estudios de los niños y jóvenes, en el área de trabajo de los adultos, en la zona de recreación y de actividades sociales de todos los integrantes de la familia.

La vivienda es el punto central de la cohesión no solo con los integrantes del hogar, si no con la sociedad como tal, por lo que posibilidad de contar con una vivienda adecuada tiene un impacto en el bienestar de sus residentes.

En el empleo. Debido al cierre total o parcial de empresas, se experimentaron bajas significativas en los indicadores de empleo, destacando las condiciones de mayor vulnerabilidad de la población que trabaja en condiciones de informalidad.

En mayo de 2020 se presentó la mayor caída del empleo en México, INEGI estimó que un 45.45 por ciento de la población de 15 años y más contaba con trabajo (43.5 millones de personas)¹⁰¹ comparado con mayo de 2019 donde fue del 58.1 por ciento (54.9 millones de personas trabajando)¹⁰².

Posterior a la cuarentena, el empleo en León no se había recuperado totalmente, la población desocupada pasó de 34 mil 482 personas en el tercer trimestre de 2019 a poco más de 56 mil en el

⁹⁹ INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020.

¹⁰⁰ IMPLAN 2021: SITUACIÓN ACTUAL Y RETOS PRIORITARIOS DE LA EDUCACIÓN BÁSICA EN EL MUNICIPIO DE LEÓN

¹⁰¹ INEGI. Encuesta Telefónica de Ocupación y Empleo de mayo 2020 (ETOE).

¹⁰² INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo mayo 2019 (ENOE).

mismo periodo de 2020. Por su parte, la población subocupada¹⁰³ se incrementó en 97 mil 809 personas en 2020 con respecto a 2019.

Por otra parte, la informalidad laboral es un problema estructural del mercado de trabajo, el cual generó un entorno más crítico de la situación económica en la cuarentena, ya que las personas que se emplean y que no cuentan con un patrón o un esquema de seguridad social, vieron afectados sus ingresos significativamente.

El COVID-19 adelantó la necesidad de tecnificar distintos puestos de trabajo, no obstante, no se observan acciones para reentrenar a los actuales y nuevos trabajadores, lo cual debe implicar un acuerdo entre gobierno y empresas para que los trabajadores estén preparados para los cambios continuos que se vienen (El Economista, febrero 21 de 2021).

En las empresas. El sector cuero-calzado y el de la construcción fueron de los más afectados, con la mayor pérdida de empleos. Comparando el cierre de 2019 con el de 2020, se registró una pérdida de 14 mil 850 empleos formales, representando el 63.4 por ciento del total de empleos perdidos en el IMSS.

El sector turismo también se vio afectado por la pandemia. Históricamente la llegada de turistas y el porcentaje de ocupación hotelera nunca habían mostrado niveles tan bajos. En 2020, el acumulado de la llegada de turistas fue de 701 mil 952, es decir, 947 mil 157 turistas menos de los que se recibieron en 2019.

La ocupación hotelera en abril de 2020 bajó hasta un 4.6 por ciento, 43.3 puntos porcentuales menos que lo registrado en el mismo mes en 2019 (de 47.9 por ciento). Al mes de diciembre de 2020, apenas se alcanzó un 18.1 por ciento de ocupación hotelera.

En los niveles de pobreza. El informe titulado "La política social en el contexto de la pandemia por el virus COVID-19 en México" de CONEVAL, señala que el riesgo más importante de esta crisis se encuentra en la reconfiguración de la distribución del ingreso de los hogares y la profundización de la pobreza y la desigualdad social.

A manera de antecedente (CONEVAL, 2015) en León existían 522 mil 736 personas en alguna situación de pobreza, es decir 31 de cada 100 leoneses, ubicándolo como el cuarto municipio con más habitantes en esta situación. De dicha población, 486 mil 048 vivían en condiciones de pobreza moderada¹⁰⁴ y 36 mil 688 en pobreza extrema¹⁰⁵.

El índice de tendencia laboral a la pobreza en León, señaló que en el tercer trimestre de 2019 el 20.9 por ciento de la población ocupada no podía comprar la canasta básica alimentaria con el ingreso de su trabajo, cifra que en el mismo periodo de 2020 se incrementó al 29.5 por ciento¹⁰⁶.

En la movilidad. Si bien desde antes de la emergencia sanitaria por COVID-19 se sabía que el modelo de movilidad orientado al automóvil es nocivo para la salud y el medio ambiente, la pandemia hizo reflexionar sobre cómo viven y se mueven las personas.

¹⁰³ La población subocupada es aquella que cuenta con trabajo, pero necesita trabajar más horas debido a que su ingreso no es suficiente para solventar sus gastos

¹⁰⁴ Se considera a una persona en situación de pobreza moderada, cuando tiene al menos una carencia social, además de que su ingreso es insuficiente para adquirir los bienes y servicios que requiere una persona para satisfacer sus necesidades no alimentarias como educación, transporte, vestido, entre otros.

¹⁰⁵ Las personas en esta situación disponen de un ingreso tan bajo, que aún si lo emplearan por completo en la adquisición de comida, no podrían comprar la canasta básica que contiene los nutrientes necesarios para tener una alimentación equilibrada. Los que se encuentran en esta condición, cuentan en promedio con tres de las seis carencias sociales.

¹⁰⁶ Consultese en el Boletín Económico IV trimestre, disponible en www.implan.gob.mx

En este sentido, la Organización Mundial de la Salud (OMS) promovió el uso de la bicicleta como medio de transporte que favorece la movilidad con sana distancia, mejora la calidad del aire y la activación física de la población.

Se consideró que el transporte público podía propagar el COVID-19 dado el confinamiento de una gran cantidad de personas en un espacio con ventilación limitada. Asimismo, el riesgo aumenta con la prevalencia de superficies comunes que son tocadas por los pasajeros como máquinas expendedoras de boletos y pasamanos.

A nivel mundial, casi cien ciudades se dieron a la tarea de implementar ciclovías emergentes, como una medida que diera respuesta a las condiciones de salud que se estaban presentando. En México este ejercicio lo realizaron en San Pedro Garza García, Zapopan, San Luis Potosí, Ciudad de México, Puebla y León. Además, otras 20 de las 32 entidades federativas generaron proyectos para replicar estas estrategias ante la crisis sanitaria y económica.

En León se llevaron a cabo diversas medidas de prevención para que los leoneses se trasladaran de manera segura a sus actividades esenciales.

En el Sistema Integrado de Transporte se instalaron alerones en los autobuses para mantener una mejor ventilación, se buscó mantener los niveles de ocupación promedio al 65 por ciento de ocupación en las rutas troncales y 55 por ciento en auxiliares, alimentadoras y convencionales. Además de una constante limpieza y desinfección en las estaciones de transferencia y paraderos, entre otras acciones.

Adicional a esto, se implementó el proyecto piloto ciclovía emergente en el bulevar Adolfo López Mateos, en el tramo de Blvd. Francisco Villa a Blvd. Campestre en ambos sentidos, con una longitud de 6 kilómetros. El cual tuvo una duración de cuatro meses.

A través de esta ciclovía se generó conectividad al integrarse con el sistema de ciclovías municipales y comunicando así zonas de vivienda, industria, comercio, equipamiento de salud y de abasto, además del Centro Histórico

Para medir las acciones implementadas y el impacto que estaba teniendo la ciclovía entre sus usuarios, se llevaron a cabo: aforos ciclistas en intersecciones, aforos ciclistas con contadores (24 horas 7 días a la semana), así como encuestas de opinión y de origen destino.

Como parte de los resultados, es de destacar que el número de viajes en bicicleta por esta vialidad se incrementó en 2.5 veces, ya que antes de la operación de la ciclovía se realizaban un promedio de 765 viajes ciclistas en ambos sentidos y estos se incrementaron a 1 mil 900 viajes en promedio.

De los nuevos usuarios ciclistas que se identificaron en las encuestas, casi el 50 por ciento provenía del transporte público.

En la seguridad. Un aspecto que tuvo efectos negativos fue la sensación de seguridad tanto dentro como fuera del hogar. En el caso de los delitos denunciados y clasificados como violencia familiar se redujeron en 2020 con respecto a años previos¹⁹⁷, sin embargo, la principal reducción se debió al cierre parcial de agencias de ministerio público y juzgados.

De manera general, en el primer trimestre de 2020, el 10.4 por ciento de la población mayor de 18 años percibió segura a la ciudad, mientras que en el cuarto trimestre fue del 16 por ciento.

¹⁹⁷ Consúltense al apartado k. Temas de inseguridad y violencia de este documento.

La percepción de inseguridad en el espacio público de las personas de 18 años y más, aumentó de 68.4 al 76.7 por ciento del primer al cuarto trimestre de 2020. La población que manifestó sentirse insegura al visitar un parque recreativo o centro recreativo aumentó de 60.1 a 64.4 por ciento en el mismo periodo.

En la cultura y actividades recreativas. Con la pandemia el acceso a los recursos culturales se dio de forma virtual, explorando así nuevas oportunidades de difusión y haciendo estos eventos accesibles para un mayor número de población.

El Instituto Cultural de León ha utilizado diversos recursos para difundir la cultura como la educación artística a distancia o los recorridos virtuales a museos y galerías, además del aprovechamiento de redes sociales, programas de televisión, así como publicaciones digitales.

Un ejemplo relevante es la Feria Nacional del Libro, que en su edición 2019 fue de poco más de 100 mil asistentes, mientras que en 2020 superó un millón de visitas en su nuevo formato digital, además de continuar disponible y recibir visitas virtuales de manera permanente aún en el mes de diciembre. Otro ejemplo son las actividades culturales del Programa "Llegando a ti", el cual atendió diversas zonas de la ciudad, incluidos los Polígonos de Desarrollo, que alcanzó en 2018 los 17 mil asistentes y que presentó un alcance de 75 mil 457 personas de manera virtual en el primer semestre de 2020.

Los espacios públicos como punto de encuentro se mantuvieron clausurados como parte de las medidas sanitarias para mantener el distanciamiento social de las personas; no obstante, con la disminución de los contagios a finales del primer trimestre del 2021 se han vuelto a ocupar con la visita y disfrute de los ciudadanos.

En la zona urbana de León se cuenta con 816.1 hectáreas de superficie de espacio público, lo cual incluye, áreas verdes, parques, parques lineales y plazas que se encuentran dentro de la zona urbana¹⁰⁸ y prestan un beneficio para el intercambio del tejido social, las cuales aún son insuficientes y requieren de mantenimiento constante, para lo cual se requiere de la participación de la ciudadanía.

En la equidad e igualdad. El fenómeno de la pobreza es una consecuencia de las inequidades que presenta la población y que, de acuerdo con el CONEVAL¹⁰⁹, es una problemática que aumentará. El informe señala que el riesgo más importante de esta crisis se encuentra en la reconfiguración de la distribución del ingreso de los hogares y la profundización de la pobreza y la desigualdad social.

Las desigualdades de por sí existentes en el ingreso laboral y que, en el periodo de cuarentena gran parte de la población dejó de recibir ingresos, aún no se ha podido recuperar el nivel de económico previo a la pandemia. Un indicador parcial de pobreza es el índice de tendencia laboral a la pobreza en León, que en el tercer trimestre de 2019, arrojó que el 20.9 por ciento de la población ocupada no podía comprar la canasta básica alimentaria con el ingreso de su trabajo, cifra que en el mismo periodo de 2020 se incrementó al 29.5 por ciento¹¹⁰.

Asimismo, en cada uno de los efectos descritos en los apartados anteriores afectan en gran medida a los niveles de equidad e igualdad sobre todo de aquella población más vulnerable socialmente; el CONEVAL señala la necesidad de contar con diagnósticos que permita identificar a la población con mayor afectación de la triple crisis sanitaria, económica y social, además de contar con programas y

¹⁰⁸ Sistema de Información Geográfica, IMPLAN, 2021.

¹⁰⁹ Informe titulado "La política social en el contexto de la pandemia por el virus Covid-19 en México"

¹¹⁰ Consultarse en el Boletín Económico IV trimestre, disponible en www.implan.gob.mx

acciones coordinadas, para no duplicar acciones y abarcar la mayor proporción de la población mayormente afectada.¹¹¹

Desde hace diez años se tienen identificados los polígonos de desarrollo, que se ubican principalmente en la periferia de la ciudad, en las que se presentan condiciones de segregación socioespacial de las personas, debido a las barreras que restringen el acceso a la oferta de empleos y equipamientos urbanos.

Además de las carencias relacionadas con la vivienda, se presentan otras inequidades relacionadas con la posibilidad de cursar la educación básica, desde preescolar hasta preparatoria; en promedio el 31 por ciento de la población municipal que no asiste a la escuela vive en estos polígonos.

El acceso a la educación de calidad como efecto de la pandemia se ha convertido en el principal elemento de exclusión para niñas, niños, adolescentes, jóvenes, sin descartar aquellas personas con alguna diversidad funcional.

Con la pandemia, resulta fundamental propiciar la inclusión educativa, a través de nuevas estrategias para la recuperación de los alumnos que han abandonado el sistema escolar, o bien, atender las necesidades socioemocionales y de salud no solo de alumnos, sino también de del personal docente y directivo.

Otro elemento que resulta prioritario, es contar con una cobertura de conectividad digital pública eficiente, que garantice el acceso a material educativo y permita atenuar los efectos generados de esta crisis.

En León se venía avanzando en temas de conectividad digital sobre todo en la zona rural, donde se presentan una mayor brecha digital; de acuerdo con datos del Censo de Población y Vivienda (INEGI, 2020) solo el 22.6 por ciento de hogares contaban con conexión a internet, por lo que hasta el año 2021, el gobierno municipal había instalado 83 sitios con antena para la recepción y emisión de internet en comunidades rurales, sin embargo, persiste el reto para brindar el servicio con alcance a una población rural de 127 mil 613 habitantes.

En los siguientes apartados del presente diagnóstico, se desarrollan diversos aspectos de las problemáticas que enfrenta el municipio de León, mismos que deben ser atendidos con la intención abatir la desigualdad y alcanzar una mayor cohesión social.

Rumbo a la construcción de ciudades prósperas

De acuerdo con la ONU una ciudad próspera es aquella que genera las condiciones y los elementos necesarios en temas urbanos, sociales, económicos, ambientales para lograr el bienestar de su población a través del desarrollo de asentamientos humanos sostenibles.

Bajo esta premisa, a través de un proceso de inteligencia municipal, se da seguimiento a factores como la productividad, infraestructura, calidad de vida, equidad e inclusión social, sustentabilidad ambiental, gobernanza y legislación urbana, innovación y patrimonio cultural; los cuales intervienen directamente en la dinámica urbana y responden a varias de las problemáticas manifestadas en los temas que son clave para el desarrollo de León.

¹¹¹ "De la emergencia a la recuperación de la pandemia por la COVID-19: la política social frente a desastres"

De acuerdo con el Índice de Prosperidad Urbana 2019 (CPI)¹¹² León tiene una prosperidad moderadamente débil (55.94). Este valor se encuentra por encima de la media nacional¹¹³ del CPI básico (53.74/100).

Como parte de sus resultados el CPI establece cuales son los mayores desafíos y fortalezas (los valores más débiles y más sólidos) de los cuales, los primeros requieren ser priorizados y los segundos consolidados.

Los indicadores con los valores más bajos que representan *factores muy débiles* para la prosperidad urbana son el *acceso a internet*, el *número de estaciones de monitoreo*, la *proporción de generación de energía renovable*, la *participación electoral*, la *recaudación de ingresos propios* y la *eficiencia en el uso de suelo*.

Los indicadores más altos y que representan *valores muy sólidos* desde el enfoque de prosperidad urbana son doce: *vivienda durable*, *acceso a agua mejorada*, *espacio habitable suficiente*, *fatalidades de tránsito*, *densidad de la interconexión vial*, *tasa de alfabetización*, *accesibilidad al espacio público abierto*, *vivienda en barrios precarios*, *inscripción equitativa en educación de nivel secundario*, *recolección de residuos sólidos*, *tratamiento de aguas residuales*, *eficiencia del gasto local*.

Bajo esta premisa, a través de un proceso de inteligencia municipal, se da seguimiento a factores como la productividad, infraestructura, calidad de vida, equidad e inclusión social, sustentabilidad ambiental, gobernanza y legislación urbana, innovación y patrimonio cultural; los cuales intervienen directamente en la dinámica urbana y responden a varias de las problemáticas manifestadas en los temas que son clave para el desarrollo de León.

A partir de las mediciones realizadas por el Índice Leonés de Prosperidad (ILP), en el tercer trimestre de 2020, pilares como sustentabilidad ambiental, innovación, gobernanza y legislación urbana, así como patrimonio cultural mostraron resultados positivos.¹¹⁴

Entre estos destacan la reducción en el volumen de las toneladas de residuos sólidos urbanos y de residuos de manejo especial que ingresan al relleno sanitario, así como la calidad del aire con baja concentración de ozono y partículas PM10.

Se registró un incremento en el porcentaje de alumnos matriculados en el nivel superior en ciencias naturales, exactas y de la computación en el ciclo escolar 2019-2020¹¹⁵ y el número de personas capacitadas en oficios digitales como programación en Python, programación en UNITY, robótica y videomapping, entre otros.

Aun cuando se está haciendo frente a la crisis económica por el COVID-19, la deuda pública contratada por el Municipio disminuyó de 1 mil 150.7 millones de pesos en el tercer trimestre de 2019 a 1 mil 076.1 millones de pesos en el mismo trimestre de 2020, manteniendo finanzas saludables.

Si bien, en León desde hace varias décadas se ha dado una tendencia de expansión urbana de bajas densidades y con déficit en infraestructura, equipamiento y espacios públicos por el desarrollo de nuevos fraccionamientos en la periferia y la concentración de asentamientos irregulares; en 2020 la

¹¹² El Índice de las Ciudades Prósperas (CPI) articula diferentes niveles de información sectorial en 6 dimensiones, 22 subdimensiones y 40 indicadores que aglutinan los temas de mayor impacto en el desarrollo de las ciudades.

¹¹³ Nota de la publicación oficial: La media nacional es un valor ponderado a partir de los resultados del CPI básico para 305 municipios de México (ONU-Hábitat, 2016 y ONU-Hábitat, 2018). Estos municipios representan 86.75 % de la población urbana del país y 94.5 % del Sistema Urbano Nacional, por lo que el valor promedio nacional del CPI tiene una representatividad equivalente a su cobertura territorial y demográfica.

¹¹⁴ El Índice Leonés de Prosperidad se integra por 8 pilares, 30 componentes y 101 subcomponentes.

¹¹⁵ Fuente: Asociación Nacional de Universidades e Instituciones de Educación Superior y Dirección General de Innovación

tasa de crecimiento del área urbana fue menor a uno, lo que implica una mayor ocupación del territorio al interior de la ciudad.¹¹⁶ En los últimos años, la densidad de población pasó de 61.84 (en 2012) a 68.44 (en 2020).

Sin embargo, aún es necesario promover, fortalecer e impulsar políticas públicas y programas que coadyuven en el desarrollo y consolidación de la zona urbana de León.

Por otro lado, los pilares que presentaron resultados negativos fueron: calidad de vida, equidad e inclusión social, infraestructura y productividad; estos dos últimos, muestran mayores impactos negativos, derivados de la crisis originada por el COVID-19.

En este periodo el porcentaje de ocupación hotelera disminuyó 31.7 puntos porcentuales y la llegada de turistas disminuyó 68.9 por ciento respecto al mismo trimestre de 2019.

De 2013 a 2020, el padrón vehicular se incrementó en una tasa de 5.7 por ciento anual, es decir que en promedio el padrón vehicular aumentó un promedio de 29 mil 536 vehículos por año.

En septiembre de 2020, se registraron 639 mil 960 vehículos de motor, de los cuales, 63.4 por ciento son automóviles y 14.4 por ciento motocicletas. Cabe destacar que de 2019 a 2020, las motocicletas presentaron una tasa de crecimiento de 16.4 por ciento, mientras otros tipos de vehículos mostraron una tasa de crecimiento menor al 5 por ciento en el mismo periodo.

El empleo es uno de los más afectados. Históricamente la mayor tasa de desempleo que se había presentado en la ciudad había sido de 6.3 por ciento, mientras que en el tercer trimestre de 2020 fue de 8.3 por ciento.

Las niñas y los niños en la nueva normalidad

De acuerdo con datos derivados de una consulta dirigida a niñas y niños de León, fue posible captar los sentimientos, pensamientos y sus propuestas en torno al regreso a clases presenciales, así como al uso de espacios públicos en la ciudad para el juego¹¹⁷

La segunda consulta "Nuevas reglas para jugar y cuidarnos: Consulta a niñas y niños de León" se llevó a cabo del 26 de abril al 02 de mayo, a través de una consulta electrónica, haciendo una invitación para la participación voluntaria y anónima, teniendo la participación de 2 mil 107 niñas y niños, de los cuales, el 51.4 por ciento fueron niñas y el 48.6 por ciento niños.

Al preguntar sobre el regreso a la escuela, el 83.3 por ciento de las niñas y niños respondió que le gustaría regresar a la escuela; sin embargo, hay un porcentaje cercano al 14 por ciento que tiene duda. Sobre aquellas niñas y niños que tienen duda, se destaca el miedo y preocupación generado al interior de las familias, donde se han tenido pérdidas, así como temor al contagio.

Lo que más extrañan las niñas y los niños de la escuela, es la que refuerza la parte de la escuela como espacio de socialización y encuentro, puesto que el 79.5 por ciento extraña a sus amigos y compañeros.

¹¹⁶ Índice Leonés de Prosperidad (ILP) 3er trimestre 2020.

¹¹⁷ Dirección General de Educación del municipio de León, abril de 2021. segunda consulta "Nuevas reglas para jugar y cuidarnos: Consulta a niñas y niños de León"

Respecto a cuestiones de movilidad, el 50.9 por ciento de las niñas y niños se trasladan a la escuela caminando, un 33.6 por ciento en automóvil y un 13 por ciento se traslada en camión, haciendo a este grupo de estudiantes más vulnerables a un posible contagio.

A la pregunta sobre sus lugares favoritos para jugar, los niños y niñas tienen una gran preferencia por espacios públicos como parques, deportivos y canchas.

Aspectos relevantes por atender para garantizar el desarrollo físico y mental de las niñas y los niños leoneses:

- *Garantizar los derechos a la infancia.*
- *Promover el derecho a la participación.*
- *Dotar a las familias y docentes de estrategias para el acompañamiento socioemocional de niñas y niños.*
- *Reforzar el concepto de escuela como espacio de socialización y encuentro.*
- *Considerar a las infancias como parámetro para decidir sobre el diseño y uso del espacio público.*
- *Mayor número de medidas de bioseguridad en el transporte público.*
- *Protocolos sanitarios en las escuelas y más y mejores espacios abiertos en ellas.*

Juventudes: Nuevas realidades

Con el objetivo de reconocer las opiniones y propuestas que tienen las juventudes de la ciudad frente a los cambios que ocurren a causa de la pandemia y cómo atenderlos a futuro, en agosto de 2020, se llevó a cabo el séptimo Foro Juventudes “Nuevas Realidades”, coordinado por el Instituto Municipal de la Juventud.

Este Foro antepone el supuesto de que, a partir de ahora, el desarrollo de políticas públicas deberá contemplar las múltiples nuevas realidades recientemente experimentadas, que además evidenciaron su urgencia de atención con la pandemia.

El Foro también permitió experimentar y proponer el diseño de un nuevo formato digital para el ejercicio de consulta ciudadana, con lo cual se pudo llevar a cabo a pesar de la compleja situación, además de acatar las medidas sanitarias recomendadas.

Dentro del Foro se debatieron 18 temas, surgidos de distintos ejercicios llevados a cabo con beneficiarios de los programas Embajadores León Joven¹¹⁸ y Jóvenes a Consejo¹¹⁹. Se decidió que se debatieran en el Foro ya que se esperaba que para ese entonces se podía tener un panorama del impacto positivo y negativo ocasionado por la pandemia, así como las ideas para afrontar el futuro próximo.

Temas debatidos en VII Foro Juventudes “Nuevas Realidades”, 2020

- | | |
|------------------------------------|--|
| 1. Hogar y dinámicas familiares | 10. Ciudadanía digital |
| 2. El papel de la fe | 11. Entretenimiento, recreación y turismo |
| 3. Libertad de expresión | 12. Endeudamiento, finanzas personales y consumo |
| 4. Diversidad e igualdad de género | 13. Trabajo |
| 5. Bien común | |

¹¹⁸ Programa donde, a través de una convocatoria abierta, se seleccionan a 10 jóvenes que, con sus proyectos, han logrado un cambio en la sociedad a través un impacto positivo; además, representarán a las juventudes con el fin de inspirar a los demás a cambiar y transformar su entorno en beneficio de todas y todos.

¹¹⁹ Este programa permite que jóvenes entre 18 y 29 años puedan ocupar un cargo honorífico en los Consejos Municipales de León

- | | |
|--------------------------|-------------------------------|
| 6. Política y gobernanza | 14. Economía diversa |
| 7. Salud mental | 15. Educación y habilidades |
| 8. Medio ambiente | 16. Migración y oportunidades |
| 9. Ciencia y tecnología | 17. Seguridad y violencia |
| | 18. Ciudad y movilidad |

Las nuevas vocaciones económicas y los sectores de oportunidades de negocio¹²⁰

La economía de León se ha venido transformando al pasar de actividades económicas tradicionales a actividades de mayor contenido tecnológico, donde se cuenta con la especialización en procesos complejos por el uso de habilidades y capital físico sofisticado, como es el caso de la industria de autopartes.

Por lo cual es necesario identificar las ramas de actividad económica de mayor impacto en la producción bruta y en el empleo de León y su región de influencia (ZML), así como las oportunidades para el desarrollo económico basadas en tendencias tecnológicas asociadas a los sectores económicos.

Entre los principales resultados se detectó que la atracción de inversión y tendencias tecnológicas tendrán un mayor impacto en la producción y el empleo, al ser la base para diseñar iniciativas de política pública para el desarrollo de la competitividad y atracción en León y su región de influencia.

Se identificaron nueve sectores de oportunidades de negocio basados en tecnología:

1. Equipo eléctrico y electrónico (énfasis en industria automotriz)
2. Tecnologías de información y comunicación (TIC's) (énfasis en industria automotriz, equipo médico, calzado, e-commerce, construcción, turismo, servicios médicos-hospitalarios, y logística; así como las oportunidades basadas en Internet de las Cosas (IoT) e Inteligencia Artificial)
3. Servicios médicos y hospitalarios
4. Servicios de logística
5. Servicios corporativos (BPO's¹²¹, Call centers, centros corporativos de TI)
6. Servicios turísticos (énfasis en negocios, exposiciones y eventos)
7. Sector automotriz (énfasis en I+D, diseño, eléctrico-electrónico)
8. Sector energía (energías alternativas con énfasis en solar y eólica)
9. Servicios de recolección y remediación de desechos (Actividades de cuidado del medio ambiente con énfasis en procesos y tecnologías de recolección y remediación).

El sector automotriz ha presentado la mayor participación en temas de empleo y crecimiento en los últimos 5 años en León, seguido de los servicios logísticos en participación del empleo y los relacionados con equipo eléctrico y electrónico con mayor crecimiento en el periodo 2013 a 2018.

Asimismo, el sector automotriz tiene un multiplicador del producto de 1.15 y un multiplicador del empleo de 0.55, lo que significa que, si se incrementa la inversión en el sector automotriz en un millón de pesos, la producción de la economía de la región se expande en 1.15 millones de pesos y se generarían 0.55 empleos. Es decir, para generar un empleo en el sector automotriz, se necesitarían dos millones de pesos.

¹²⁰ Con información de la Dirección General de Economía del Municipio de León 2020: Identificación de Oportunidades Estratégicas para el Desarrollo de la competitividad y atractividad del Municipio de León.

¹²¹ La externalización de procesos de negocios consiste en la subcontratación o externalización de servicios a otras empresas. Es decir, una entidad pone a disposición personal y tecnologías idóneas para realizar actividades o procesos comerciales específicos.

Sin embargo, el sector más destacado es el de tecnologías de información y comunicación (TIC's) ya que tiene un multiplicador del empleo de 19 (el mayor de los nueve sectores) y un multiplicador del producto de 1.17. Por tanto, la inversión en un millón de pesos en este sector, generaría 19 empleos y la producción de la economía de la región se expandiría en 1.17 millones de pesos.

Respecto al valor estimado del mercado para el año 2025, los sectores con mayor valor son: las tecnologías de información y comunicación (TIC's) (64%, 7 mil 750 billones de dólares) los servicios logísticos (13%, mil 550 billones de dólares) y los servicios médicos y hospitalarios (5%, 638 billones de dólares).

Finalmente, se identificaron los tres factores principales de competitividad relevantes para los nueve sectores entre los que destacan:

- a) las leyes, normas y estado de derecho
- b) la investigación y desarrollo en el sector
- c) la experiencia internacional de los actores de la triple hélice (empresa + gobierno + academia).

La metodología utilizada en el análisis, clasifica a las industrias en cuatro grandes rubros:

- Creación de nuevas industrias
- Importación de nuevas industrias
- Renovación de industrias existentes
- Diversificación / transformación de industrias existentes

A partir de los resultados, se establecen las siguientes estrategias que se recomiendan para cada uno de los nueve sectores:

- Crear y transformar el sector de recolección y remediación
- Crear, transformar y renovar el sector de servicios médicos
- Renovar el sector de servicios corporativos
- Importar y renovar el sector automotriz
- Importar, transformar y renovar el sector de servicios logísticos
- Crear, importar y transformar el sector energético
- Importar, transformar y renovar el sector de tecnologías de la información
- Crear, transformar y renovar el sector de servicios turísticos
- Importar el sector eléctrico y electrónico

Los sectores en los que hay mayor cantidad de estrategias a implementar son los servicios médicos, servicios logísticos, el sector de la energía, las tecnologías de la información y comunicación.

Ciudades ante el cambio climático

A nivel mundial es considerado uno de los problemas ambientales más relevantes y de los mayores desafíos a los que deberá enfrentarse la humanidad en las próximas décadas.

El cambio climático se manifiesta por el incremento de la temperatura terrestre y marina, sin embargo, no es un fenómeno que se espera impacte o esté impactando de manera homogénea, existen regiones más afectadas que otras, es por esto que identificar zonas vulnerables al cambio climático es un paso clave para prevenir y aminorar sus efectos.

Juega un papel de acelerador y potenciador de problemas mundiales ya presentes como la migración, conflictos por recursos básicos como agua y comida, huracanes, inundaciones y sequías, además de la pérdida de capital natural.

Dicha vulnerabilidad se refleja en el impacto, tanto físico como económico, que dejan a su paso los eventos climáticos extremos, mismos que se vuelven cada vez más recurrentes y fuertes. Los daños suelen potenciarse cuando se presentan cerca de poblaciones marginadas, asentamientos irregulares o en zonas del territorio con degradación ambiental.

De acuerdo con el nuevo reporte del Panel Intergubernamental de Cambio Climático de las Naciones Unidas (IPCC) las ciudades extensas, con baja densidad, dependencia al automóvil como medio de transporte, que generan grandes emisiones de gases efecto invernadero producen efectos que contribuyen al cambio climático.

Para atender esta problemática, a nivel internacional surgieron tratados como la Convención en el Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y el Protocolo de Kioto, para establecer las obligaciones comunes específicas sobre los países para estabilizar las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI), además de marcar el sustento en la diferenciación entre los países desarrollados y aquellos en desarrollo para la adopción de medidas futuras.

Esto sirvió como referencia para que México adoptara mecanismos nacionales que apoyaran iniciativas como la Ley General de Cambio Climático, Estrategia Nacional de Cambio Climático visión 10-20-40 y el Programa Especial de Cambio Climático 2020-2024 alineado al Plan Nacional de Desarrollo.

A nivel estatal se promulgó la Ley de Cambio Climático para el Estado de Guanajuato y sus Municipios, la cual en su artículo 19 fracciones I y X señala que corresponde a los municipios, a través de sus Ayuntamientos, formular y ejecutar las medidas de adaptación al cambio climático y de mitigación de los gases de efecto invernadero. Así mismo, se publicó el Programa Estatal de Cambio Climático de Guanajuato y el Inventario de Gases de Efecto Invernadero.

Con el fin de definir y formular proyectos, medidas y acciones para la adaptación y mitigación a este fenómeno, se elaboró el Reglamento para la Gestión Ambiental en el municipio de León.

El ámbito rural de León: Ventajas locales para enfrentar los retos del futuro

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) la potencialización y aprovechamiento de la agroindustria está relacionada con el desarrollo económico y la reducción de la pobreza, teniendo un impacto global en el futuro de los municipios.

Ante los escenarios que se proyectan para los próximos años, en los que se plantean mayores amenazas y efectos del cambio climático, las producciones agrícolas y ganaderas podrán verse seriamente afectadas. El futuro de muchas ciudades dependerá de la capacidad que tenga su población de producir suficientes alimentos para consumo propio y su venta para otras regiones.

Por lo cual, resulta fundamental reconocer y aprovechar las ventajas que ofrece el ámbito rural para generar estrategias que en el mediano y largo plazo construyan un sector primario fortalecido.

Por sus condiciones físicas y topográficas, en León se identifican tres zonas geográficas que determinan la ocupación y el aprovechamiento del territorio: la zona serrana al norte, la zona urbana al centro y la zona agrícola al sur.¹²²

Características demográficas, de vivienda y servicios

La zona rural de León tiene una población de 127 mil 613 habitantes (7.4% del total) que viven en 653 localidades dispersas en aproximadamente dos terceras partes del territorio.

Al norte del municipio se concentra el 21.3 por ciento de estas localidades y el 7.4 por ciento de la población rural, mientras que en la zona central se encuentra el 35.8 por ciento de las localidades y el 44 por ciento de los habitantes.

Por su parte, en la zona sur del municipio se localiza el mayor número de localidades y de población rural, al concentrar el 42.9 por ciento y el 48.6 por ciento respectivamente.

Las condiciones de habitabilidad en estas zonas dependen de las características fisiográficas, de la ubicación y de los servicios disponibles para la vivienda.

En la zona rural existen 33 mil 653 viviendas particulares, de las cuales el 83.5 por ciento se encuentran habitadas, el 11.2 por ciento deshabitadas y 5.3 por ciento se clasifican como de uso temporal.

De acuerdo con estas cifras, el fenómeno de la vivienda deshabitada también se presenta en la zona rural, ya que en promedio una de cada 10 viviendas se encuentra deshabitada.

Las viviendas carecen de redes de infraestructura para la prestación de servicios como agua potable, drenaje y, en menor medida, energía eléctrica.

Del total de las viviendas particulares habitadas, el 88.6 por ciento dispone de agua entubada, más del 95 por ciento de drenaje y excusado o sanitario, así como el 98.8 por ciento cuenta con energía eléctrica.

Por las condiciones del territorio, las viviendas ubicadas en la zona norte presentan las mayores carencias de servicios básicos.

Caracterización económica

En las zonas rurales del estado de Guanajuato las principales actividades económicas que se desarrollan son cultivos de productos como cebada, brócoli, lechuga, entre otros; crianza o explotación de animales y en menor medida el corte o siembra de árboles, recolección de hierbas o plantas silvestres, pesca o caza de animales, elaboración de artesanías o explotación de minas.

El municipio de León presenta características económicas particulares relacionadas con sus condiciones geográficas y de accesibilidad.

En la zona sur se desarrollan predominantemente actividades agropecuarias, así como actividades de desarrollo industrial. Esta zona está constituida por un total de 173 Unidades Económicas Rurales, de las cuales el 57.65 por ciento pertenecen a ejidos y el 42.35 por ciento a particulares¹²³.

¹²² IMPLAN 2020. Plan Municipal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico y Territorial, PMDUOET.

¹²³ IMPLAN. Frontera Agrícola Zona Sur. Segunda Etapa. 2018

Cabe destacar que en León, al igual que en el resto del país, la mayoría de las unidades económicas rurales son de origen familiar y con nula o escasa vinculación al mercado.

La agricultura va más allá de la actividad económica, productiva o comercial ya que, entre otros aspectos, se relaciona con factores culturales, de arraigo a la tierra y conformación del paisaje de los municipios.

La presencia de estas unidades económicas rurales con actividades de mercado se refleja en la formalización de empleos. De acuerdo con datos del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) al cierre de 2020 se tenían asegurados a 3 mil 367 trabajadores en actividades de agricultura, ganadería, silvicultura, pesca y caza, cifra que representa el doble de los asegurados en 2018 (1 mil 556 trabajadores asegurados).

Sin embargo, la ocupación en actividades relacionadas con la economía rural representa una proporción muy baja de la población rural, lo que supone un mayor desplazamiento de personas diariamente hacia la ciudad, para realizar actividades económicas y productivas asociadas con la zona urbana.

En las localidades rurales de León el 44.6 por ciento de la población de 12 años y más es económicamente activa (56 mil 909 personas), es decir, que está disponible para trabajar; mientras el 1.5 por ciento de esta población manifestó estar desempleada.

Aspectos de calidad de vida

Durante las últimas décadas, las zonas rurales en México han experimentado un rezago significativo por la falta de equipamientos educativos, de salud y recreación, así como por la carencia de servicios básicos en la vivienda.

En 2020, de acuerdo con el cálculo del Índice de Rezago Social¹²⁴(IRS) elaborado por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), el municipio de León presentó un grado de rezago social *muy bajo*, sin embargo, al analizar las cinco dimensiones del índice a nivel localidad, se observa que veintidós de las 359 localidades evaluadas presentaron un índice *alto* o *muy alto*.

Las principales carencias que afectan a las familias en estas localidades son la educación básica incompleta, la baja afiliación a servicios de salud y la falta de agua entubada en la vivienda.

CAPÍTULO V. ANÁLISIS PROSPECTIVO DEL MUNICIPIO DE LEÓN

A nivel global los estudios de futuros y megatendencias han cobrado relevancia en la generación de estrategias y políticas públicas, debido a que son herramientas que les permiten a los tomadores de decisiones pensar de manera sistémica y planificar con anticipación el futuro que se quiere lograr.

Estudiar el futuro y las megatendencias no se trata de predecir lo que va a pasar, se trata de tener información para anticipar, reducir la incertidumbre y lograr una resiliencia evolutiva.

¹²⁴ Este índice es una aproximación de la medición de pobreza, ya que incorpora dimensiones como carencias en educación, acceso a servicios de salud, servicios básicos de la vivienda, calidad y espacios en la vivienda, y activos en el hogar. Las cinco dimensiones mencionadas permiten clasificar a los estados, municipios y localidades en cinco grados de rezago social: *muy alto*, *alto*, *medio*, *bajo* y *muy bajo*.

Estos ejercicios de prospectiva persiguen dos objetivos principalmente:

- a) Generar una cultura de preparación y anticipación, a partir de un esfuerzo consciente y planificado por parte del gobierno y la sociedad, para desarrollar resiliencia ante la incertidumbre que por naturaleza plantea el futuro.
- b) Diseñar un esquema de visión de largo plazo que sirva de base para el diseño de orientaciones, estrategias y acciones de mediano y corto plazo, que preparen a los municipios y su sociedad ante cualquier desafío que el futuro traiga, convirtiendo así las amenazas externas en oportunidades.

Como parte del proceso de actualización de este instrumento, además de identificar los avances y retos que presenta el municipio a partir de los 12 temas claves antes mencionados, **se realizó un ejercicio de análisis de futuros y prospectiva**, el cual se desarrolló en dos etapas de trabajo debido a la pandemia por COVID 19 que se presentó en el 2020.

A la primera se le denominó **Prospectiva 1.0**, la cual se llevó a cabo en el periodo de septiembre 2019 a febrero 2020, es decir antes de la pandemia. En esta etapa se elaboró:

- Un escaneo de tendencias globales
- Un análisis y valoración de las tendencias relevantes
- El diseño de escenarios futuros alternativos a largo plazo
- La valoración de los escenarios resultantes

A partir de esto, se identificaron cinco conceptos estratégicos “urgente equidad”, “nuevos parámetros de prosperidad futura”, “virtualidad y tecnología”, “nuevo modelo de gobernanza” y “ciudad saludable: calidad y accesibilidad {agua, aire, energía, movilidad, salud, vivienda}”, los cuales establecieron la base para la conformación de las cuatro piedras angulares y la construcción del modelo de desarrollo.

Como resultado, se diseñaron cuatro escenarios futuros alternativos denominados: Ciudad Quieta, Ciudad Laboral, Ciudad para Todos y Ciudad Próspera. Para estos escenarios se hizo una valoración sobre cuáles eran los más probables y los más o menos deseables para León.

La segunda etapa se desarrolló durante el 2020, marcada por la **situación inédita** de la **pandemia por COVID 19**, y se denominó **Prospectiva 2.0**. En esta etapa se llevó a cabo:

- El re-enfoque de tendencias relevantes
- El ajuste de escenarios
- La construcción de un esquema inicial de visión a partir de los resultantes

En este ejercicio se analizó un radar de tendencias que muestra los impactos en tres momentos (choque inicial de corto plazo, fase de recuperación de mediano plazo y el mundo después en un largo plazo) en ámbitos como: preparación social, salud y bienestar, trabajo y estilo de vida, industria y manufactura, servicios y consumo, economía y comercio.

Como resultado de esta fase, se definieron los pilares y las estrategias de largo y mediano plazo, además de las acciones de corto plazo que, a partir de un criterio de priorización, son necesarias para abrir ciertas limitantes o candados.

Prospectiva 1.0

Escaneo de tendencias globales

Como se mencionó en párrafos anteriores, el primer paso para hacer un análisis prospectivo radica en entender las tendencias globales, es decir, aquellos sucesos de largo plazo que acontecen en el mundo exterior como lo son las pandemias o la crisis climática, de los cuales no tenemos control, pero influyen directamente en el interior de nuestro territorio y sociedad.

Bajo este contexto, es fundamental identificar y analizar de forma temprana cuales son los movimientos más relevantes a nivel mundial (megatendencias globales) de manera que podamos visualizar el impacto que podrán tener en un horizonte de tiempo determinado. Estas megatendencias son señales que describen cambios estructurales que tendrán una influencia en el entorno cercano y futuro de los habitantes de León.

Para analizar las tendencias, se realizaron mesas de trabajo en las que los Consejeros del IMPLAN, identificaron los impactos y consecuencias de éstas bajo un marco económico y social aplicado a León.

En esta etapa de escaneo e identificación de tendencias globales se consideraron dos marcos de referencia:

- 1) **Económico**, con el objetivo de identificar tendencias y pautas de transformación de los sectores económicos en el futuro.
- 2) **Social**, el cual busca contribuir a una sociedad diversa, inclusiva y resiliente con igualdad de oportunidades para todos y todas, a partir de dos insumos:

a) *Consulta Ciudadana 2019*, la cual muestra una radiografía del hoy, así como de los avances y pendientes que los ciudadanos identificaron (véase el apartado de "Temas clave para el desarrollo")

b) *Estudio Neurocientífico*¹²⁵ "Valores futuros León", el cual captó la percepción y las emociones de jóvenes entre 15 y 25 años de edad, con el objetivo de identificar qué es lo que ven hoy en la ciudad y, de cara al futuro, cuáles son sus expectativas y deseos para vivir en León.

Este escaneo se desarrolló bajo una metodología de estudios de futuro, que consiste en la revisión de tendencias bajo tres niveles de percepción: espacio, tiempo y ámbitos de estudio.

Espacio.

- Mundo interno, sobre el cual se puede tener cierto control, se entiende como el "entorno local", es decir, el municipio de León
- Mundo medio, es el que envuelve al mundo interno, sobre el cual se ejerce algo de control. Para este análisis es México
- Mundo exterior, sobre el cual no se tiene ningún control, sin embargo, es este entorno global el que más influye en los fenómenos y la dirección que tomarán tanto el mundo interno como el mundo medio

¹²⁵ IMPLAN 2019. Valores futuros León. Emociones y motivaciones de ser leonés.

Tiempo.

- Pasado y presente, como punto de partida para identificar la influencia y reacciones de tiempos pasados con respecto a fenómenos del mundo exterior
- Futuro, visualizando el año 2045 para el escaneo de tendencias futuras. Sin embargo, se establece un “futuro cercano” (2020-2025) y un “futuro lejano” (2025-2035) ya que ahí se identifican importantes tendencias globales que tendrán impacto en nuestro entorno, para lo cual es necesario definir estrategias a mayor velocidad.

Ámbitos de estudio.

- Análisis de futuros y diseño de escenarios basado en el escaneo de tendencias en sectores de implicación económica, política, industrial, social, tecnológica, ambiental y de gobernanza.

Además, *se consideraron las orientaciones de la Agenda 2030 de ONU*, organizando el análisis en diversos “clústeres” que los analistas económicos y sociales globales detectan como aquellos factores que marcarán la diferencia en la medición de temas como la competitividad y la prosperidad futura.

Clústeres del escaneo de tendencias

- **Desarrollo económico**
 - Economía y equidad
 - Trabajo e ingreso
 - Negocio y cadenas de valor
 - Industria 4.0
 - Servicios digitales
- **Medio ambiente**
 - Protección
 - Regeneración
- **Desarrollo urbano**
 - Servicios
 - Infraestructura para el desarrollo futuro
 - Urbanización
- **Seguridad**
 - Ciudadana
 - Social
 - Económica
- **Tecnología e innovación**
 - Para el bienestar
 - Para la seguridad
 - Para la educación
 - Industria
 - Cuidado del medio ambiente
- **Gobierno y legislación**
 - Credibilidad
 - Confianza
 - Profesionalización
 - Marco legal

- **Calidad de vida**
 - Interacción social
 - Recreación
- **Salud**
 - Física
 - Mental
- **Educación**
 - Accesibilidad
 - Calidad
 - Habilidades futuras

Estudio Neurocientífico “Valores futuros León”

Adicionalmente, se desarrolló este estudio con el objetivo de conocer y entender el significado, las emociones y motivaciones de ser leonés, en jóvenes con edades de 15 a 25 años que se encontraban trabajando o estudiando.

Para los jóvenes destaca el Centro Histórico de la ciudad como el lugar más emblemático en donde pueden ejercer su libertad y despejarse de la rutina. Además, el evento más importante es el Festival Internacional del Globo, ya que es una construcción metafórica de la libertad, espontaneidad, expresividad y despeje.

El estudio arrojó, entre otros hallazgos, que los jóvenes leoneses actúan principalmente bajo dos esquemas de pensamiento o motivaciones: **La tranquilidad al salir de la rutina y la libertad de despejarse.**

En ese sentido, la motivación futura de los leoneses es “**la seguridad de la estabilidad**”. Si esta generación de jóvenes no percibe estabilidad futura en León buscarán otras alternativas que sí les generen seguridad.

Al analizar sus opiniones, se detecta que los rasgos de personalidad de los jóvenes leoneses solo cumplen con dos de los cuatro parámetros con los cuales se miden el potencial de prosperidad de una sociedad¹²⁶:

- Capacidad que tienen los jóvenes a hacer amigos: se detectaron tanto personas abiertas y sociables como personas tímidas, sin embargo, todos comparten el gusto por hacer amigos.
- Cantidad de veces que ayudan a desconocidos: La mayoría de los participantes ayudarían a un desconocido si les pidiera ayuda, sin embargo, no es algo que hagan cotidianamente.
- Porcentaje de recursos compartidos con sus vecinos: La mayoría de los participantes no comparte recursos con sus vecinos.
- Capacidad de contar con la ayuda de su familia: Todos los participantes del estudio sienten que cuentan con el apoyo incondicional de su familia.

Actualmente en la mente de los jóvenes leoneses, sólo se tienen relaciones sociales si alguien se encuentra cerca de su círculo.

En síntesis, el estudio reveló que los jóvenes leoneses tienen necesidades específicas de espacios abiertos que generen sensación de libertad, así como de seguridad y estabilidad. De no contar con esos elementos, no se visualizan en la ciudad en el futuro, debido a la falta de empatía entre lo que perciben y lo que esperan.

¹²⁶ FACTORES NÓRDICOS DE PROSPERIDAD, IMPLAN 2019. Valores futuros León. Emociones y motivaciones de ser leonés.

Análisis y valoración de las tendencias relevantes para León

A partir de este escaneo se arrojó en una primera etapa 146 tendencias, las cuales se integraron en cuatro grupos en un periodo de tiempo que va del 2025 y al 2035, para ser estudiadas según su impacto y relevancia en León conforme a los marcos económico y social.

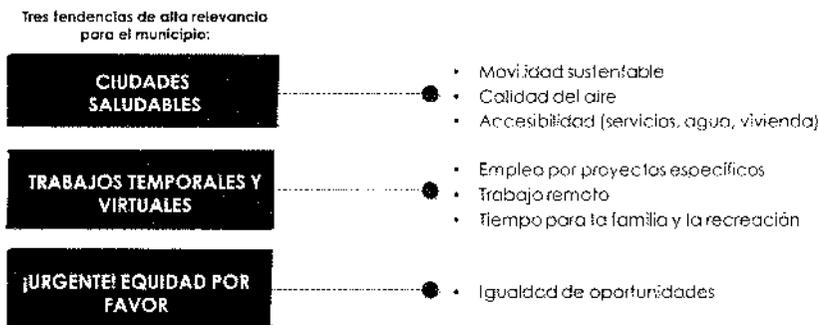
A partir de este análisis se establecieron una serie de tendencias e incertidumbres de mayor relevancia e impacto para León, entre las que destacan:

<p>TENDENCIAS AL 2025</p> <ul style="list-style-type: none"> • Evolución de los valores sociales • Colapso de confiabilidad y gobernanza • Producción y consumo con 0% impacto al medio ambiente • Guerra entre el proteccionismo y la apertura 	<p>INCERTIDUMBRES AL 2025</p> <ul style="list-style-type: none"> • Urgente Equidad por favor
<p>TENDENCIAS AL 2035</p> <ul style="list-style-type: none"> • Evolución industrial • El futuro de la logística a la medida o ajustado • Apertura económica = prosperidad futura • Robótica Social (Salud) • Búsqueda excesivo del bienestar • Economía digital (Futuro en tecnología financiera) • Mermas a la prosperidad futura 	<p>INCERTIDUMBRES AL 2035</p> <ul style="list-style-type: none"> • El regreso de la industria pesada • Actualización para la gobernanza • Condiciones para el emprendimiento • Ciudades saludables • Trabajos temporales virtuales, de código abierto, por proyectos, tareas o actividades concretas.

Entre las conclusiones del escaneo de tendencias destacan tres que, bajo el análisis y las visiones de co-analistas y expertos en diversas áreas, tendrán diferentes caminos de evolución y un alto **nivel de incertidumbre**. Sin embargo, en caso de presentarse tendrían gran impacto y relevancia para León de cara al futuro, por lo que representan una prioridad para la configuración de la visión y del plan estratégico. Para cada una de las tres incertidumbres habrá dos panoramas extremos.

El nivel de incertidumbre está relacionado con el cuándo y cómo va a evolucionar una tendencia, para integrarse en el entorno local. Motivo por el cual se tomó como elementos base para la construcción de las piedras y el diseño de los escenarios.

Gráfico. Incertidumbres top



Fuente: Estudio "análisis sistémico de tendencias y diseño de escenarios futuros alternativos" en el marco del proceso de actualización del Plan Municipal de Desarrollo. León hacia el futuro. Visión 2045 y del Programa Municipal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico y Territorial. IMPLAN, 2019.

a) En el caso de *Ciudades Saludables*, podrán no adoptarse sus parámetros o bien, se adoptan y se convierten en ejes rectores de la política de diseño y configuración de la ciudad a partir de un enfoque integral de sustentabilidad (ambiental-social-económica), así como de nuevos modelos de movilidad sustentable, mejor calidad del aire, servicio de agua potable accesible y nuevos esquemas de vivienda sustentable.

La consulta ciudadana y el Índice Leonés de Prosperidad, son instrumentos que apoyan y revelan que, entre las expectativas de los ciudadanos, estos parámetros se perciben dentro de los pendientes que tiene la ciudad. La sustentabilidad es una de las exigencias de cara al futuro por parte de los ciudadanos y estará condicionada por los avances en la producción de energías limpias, el cuidado del manto acuífero disponible, la regeneración de los entornos y un verdadero sistema de movilidad verde.

Estos son algunos de los pilares que promueven que una ciudad se desarrolle bajo el concepto de "habitabilidad"¹²⁷. El término corresponde a la suma de factores que se añaden a una comunidad y definen la calidad de vida de quienes la habitan, incluyendo la construcción y reconstrucción de entornos naturales, la prosperidad económica y social, la estabilidad social, la cohesión y equidad, las oportunidades para la educación de calidad y las posibilidades de recreación y entretenimiento, en balance con el entorno laboral.

La diferencia la marcarán los propios ciudadanos, quienes serán los líderes de la lucha por su entorno. La corresponsabilidad es fundamental para que se logre esta evolución.

Sin duda es una incertidumbre relevante y una gran tendencia. Se sabe que se presentará, sin embargo, no se sabe cómo. Aquí la necesidad de generar nuevos tableros de control y radares de tendencias que monitoreen la evolución de estos factores clave en el entorno global y local, que marcarán el futuro modelo de ciudad.

b) La incertidumbre que marca un futuro modelo laboral y por consiguiente educativo, está relacionada con los *trabajos temporales y virtuales*. Por un lado, pueden persistir los ambientes y modelos laborales tradicionales, o bien, buscar un modelo que se caracterice por contratos de plazos cortos y esquemas de contratación eventuales y colaborativos, donde el conocimiento se compartirá en beneficio de todos y no se continuará patentando para generar la riqueza de un solo grupo.

Esta tendencia podría caracterizarse porque se adoptan las nuevas tecnologías y se actualizan las habilidades de los trabajadores, con lo cual es posible contar con plataformas para el trabajo remoto, ahorrar tiempos de traslado y contar con mayor tiempo para la convivencia familiar y la recreación.

En el entorno local es incierta la evolución de este modelo debido a la base económica actual de manufactura, sin embargo, estos elementos marcarán la pauta de una ciudad atractiva que retenga talento y, por consiguiente, genere prosperidad.

Debido a lo anterior, resulta importante y urgente tomar medidas para modernizar y adaptar el modelo educativo y el futuro entorno laboral, donde la accesibilidad, calidad de la educación e innovación pública y social, marcarán las condiciones de equidad.

c) La tercera incertidumbre denominada "*Urgente*" *Equidad por favor* es un reclamo global que se está dando y se dará con más fuerza en los próximos años, como consecuencia de las principales tendencias globales. En este tema podría incrementarse el resentimiento social en las generaciones

¹²⁷ "ciudades con habilidades que las hacen viables para vivirse"

más jóvenes, o bien, podría experimentarse una mayor tolerancia e inclusión en los valores de los jóvenes leoneses.

Este concepto abarca una nueva noción de igualdad de oportunidades, concebida como una igualdad personalizada que ofrece servicios específicos para contar con las mismas oportunidades de desarrollar su potencial individual.

Queda claro que el camino a seguir debe estar orientado hacia la equidad, sin embargo, aún queda en el plano de la incertidumbre debido a que depende de diversos factores condicionados de manera importante por el entorno regional y nacional.

Como resultado del escaneo y valoración de las tendencias top con sus incertidumbres, se define el primer paquete de piedras angulares a partir de cinco líneas estratégicas que deberán adoptarse para lograr una *urgente equidad, nuevos parámetros de prosperidad futura, impulsar la virtualidad y tecnología, un nuevo modelo de gobernanza, además de crear las condiciones en favor de una ciudad saludable con accesibilidad al agua, aire y energías limpias, movilidad, salud y vivienda.*

También se identifica la “resistencia al cambio” como un candado que es necesario liberar para que las líneas estratégicas se puedan dar.

Adicional a estos elementos, se identificaron las tendencias que vienen a la baja y son consideradas amenazas. Entre estas se encuentra la desconfianza, la pérdida de gobernanza, los retos de la prosperidad, la falta o cambio de valores sociales, la desigualdad y un colapso en lo general.

Además de las tendencias que van al alza y representan oportunidades que deben ser aprovechadas como un mayor bienestar y prosperidad, impulsar la co-creación y corresponsabilidad, la movilidad sustentable y atención al impacto medioambiental, así como la apertura económica, la tecnología y automatización de procesos.

Gráfico. Primer paquete de piedras angulares



Fuente: Estudio “análisis sistémico de tendencias y diseño de escenarios futuros alternativos” en el marco del proceso de actualización del Plan Municipal de Desarrollo. León hacia el futuro. Visión 2045 y del Programa Municipal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico y Territorial. IMPLAN, 2019.

Diseño de escenarios futuros alternativos a largo plazo para León

El estudio de futuros, a pesar de las oscilaciones para su aceptación y credibilidad, hoy más que nunca se vuelve una necesidad. Es una fórmula para construir y contribuir en el cambio de la situación presente de inequidad en diversos aspectos de la vida de las personas como es el acceso a la educación de calidad, un trabajo digno, la justicia y un entorno en donde se respeten los derechos individuales y colectivos.

El estudio de futuros no busca predecir eventos específicos, si no indicar rutas alternativas hacia el futuro.

Estudiar el futuro responde a una necesidad de nuestros tiempos, que se caracteriza por su velocidad de cambio, complejidad y entrelazo de múltiples factores, lo cual hace imposible pensar que los caminos serán en línea recta, debido a que los escenarios lineales tradicionales necesitan complementarse y entender un sistema en su totalidad.

El **diseño de estos escenarios tiene la finalidad de ayudar a describir futuros plausibles y posibles.** Los primeros son aquellos que, gracias a la ciencia de los datos, sabemos que pueden ser y los segundos, son aquellos que en algunos casos se convierten en plausibles, ya que tienen muchas posibilidades de ocurrir, con y sin nosotros, por lo tanto, merecen toda la atención y estudio. Por otro lado, están los escenarios preferibles, los cuales se relacionan con actitudes personales y valores sociales.

El futuro no llega hecho, ni está predeterminado, las acciones del presente hacen el futuro. Los futuros preferibles y deseables dependerán de las decisiones que tomemos hoy en conjunto.

Con el monitoreo de las principales tendencias globales, los expertos han identificados diversos elementos que tendrán lugar en el futuro como:

- Más personas vivirán en ciudades
- Más congestión
- Más tráfico de internet
- Más peatones
- Más ciclistas
- Más transporte público
- Más servicios compartidos de auto
- Más transporte de mercancías
- Más densidad urbana
- Más oferta de trabajo global
- Más servicios locales
- Mayor concentración de problemas como ruido, conflicto y crimen.
- Continúa el desarrollo de la tecnología
- Redes más rápidas

Esto parece ser fácil de predecir y es un futuro potencial, sin embargo, **no todo es predecible y el miedo es el efecto psicológico que surge al no tener certeza**, el cual no permite ver hacia adelante. Partiendo de este punto, se da la relevancia de los trabajos de prospectiva, al entenderse como la unión entre el presente y lo urgente, con el futuro y lo que debemos hacer para enfrentarlo.

Describiendo lo que es posible mañana, podemos estar mejor preparados, emprender y definir acciones potenciales y tener respuestas hoy.

El **proceso de diseño y construcción de escenarios** consideró los resultados de la consulta ciudadana 2019, los hallazgos del escaneo de tendencias globales en el marco económico y social, así como la evolución de los valores sociales de los jóvenes de hoy, que serán los adultos del mañana.

De manera particular, considera las principales incertidumbres identificadas ya que sus alternativas de evolución pueden ser distintas y generar diversos **escenarios futuros alternativos para León en el 2045**.

El análisis derivó en **cuatro escenarios** que se representan en un cuadrante con dos ejes principales:

- 1) **Aumento o la reducción de la inequidad**, en función de la adopción de un modelo de continuidad o un modelo de modernización
- 2) **Prosperidad estancada o la prosperidad equitativa**, en función de la persistencia de un modelo tradicional y de resistencia al cambio o, de un modelo de adopción de la tecnología, este último soportado en un nuevo entorno laboral y educativo, así como en un nuevo modelo social y de gobernanza

Gráfico. Escenarios futuros alternativos 2045



Fuente: IMPLAN 2019: ANÁLISIS SISTÉMICO DE TENDENCIAS Y DISEÑO DE ESCENARIOS FUTUROS ALTERNATIVOS

Escenario “Ciudad Quieta”. Estabilidad de supervivencia

Imagina un futuro donde...

- El **acceso a la energía es estable**, más no quiere decir que sustentable.
- El **crecimiento económico es estable**, pues el movimiento industrial continúa sin paros, pero el control de mercado de la energía resulta en una distribución desigual de la misma y los recursos, **no asegurando el acceso para todos** a largo plazo.
- Como consecuencia, **para que las personas sobrevivan en este entorno competitivo**, vuelcan la confianza en su **entorno cercano y sus propias iniciativas**; el **individualismo emerge** y las **iniciativas de colectivos** para innovación y emprendimiento **se dificultan**.
- Hay grandes **diferencias de ingresos entre los jóvenes**. Aquellos con acceso a la **educación moderna buscan opciones fuera de León** y se **sigue generando desigualdad**. Los **ciudadanos con más ingreso** disfrutan de una gran libertad **aumentando el resentimiento social**.
- Con la aparente posibilidad de mayor acceso a la energía y otros servicios, hay una mayor carga y **menor interés en el cuidado del medio ambiente**.
- **Aumenta la densidad de población** sólo en el **primer contorno de la ciudad**, manteniéndose el desarrollo de la **vivienda horizontal**.
- Los **recortes presupuestales** y la alta dependencia de los mismos, llevan a **decisiones estratégicas** como invertir en **infraestructura** para la fluidez del parque **vehicular** que conllevó la concentración urbana. El resultante es **más espacio para más autos** en la ciudad, un alivio paradójico.
- Mejora el tráfico, **no se adopta la movilidad colectiva o los servicios de transporte compartido**, y **sigue aumentando el transporte individual**. En este modelo de ciudad, **poseer un auto es conveniente para quien puede permitírselo**. Pensar en la **sustentabilidad, es un lujo** por el momento.
- En otros temas se apuesta por una estrategia de **“mantenimiento de lo existente”** como lo son parques, áreas culturales, plataforma educativa, etc.
- La **educación es inequitativa** y de baja calidad, hay resistencia a implementar nuevas estrategias de enseñanza.
- En la ciudadanía persiste una **idiosincrasia conservadora**.

Escenario “Ciudad Laboral”. Crecimiento económico y diversificación de la economía local

Imagina un futuro donde...

- La adopción de soluciones **tecnológicas** y la **automatización** han modernizado la industria local, y diversificado las opciones productivas.
- La **energía** es abundante, gracias a la adopción de soluciones tecnológicas para su **generación y consumo**.
- Los pequeños **negocios** están prosperando gracias a los **clusters** y **redes de conocimiento e innovación** locales.
- Hay crecimiento **económico**, lo que permite **mayor poder adquisitivo** para aquellos que **lograron actualizar sus habilidades**.
- El **sector educativo y productivo** no han alcanzado el reto de desarrollar un **modelo educativo que incida en un desarrollo económico y se articule con éste**.

- **Más personas** adquieren un **auto**, provocando que los vehículos nuevos y los colectores de energía causen un **mayor daño medioambiental**, sin embargo, una **gran parte del daño es evitado** gracias al avanzado **monitoreo y tecnología** para lograrlo.
- El sistema de **transporte** en casi completamente **automatizado** con autobuses de manejo autónomo, **sin embargo, no es adoptado por todos**.
- La **tecnología** también ha permitido que más personas tengan más **tiempo libre** y pasen **más tiempo en las calles** de la ciudad; lo anterior ha llevado a un **replanteamiento del diseño urbano**, donde se han reducido los **espacios para estacionarse**, aunque **más autos** se encuentran **en constante movimiento**.
- El nuevo movimiento económico hace necesarios **más servicios aéreos**, de **mayor frecuencia** y **conexiones** con otras ciudades; dichos vuelos facilitan la movilidad en menor tiempo tanto para la recreación, como para hacer negocios.
- Se impulsa la **modernización de la logística**; novedades como **drones** entregan pequeños bienes de consumo, como medicinas puerta a puerta.
- La **diversificación económica** es notable, al igual que la introducción de **innovaciones tecnológicas** que conlleva.
- La **educación ahora es equitativa entre hombres y mujeres**, pero aún **no cumple** con altos **estándares de calidad**, por lo que continúa la deserción escolar en todos los niveles educativos.
- Con todo esto, la ciudad ha logrado **autonomía económica**, pero el sentimiento de **desconfianza en las autoridades** es común entre la población, pues **la desigualdad persiste como un problema sin resolver**.

Escenario “Ciudad para todos”. Reducción de la inequidad

Imagina un futuro donde...

- El primer contorno de la ciudad tiene la **mayor densidad de población**, gracias a una **innovadora gestión y planeación urbana**; emergen **centralidades urbanas** con **infraestructura de vanguardia**, que incluye una mayor y mejor mixtura de servicios, particularmente para **adultos mayores y niños**.
- La densificación de la ciudad promueve el desarrollo de un **nuevo sistema de transporte público sustentable** y un **sistema de movilidad** que conecta al centro con el resto de la ciudad.
- La comunidad opta por el uso de **ciclovías**, existen **menos autos** y se destinan **más áreas para beneficio y recreación** de su población; **nacen parques y espacios públicos** atendidos por un **colectivo social** y se consolida la **red de parques municipales**.
- Por los altos costos de trasladarse hacia la periferia, la **ciudad** se ha vuelto **más local, más amigable y más calmada, segura y sustentable**.
- Nuevas empresas han llegado a la ciudad con **modelos de negocio socialmente sustentables**, con lo que se ha iniciado un proceso de **aprendizaje de aparato productivo**.
- Con la entrada de **nuevas empresas e inversiones** la economía local presenta una **nueva faceta para la diversificación**
- La integración de la **tecnología ha modernizado el entorno laboral y ha liberado tiempo a las personas**; las familias **usan más las calles** y destinan mayor **tiempo en ella**. Esto genera **innovaciones en recreación** y existen otras formas de pasar el **tiempo libre** en la ciudad, atrayendo visitantes locales como foráneos.

- Las **brechas salariales están casi cerradas**, el **capital humano cada vez es más creativo e innovador**, puesto que se respetan sus derechos laborales individuales y colectivos.
- **Nuevas oportunidades** de experiencia **cultural** y **recreación** emergen gracias a las **innovaciones** y nuevas **inversiones**, pero esto genera, al mismo tiempo una **presión social** alta en la ciudad, que conduce a la **participación ciudadana** para la regeneración de la ciudad.
- Los **jóvenes son clave en la transformación** de valores de **participación** y en el **cuidado de su entorno**.
- **Las y los maestros** ahora imparten clases con **más y mejores herramientas pedagógicas** y **mayor creatividad**, gracias a nuevos esquemas educativos diseñados con la **participación de los alumnos**
- El **tránsito vehicular es ordenado** y la **ciudad es más segura** gracias a las nuevas tecnologías.
- La **vida es más confortable**, pero también **más controlada**.

Escenario “Ciudad Próspera”. Prosperidad equitativa

Imagina un futuro donde...

- La **energía es abundante** y **menos contaminante**, gracias a la adopción de **soluciones tecnológicas** para su generación y consumo. Existe un suministro de energía casi ilimitado.
- El **crecimiento económico** se basa en las **ventajas competitivas sostenidas** de un esquema productivo que acumula experiencia y evoluciona con el paso de los años.
- La **economía** está **diversificada**, encontrando la **armonía entre la producción del sector primario, la industria, el comercio y la prestación de servicios**.
- La permanente **modernización de la industria local** ha transitado de una industria manufacturera a una industria de alta tecnología de exportación.
- Gracias a la **innovación** se ha alcanzado el reto de **articular los sectores educativo y productivo** fomentando un esquema educativo alineado a las nuevas necesidades que favorecen el desarrollo económico.
- **Pequeños y grandes negocios** están **emergiendo** en un mundo cada vez más globalizado gracias a su **potencial innovador** y en un **entorno emprendedor** de la ciudad, derivado de **alianzas** internacionales y privadas.
- Se alcanza la **equidad salarial** para todas y todos, mientras la **informalidad laboral** no alcanza al 10 por ciento de la población ocupada.
- El **capital humano es creativo e innovador** y competente a nivel global.
- El **ingreso** per cápita está **bien distribuido**, de tal forma que se observan mayores posibilidades de una movilidad social ascendente y sostenida
- **Más personas tienen acceso** a los avances en **tecnología y servicios básicos** ampliando sus expectativas de **calidad de vida**.
- Es una sociedad donde **el control de diversos sistemas está automatizado**. **Sensores y diversos dispositivos** se usan para el **análisis y optimización de servicios en tiempo real** para las y los ciudadanos.
- Una sociedad donde el **estilo de vida** y el **tiempo es valorado** por los ciudadanos, gracias a nuevas **políticas públicas y laborales** que lo soportan.
- La **movilidad individual tiene altos costos**. Se han desarrollado múltiples proyectos de **infraestructura urbana para la movilidad** como carriles anchos para ciclovías de velocidad, así como carriles exclusivos para un nuevo sistema de transporte sustentable que **reduce los tiempos de traslado y la contaminación ambiental**.

- Diversos **barrios** y **colonias se consolidan como centralidades urbanas**, con equipamientos locales para el acceso a **servicios cotidianos de proximidad**.
- La **ciudad** se ha convertido en un entorno **más seguro y confortable** para todos, más respetuosa con el **medio ambiente**, más **calmada, pero** al mismo tiempo, más **dura y exigente**.
- Se ha consolidado una sociedad plural, democrática, incluyente y equitativa. Las **niñas, niños y adolescentes** ejercen su derecho a la participación en aspectos sociales, culturales y políticos **en pro del bienestar colectivo**.

Valoración de los escenarios resultantes

De acuerdo con la opinión de los participantes en la mesa de valoración (febrero, 2020) el escenario Ciudad Quieta es el menos deseable, pero el más probable que suceda.

Este escenario es reactivo pues plantea una estabilidad solo de supervivencia, es decir, solo responde al día con día.

Por su parte, el escenario de Ciudad Laboral fue considerado como deseable y estratégico para lograrse en el mediano plazo, es decir, en el año 2030. De llevarse a cabo este escenario en el tiempo proyectado, permitirá que los escenarios más deseables se puedan dar.

En este se prevé un crecimiento económico gracias a la diversificación local y la adopción de las tecnologías.

Finalmente, Ciudad para Todos y Ciudad Próspera se consideraron los más deseables en el largo plazo, al ser dos escenarios complementarios, ya que, mientras en uno se abordan temas como el modelo de gobernanza, co-creación, se incluyen los parámetros de prosperidad inclusiva, para alcanzar un desarrollo social equilibrado. En el otro se establece un tema de inclusión, accesibilidad y regeneración del entorno, los cuales son elementos que facilitan la adopción de metas para lograr una ciudad sustentable.

Prospectiva 2.0¹²⁸ - León con la pandemia COVID-19

Re-enfoque de tendencias relevantes en el contexto del “Reseteo Global”

En el marco de la pandemia de COVID-19 el entorno global se vio fuertemente impactado, demostrando la necesidad de preparar estrategias anticipadas para diversos escenarios. Esta cultura de preparación se refiere a un esfuerzo consciente y planificado por parte del gobierno y la sociedad para ayudar a las comunidades locales a desarrollar su resiliencia ante las diferentes crisis futuras.

El objetivo: lograr un municipio ágil, flexible y resiliente.

El ejercicio de construcción de Visión 2045 de León incluyó un **re-enfoque de las tendencias globales que influyeron en el diseño de los escenarios alternativos futuros** para León en el largo plazo. Por esta razón, resultó importante anticipar el mundo después del COVID -19 para el municipio de León, en el que es fundamental contar con un *radar de tendencias* debido a que, en tiempos de crisis global,

¹²⁸ Con base en los resultados de Implan 2020: el diseño de la visión 2045 y la definición de estrategias de desarrollo, en el marco de la actualización del plan municipal de desarrollo.

el monitoreo debe ser constante, ya que muchas de las situaciones son cambiantes a gran velocidad y en grandes proporciones.

Las principales tendencias que se consideran relevantes para León definen la necesidad de contar con una cultura de preparación social y de anticipación para enfrentar tres momentos: el choque inicial en un plazo de 0 a 2 años; la fase de recuperación en el mediano plazo con un plazo de 2 a 8 años; finalmente, la fase denominada “el mundo después” en el largo plazo, con un periodo de 8 a 20 años.

A partir de este análisis derivan las siguientes conclusiones:

Corto Plazo: Choque Inicial (0-2 años). Con impacto en diseño de programas y acciones de corto plazo.

Lo más relevante se da en temas de **nuevas formas de trabajo, modelos de negocio, estilo de vida y preparación social.**

Tendencias:

- Crisis de liderazgo
- Trabajo y educación remota
- Consumo de data
- Ejercitarse en resguardo
- Dependencia de las redes
- Internet industrial
- La vida en el “interior”
- Cultura de preparación y anticipación
- “Globalización lenta”

Mediano Plazo: Recuperación (2-8 años). Con impacto en el diseño de estrategias de largo plazo.

Lo más relevante está bajo los temas de **nuevos modelos de negocio y preparación social.**

Tendencias:

- Emprendimiento ciudadano
- Alianzas para combatir crisis de salud
- Normalización del estado de emergencia
- Turismo doméstico
- Economía colaborativa o circular
- Economía de aislamiento
- Telemedicina y plataformas para “autocuidado”
- Escapes de la realidad
- Ecosistemas en torno al cambio climático

Largo Plazo: El mundo después (8-20 años). Con impacto en el diseño y definición de **Piedras Angulares.**

Lo más relevante está en el tema **preparación social.**

Tendencias:

- Naciones autosuficientes
- Ciudades resilientes
- Privacidad invadida

- Nuevos sistemas de medición social
- Ingreso básico universal
- Hogares inteligentes/eficiencia y cuidado del entorno
- Barrios inteligentes
- Trabajo de enjambre¹²⁹
- Nueva era de la logística
- Turismo doméstico

Adicionalmente, como parte de este ejercicio de reseteo global, se construyeron **dos mapas de tendencias globales**. En el primero se analizan las condiciones emergentes que se presentaron en el 2020 en León a raíz de la pandemia por COVID 19, en el segundo se visualiza lo que sigue en un futuro post – COVID.

En el **mapa de tendencia global emergente COVID 19**, se detectaron una serie de impactos inmediatos y de largo alcance, caracterizados por una sensación de “miedo diario ante la incertidumbre”. Se genera un modelo de economía de aislamiento al que se le denominó consumo de cuarentena, en este el ciudadano hace una redefinición de lo que es esencial a partir de las vivencias y circunstancias que se estaban presentando.

Por otra parte, en el **mapa de tendencias globales futuro post - COVID 19**, como parte de un nuevo normal, se identificaron algunas estrategias adoptadas de nuevos valores y comportamientos que tendrán continuidad en el largo plazo.

En esta etapa post pandemia se mantienen algunas tendencias como la pertenencia a las grandes tecnologías. Hay un activismo colectivo, debido a que la población entró en una fase de conciencia social de situaciones de desigualdad, inequidad, raciales, de salud, de accesibilidad, de medio ambiente, y se queda un nuevo cambio social.

Se plantea una cultura de resiliencia que defina cómo vamos a hacer que lo local en León funcione no sólo para el presente sino para las futuras generaciones, una cultura social de preparación y de anticipación en una era de crisis entrelazadas, ya que no es sólo una crisis de salud, sino también una crisis económica, de valores y medioambiental; además de una desaceleración positiva.

Como resultado de este proceso, en el marco **del colapso y la crisis de salud mundial**, se identificaron las **tendencias emergentes negativas y positivas que surgen a partir de la crisis sanitaria mundial**.

Algunas tendencias negativas que deben analizarse como posibles amenazas están relacionadas con:

- vulnerabilidad cadena productiva
- crisis de identidad
- crisis de liderazgo
- creciente desigualdad
- crisis del cambio climático
- redefinición económica
- vulnerabilidad geopolítica que se vive

Por otro lado, destacan como tendencias positivas y representan un **“nuevo punto de inicio en la vida de los seres humanos”**:

¹²⁹ Dividir una tarea en pequeñas tareas, ya sea directamente o a través de una plataforma, para un gran número de subcontratistas a quienes el creador del trabajo puede ser que ni siquiera conozca.

- economía resiliente
- entorno sustentable
- re-definición de lo esencial o importante
- naciones autosuficientes

Dichas tendencias orientaron la actualización y re-definición de las piedras angulares de la visión 2045, además de marcar la pauta para la definición de estrategias y acciones al corto plazo. Todo esto bajo un concepto denominado **“Ciudades Autosuficientes y Resilientes”** el cual se entiende como la capacidad que tiene la ciudad de generar por sí misma sus recursos y reducir las desigualdades, de manera que pueda salir adelante en un **entorno de crisis continuas**.

Finalmente, como parte del ejercicio prospectivo y de diseño del esquema inicial de visión, las tendencias resultantes se contrastaron con el mapa de riesgos globales emitido por el Foro Económico Mundial¹³⁰ en el que destacan asuntos relacionados con el **cambio climático**, las **crisis sobre el agua** y los **alimentos**, además de la **inestabilidad social** y un **panorama de débil gobernanza**.

Si bien el esquema de riesgos representa retos importantes en el ámbito global, nacional y regional, estos elementos bien enfocados, pueden traducirse en oportunidades de desarrollo que deben tomarse en consideración para generar una cultura de preparación y anticipación, como parte de un esfuerzo consciente y planificado por parte del gobierno y la sociedad, así como para desarrollar resiliencia ante la incertidumbre que por naturaleza plantea el futuro.

Es en este contexto en el que **destacan las iniciativas para abatir los efectos del cambio climático** en León. El municipio asumió el compromiso de realizar acciones significativas dentro del ámbito ambiental y territorial, alineado con las agendas planteadas en el PMDUOET 2020, para sumar esfuerzos que coadyuven con la resiliencia urbana sostenible.

Ámbito ambiental

1. *Crear convenios para el uso de agua tratada en la industria y el riego de áreas verdes y agrícolas*
2. *Plan de Desarrollo Hidráulico Municipal, conformado por tres planes maestros para la gestión integral del agua: Hidráulico, Tratamiento y Reúso, y Pluvial (SAPAL)*
3. *Programas para la preservación de ecosistemas naturales, como las Áreas Naturales Protegidas estatales (Sierra de Lobos - Parque Metropolitano) y municipales (Cañada Arroyo Hondo – La Patiña)*
4. *Índice de Biodiversidad Urbana, herramienta para la evaluación de la ciudad en relación a la conservación de la biodiversidad nativa, los ecosistemas naturales y la gestión local*
5. *Manual para la Gestión de Infraestructura Verde, para la conformación de una red estratégica interconectada de zonas naturales y seminaturales que proporcionen servicios ecosistémicos a la población y protejan la biodiversidad urbana y periurbana*
6. *Sistema Integral de Parques que favorece la conectividad, movilidad y articulación de espacios públicos*
7. *Fomentar la creación de huertos urbanos en los desarrollos habitacionales nuevos*
8. *Manual de manejo para la vegetación urbana de la ciudad, establece criterios y recomendaciones generales de diseño y manejo de los diversos estratos vegetales*
9. *Actualización de la paleta vegetal y el inventario de arbolado urbano (DGMA)*
10. *Programa Municipal para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos Sólidos en el Municipio de León, instrumento regulador para la gestión de los residuos desde su generación hasta su disposición y tratamiento (SIAP)*

¹³⁰ Foro Económico Mundial (2020). Informe de riesgos globales 2020

11. *Crear centros de acopio y estaciones de transferencia para la recolección diferenciada de los residuos*
12. *Desarrollar programa de aprovechamiento de residuos orgánicos*
13. *Programa Zona Aire Limpio, para la conformación de un polígono que contribuya a reducir las emisiones de contaminantes criterio, mejorar la movilidad, hacer más eficiente la gestión de residuos y recuperación del espacio público.*

Ámbito territorial

1. *Programa Municipal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico y Territorial, como instrumento actualizado de planeación urbana*
2. *Integrar sistemas de información georreferenciada para determinar la accesibilidad a espacios públicos municipales*
3. *Implementar programas de fortalecimiento de capacidades técnicas para personal y autoridades locales*
4. *Reingeniería en las rutas de transporte público y soluciones digitales para optimizar el sistema de transporte*
5. *Implementar medidas de diseño de calles completas con infraestructura verde*
6. *Plan maestro para las ciclo vías de la ciudad y el programa Bici León, como fomento de la movilidad no motorizada que conduzca a reducir las emisiones GEI en la atmósfera y date de espacios públicos con alto valor ecológico.*
7. *Mejorar la eficiencia energética y fomentar energías sustentables. Utilización de energías limpias alternas como la energía solar y eólica. Se destaca el relleno sanitario El Verde que aprovecha el gas metano generado por la descomposición de los residuos para producir energía.*
8. *Uso de Ecotecnologías en viviendas que incorporen la utilización de materiales sustentables, paneles solares, calentador solar, biodigestores y jardines pluviales*
9. *Fomentar programas de visión cero como estrategia de seguridad vial que reduzca el impacto negativo per cápita de la ciudad*
10. *Fortalecer el comercio local con un enfoque de economía circular que permita la recuperación económica y establezca fuentes de ingreso ante la crisis social, ambiental y climática*
11. *Programas de recuperación turística local y creación de fondos para la distribución de productos turísticos locales*
12. *Perfil de Resiliencia urbana, que evalúa la capacidad de la zona urbana para afrontar, adaptarse y recuperarse ante eventos de desastre*

Lo anterior sirve de referencia para la promulgación de acciones concretas para la mitigación y adaptación del cambio climático en el territorio municipal.

Ajuste de escenarios como base para la definición de estrategias y acciones viables

A partir del análisis en ese nuevo contexto de *reseteo global*, así como de las aportaciones, propuestas y expectativas de las y los ciudadanos en los *talleres de ideación*, fue posible definir las *características* que debería incluir el *modelo de futuro* que se debía trazar para León.

En ese sentido, el ajuste de escenarios derivó en dos conclusiones fundamentales que permitieron contar con orientaciones y criterios para **idear estrategias viables**.

En **la primera conclusión** se determinó fusionar los escenarios de Ciudad Próspera y Ciudad para todos, seleccionados como los más deseables en la etapa de su valoración, para orientar la definición de **estrategias**.

Gráfico Estrategias A, fusión de escenarios



Fuente: Estudio "reseteo global. Escaneo y valoración de tendencias resultantes COVID-19" en el marco del proceso de actualización del Plan Municipal de Desarrollo. León hacia el futuro. Visión 2045. IMPLAN, 2020.

En esta conclusión, las tendencias como las crisis de salud, migratorias y cambio climático, así como la falta de identidad en la población son consideradas amenazas. A su vez, considera que las tendencias como la generación de alianzas, innovación y co-creación con un enfoque de corresponsabilidad; la regeneración, energías limpias y economía circular como elementos fundamentales de la sustentabilidad, además de la distribución equitativa del ingreso son oportunidades que se deben aprovechar para el planteamiento de las estrategias.

Plantean elementos fundamentales para conformar estrategias de mediano y largo plazo como lograr una **ciudad próspera para todos, calidad de vida, creación de valor sustentable e ingreso equitativo**.

Igualmente se detectan varios candados que deben romperse como la visión de corto plazo de ciertos grupos o sectores de la sociedad, la inestabilidad global, la gobernanza futura, el individualismo político, la falta de seguimiento y la migración de los jóvenes que no encuentren empatía en su manera de percibir la ciudad y el municipio.

Por otra parte, en la segunda conclusión se definen **tácticas de corto plazo**, entendidas como acciones que establecen las bases para alcanzar un objetivo en específico. En esta se plantea que el escenario de Ciudad Laboral se acelera derivado de las circunstancias de la pandemia y se adelanta del año 2030 al 2021 para su atención.

Gráfico. Tácticas y acciones B

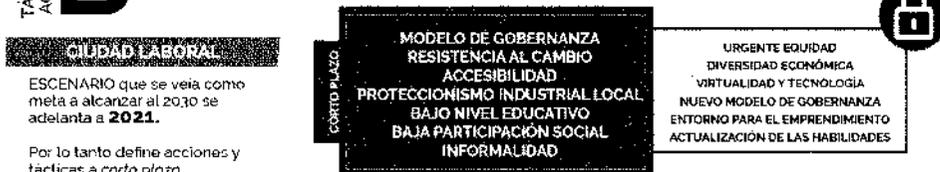
VALORACIÓN DE ESCENARIOS RESERVO DE FORTALECIMIENTO

- BIENESTAR
- TIEMPO LIBRE
- DIVERSIFICACIÓN
- COCREACIÓN
- CORRESPONSABILIDAD
- PODER ADQUISITIVO
- APERTURA ECONÓMICA
- CLUSTER/EMPREDIMIENTO
- TECNOLOGÍA/AUTOMATIZACIÓN

- DESCONFIANZA
- GOBERNANZA
- VALORES SOCIALES
- INEQUIDAD
- DAÑO MEDIO AMBIENTAL
- ECONOMÍA
- DEPENDENCIA ECONÓMICA

TÁCTICAS Y ACCIONES **B**

TÁCTICAS Y ACCIONES



Fuente: Estudio "reseteo global. Escaneo y valoración de tendencias resultantes COVID -19" en el marco del proceso de actualización del Plan Municipal de Desarrollo. León hacia el futuro. Visión 2045. IMPLAN, 2020.

En este contexto se identifican elementos por enfrentar como la desconfianza, la crisis de gobernanza y valores sociales, la inequidad, el daño medioambiental, además de la crisis y dependencia económica en el ámbito global.

Identifica tendencias que deben impulsarse como el bienestar, el aprovechamiento del tiempo libre, la co-creación y la corresponsabilidad, además de aspectos económicos como la diversificación, la apertura económica, el desarrollo de cluster de emprendimiento y el desarrollo tecnológico y de automatización.

Esta conclusión sirvió de base para definir acciones que favorezcan la equidad, diversificación económica, consolidación de la virtualidad y tecnologías en un entorno para el emprendimiento, que a su vez, impulse la actualización de habilidades.

Finalmente, consideran la resistencia al cambio, un mayor proteccionismo de la industria local, los bajos niveles educativos, la baja participación social, la informalidad económica y el modelo de gobernanza como las barreras o candados que deberán liberar.

Construcción de un esquema inicial de Visión

El desafío de un ejercicio de construcción de visión es que hay múltiples visiones del mundo, del país y de la ciudad operando, todas con intereses diferentes.

A partir del escaneo de tendencias, la identificación de retos derivados de la pandemia por COVID-19 y el reseteo global, resulta fundamental contar con una **cultura de preparación social**¹²³, es decir, de

¹²³ La cultura de preparación incluye las capacidades y redes locales, así como un sentido de urgencia para mantenerlas.

un esfuerzo consciente y planificado por parte del gobierno y la sociedad, para ayudar a varias comunidades locales a **desarrollar su resiliencia**¹³² ante los desastres.

Adicionalmente, se identifica una nueva esfera emergente, relacionada con **lo que cada individuo debe y puede hacer en lo personal para mejorar su propia calidad de vida y contribuir a la sustentabilidad.**

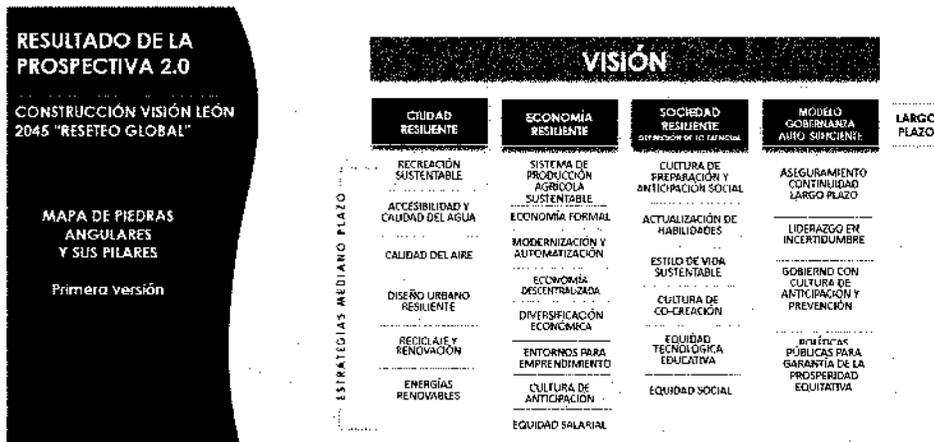
Derivado de los mecanismos de consulta ciudadana y participación de actores en este proceso de actualización del PMD, se cuenta con palabras coincidentes y de mayor repetición expresadas en su idea de visión como: sustentabilidad/sustentable, incluyente, equidad, resiliencia, co-creación, bienestar, prosperidad, anticipación, innovador y transparente.

Considerando que el problema central de León es la creciente desigualdad y la falta de cohesión social, la clave está en encontrar esas estrategias y acciones valiosas para crear un futuro sustentable y equitativo para todos los ciudadanos, cuidando un sistema de seis puntos (sustentabilidad, seguridad, economía, equidad, educación y valor social).

Un elemento común derivado del análisis de tendencias de cara a los distintos futuros alternativos, es la **resiliencia**. Una comunidad resiliente es una comunidad integrada en un sistema social basado en democracia, cohesión social y equidad, capaz de anticipar, identificar y movilizar recursos para preparar, adaptar y transformar en respuesta a tensiones externas e internas, mientras mantiene funciones esenciales y avanza en su calidad de vida.

Como resultado de este ejercicio 2.0 se contó con una primera versión del mapa de cuatro piedras angulares y veinticuatro estrategias o pilares del desarrollo.

Gráfico. Resultados de la prospectiva 2.0



¹³² La resiliencia de la comunidad se basa en la utilización de recursos locales que permiten a los residentes estar preparados para resistir los choques en situaciones en las que la ayuda del gobierno no está disponible de inmediato.

CAPÍTULO VI. VISIÓN DE LARGO PLAZO Y MODELO DE DESARROLLO

Diseño y conformación del modelo de desarrollo

A partir de los resultados de la etapa de diagnóstico y de las dos fases de análisis prospectivo, el modelo de desarrollo se construye con la intención de revertir y abatir el comportamiento negativo de los problemas que se presentan en el municipio de León, así como aprovechar el potencial local y las oportunidades de las tendencias globales analizadas.

Revisar la visión 2040 y construir una de cara al 2045, tiene como propósito plantear directrices y visualizar la condición que queremos alcanzar. La falta de información sobre estrategias concretas y un plan de nación de largo plazo, obliga a innovar como ciudad y usar referentes internacionales para definir nuevas metas que coadyuven en la construcción de un León global y local.

Las orientaciones generales del modelo se ven soportadas en cuatro piedras angulares que representan la base o cimiento del proyecto de desarrollo.

La primera de estas denominada **Territorio Sustentable y Ciudad Resiliente**, está relacionada con las características con las que debe contar el territorio del municipio de León y en particular, su zona urbana; ambos espacios deberán ser cada vez más SUSTENTABLES y más ACCESIBLES para todos sus habitantes.

La segunda piedra sienta las bases para lograr una **Economía Competitiva y Sostenible**, que sea resiliente y que se oriente hacia una ECONOMÍA CIRCULAR sustentable, además de favorecer el EMPRENDIMIENTO CIUDADANO para el desarrollo local y el empleo.

La tercera piedra angular, está relacionada con una **Sociedad Incluyente**, que también cuente con un enfoque de RESILIENCIA social, que propicie la EQUIDAD SOCIAL a partir de la REDEFINICIÓN de lo verdaderamente ESENCIAL.

La cuarta y última piedra, se orienta hacia la construcción de un **Nuevo Modelo de Gobernanza**, en el cual resulta fundamental generar condiciones para la CO-CREACIÓN y la CO-RESPONSABILIDAD, con una fuerte base de participación ciudadana, que se involucra y promueve una CULTURA DE ANTICIPACIÓN a favor de más y mejores condiciones de resiliencia.

Congruencia de las piedras angulares con las orientaciones internacionales, nacionales y estatales

Las directrices y orientaciones del contexto internacional desde 2016, como la Agenda 2030 y la Nueva Agenda Urbana, han sido la base para la definición del estado que se pretende alcanzar en el largo plazo.

De manera particular, el modelo de desarrollo busca ser congruente con las orientaciones de la Agenda 2030, alineando sus cuatro piedras angulares de largo plazo a los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS), además de los principios de la Nueva Agenda Urbana.

En este sentido, la piedra angular de Territorio y ciudad resiliente abona a ocho objetivos, los cuales pretenden garantizar una **vida sana** y promover **el bienestar para todos en todas las edades**; garantizar la **disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento** para todos; garantizar el acceso a una **energía asequible, segura, sostenible y moderna**; construir **infraestructuras resilientes**, promover la **industrialización sostenible** y fomentar la **innovación**; lograr que la **ciudad**

sea más inclusiva, segura, resiliente y sostenible y garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.

A su vez, se busca adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos y a gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.

La piedra angular de Economía competitiva y sostenible abona a cinco objetivos, relacionados con poner fin al hambre a través del fortalecimiento del sector agroalimentario y del abasto local; promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos; garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.

A su vez, abona a construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización sostenible y fomentar la innovación; además de reducir la desigualdad.

La piedra angular de Sociedad incluyente responde a nueve objetivos que pretenden poner fin a la pobreza en todas sus formas; garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades, así como garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.

Considera también el objetivo de la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas; reducir la desigualdad; promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos; construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización sostenible y fomentar la innovación y garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.

Asimismo, con esta piedra angular se contribuye a lograr que una ciudad más inclusiva y segura, a partir de una mayor oferta de sitios de recreación y esparcimiento con altos estándares de calidad y con mayor accesibilidad para los leoneses y los visitantes.

Finalmente, la piedra angular de Nuevo modelo de gobernanza abona a cinco objetivos relacionados con promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos; construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización sostenible y fomentar la innovación; lograr que la ciudad sea segura, promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas y fomentar la generación de alianzas para el Desarrollo Sostenible desde el sector público con los sectores privado y social.

Por otro lado, también busca la congruencia con los ejes generales y transversales del *Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024*.

- En este sentido, la piedra angular de Territorio y ciudad resiliente se alinea de manera directa con el eje transversal de "Territorio y desarrollo sostenible"; la piedra angular de Economía competitiva y sostenible con su Eje general de "Desarrollo Económico".
- A su vez, la piedra angular de Sociedad incluyente con su Eje general de "Bienestar", así como su Eje transversal de "Igualdad de género, no discriminación e inclusión".
- Finalmente, la piedra angular de Nuevo modelo de gobernanza se alinea con su Eje general de "Justicia y Estado de Derecho" y el Eje transversal de "Combate a la corrupción y mejora de la gestión pública"

Finalmente, el plan también es congruente con lo establecido en el *Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2040* ya que las cuatro piedras angulares abonan de manera directa sus dimensiones.

- La piedra angular **Territorio sustentable y ciudad resiliente**, abona directamente a la “*Dimensión Medio Ambiente y Territorio*” y en algunos aspectos de la “*Dimensión Humana y Social*”, mientras que la piedra angular de **Economía competitiva y sostenible**, se alinea directamente con la “*Dimensión Económica*” y *abona también a objetivos de las dimensiones “Humana y Social” y “Medio Ambiente y Territorio*”.
- Por su parte la piedra angular **Sociedad incluyente**, orienta sus acciones principalmente a la “*Dimensión Humana y Social*”, además de objetivos de la “*Dimensión Económica*” y las dimensiones “*Administración Pública y Estado de Derecho*” y “*Medio Ambiente y Territorio*”.
- Finalmente, la piedra angular denominada **Nuevo modelo de gobernanza**, corresponde fundamentalmente con las orientaciones de la “*Dimensión de Administración Pública y Estado de Derecho*” y adicionalmente, abona a objetivos de las dimensiones “*Humana y Social*”, “*Económica*” y “*Medio Ambiente y Territorio*”.

Componentes del modelo de desarrollo

El PMD busca sentar las bases de las acciones del presente, de cara al logro de un **modelo de desarrollo** integral de León en 2045, conformado por los siguientes fines que se pretenden alcanzar:

- Una **Visión de largo plazo**
- Un **Modelo de Desarrollo Territorial**
- Cinco **principios rectores** comunes a las cuatro piedras angulares
- Cuatro **piedras angulares**, que representan la base o cimiento del proyecto de desarrollo
- **Veinte pilares**, que representan atributos de León con objetivos generales que se pretenden alcanzar en el 2045

León hacia el futuro. Visión 2045

La Visión considera cuatro aspiraciones fundamentales para León, mismas que permitirán orientar el modelo de desarrollo al año 2045. Integra múltiples visiones del municipio, todas con intereses diferentes, que se agruparon a partir de los diversos ejercicios de consulta ciudadana y participación social que se realizaron en este proceso de actualización.

Visión 2045. León es un municipio...

Sustentable, accesible y regenerado. En el que con la *colaboración activa de la ciudadanía* se replanteó el diseño urbano a partir de un *modelo integrador*, donde los *distritos se consolidan* como nuevas centralidades con *infraestructura verde* y *equipamiento que aproxima los servicios*, con un sistema de *movilidad incluyente y conectado*. El acceso al *agua* es de manera *sostenible* y su *sociedad es sensible* sobre su uso y cuidado.

A partir de una *corresponsabilidad social*, los *recursos naturales y ecosistemas se protegen, conservan y restauran*.

Laboral y moderno. En el que, a partir de la *adopción de tecnologías y la automatización* de la industria local, se *impulsaron los clúster y redes de conocimiento e innovación*, promoviendo un entorno emprendedor con *alianzas internacionales y privadas*, donde los micro, pequeños, medianos y grandes negocios pueden *generar empleos* de calidad *con ingresos mejor distribuidos*.

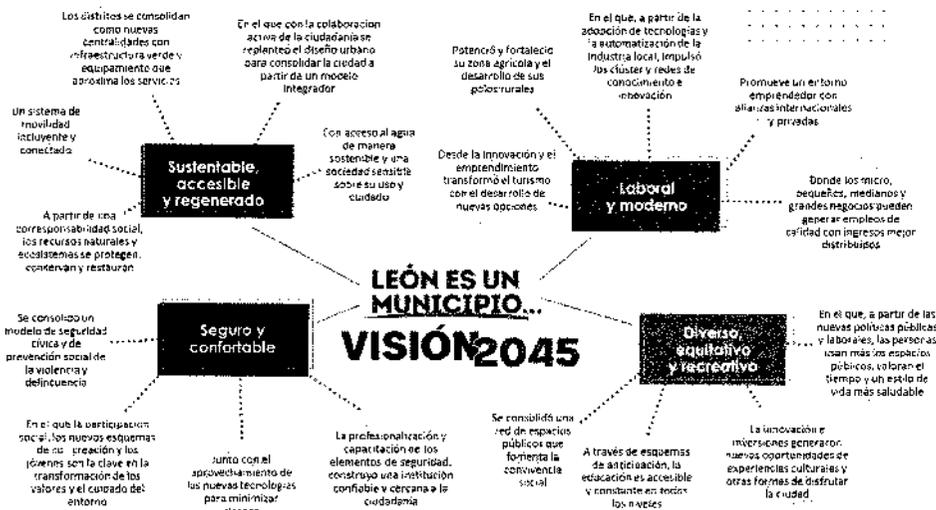
Desde la **innovación y el emprendimiento se transformó el turismo** con el desarrollo de nuevas opciones, además de **potencializar y fortalecer su zona agrícola** y el desarrollo de sus polos rurales.

Diverso y equitativo. En el que, a partir de las **nuevas políticas públicas y laborales**, las personas usan más los espacios públicos, valoran el tiempo y un estilo de vida más saludable. A través de **esquemas de anticipación, la educación es accesible y constante** en todos los niveles.

La **innovación e inversiones** generaron **nuevas oportunidades de experiencias culturales** y otras formas de disfrutar la ciudad, además de **consolidar una red de espacios públicos** que fomenta la convivencia social.

Seguro y confortable. En el que **la participación social, los nuevos esquemas de co - creación y los jóvenes son la clave** en la transformación de los valores y el cuidado del entorno.

A partir de **la profesionalización y capacitación de los elementos** de seguridad, se **construyó** una institución **confiable y cercana a la ciudadanía**, lo que permitió consolidar un **modelo de seguridad cívica y de prevención social** de la violencia y delincuencia, que junto con el **aprovechamiento de las nuevas tecnologías** minimizan los riesgos.



Modelo de Desarrollo Territorial

En congruencia con el PMD 2040 y el Programa Municipal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico y Territorial de 2020 (PMDUOET), este modelo representa la base territorial sobre la cual se pretende implementar las estrategias, acciones y proyectos en cada contexto particular del municipio.

Específicamente en el ámbito metropolitano, el modelo visualiza a León como parte de un entorno regional y como la ciudad central de su Zona Metropolitana, que junto con Silao y otros municipios de la región enfrentan retos ambientales, de desarrollo urbano y movilidad, además de oportunidades en materia de desarrollo y articulación económica que, al atenderse de manera coordinada, favorezcan una mejor calidad de vida de la población.

Este modelo reconoce la existencia de dos grandes zonas que prestan servicios tanto ambientales como agroalimentarios para el municipio:

Al norte la sierra de Lobos con gran valor ambiental, en la cual se plantean programas de conservación y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.

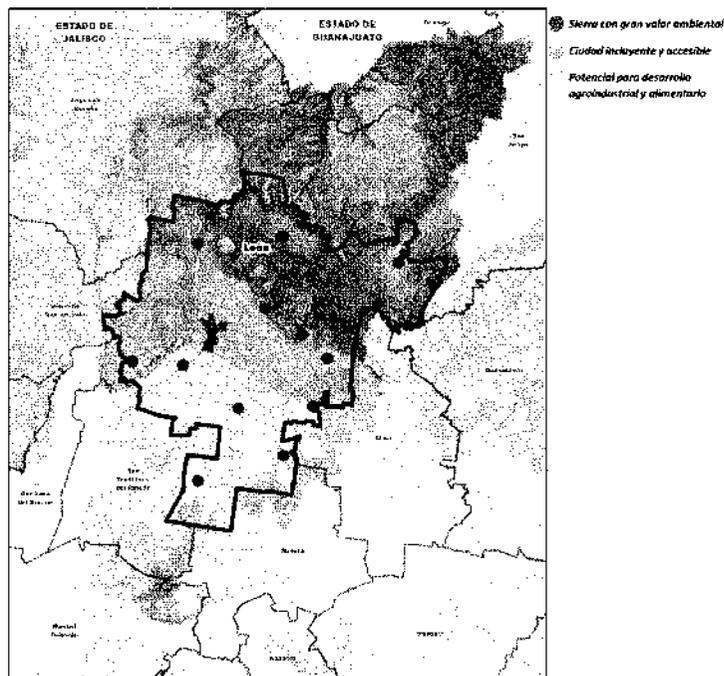
Al sur la zona con potencial para el desarrollo agroindustrial y alimentario, para implementar sistemas de producción y cultivos con enfoque sustentable, que generen diversos productos agrícolas, para satisfacer las necesidades locales, y también con posibilidades de exportación.

Ambas zonas cuentan con un papel fundamental para el desarrollo sostenible del municipio, y a su vez, tienen un alto potencial para detonar oportunidades de empleo y de mejores ingresos, que se traduzca en una mejor calidad de vida de los habitantes y las familias de los Polos Rurales.

En la zona urbana, se visualiza un espacio que además de ser competitivo y ordenado, con procesos de densificación, consolidación y de regeneración urbana particularmente en el Distrito de la Ciudad Histórica y los barrios tradicionales en donde se impulsa la reactivación social y económica que los conviertan en espacios dinámicos y atractivos.

Se plantea una mayor vinculación de los sistemas de movilidad, con la infraestructura verde y los espacios públicos como elementos ordenadores e integradores del desarrollo urbano, que coadyuven a lograr una ciudad incluyente y accesible.

Modelo territorial del Municipio



Principios rectores

Como parte de este modelo se proponen **cinco principios rectores**, definidos a partir de los elementos comunes de las piedras angulares. Estos se plantean con un enfoque transversal para promover la coordinación y gestión estratégica de las acciones y proyectos.

1) **Resiliencia evolutiva.** Se entenderá no sólo por la capacidad de reponerse o adaptarse ante cualquier cambio, sino como la habilidad de evolucionar, preparar, modificar, adaptar y transformar un sistema socioecológico complejo, en respuestas a tensiones internas y externas. Esta se genera por la suma de activos de la comunidad¹³³ y de sus capacidades para el uso productivo de los recursos.

2) **Alianzas** entre el sector social, público y privado. Serán indispensables para alcanzar el desarrollo integral del municipio, ya que son una forma efectiva de capitalizar las fortalezas relativas de estos sectores para abordar problemas que ninguno de los tres podría abordar adecuadamente por sí solo.

3) **Sustentabilidad.** Entendida como el núcleo de una conjunción de resiliencia, autonomía y armonía bajo el equilibrio de tres pilares: económico, social y medio ambiental.

4) **Cultura de anticipación.** En la cual deberán analizarse y evaluarse las tendencias futuras, para prever sus posibles impactos y tomar decisiones en el presente.

5) **Enfoque de derechos humanos e igualdad.** Consiste en implementar operacionalmente el enfoque de derechos humanos, así como las perspectivas de igualdad de género, interculturalidad, no discriminación e inclusión, en los programas, proyectos y acciones de la Administración Pública Municipal mediante la definición de acciones afirmativas que permitan disminuir las brechas de desigualdad, dirigidos a promover y proteger los derechos humanos, en congruencia con los principios del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

El modelo de desarrollo consta de cuatro piedras angulares que permiten enmarcar las orientaciones del desarrollo de cara al horizonte de largo plazo y constituyen los cimientos o bases de éste. Cada piedra angular abona al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible derivados de la Agenda 2030 establecida por la Organización de las Naciones Unidas, así como a las orientaciones de la Nueva Agenda Urbana y las distintas dimensiones de la Prosperidad Urbana.

A su vez, las cuatro piedras angulares cuentan con **veinte pilares** que serán el sustento del proyecto de desarrollo, cada pilar establece un objetivo general de lo que se pretende lograr en el largo plazo, pero que se impulsará desde el corto plazo.

¹³³ Por "activos de la comunidad" entendemos: económicos, socioculturales, recursos humanos, ecológicos, infraestructurales y de gobernanza



Pilares del modelo de desarrollo, objetivos, indicadores y metas

A continuación, se muestra la **alineación de los veinte pilares y objetivos generales del presente Plan**, con los objetivos de desarrollo sostenible (Agenda 2030), así como con los objetivos establecidos en el Plan Estatal de Desarrollo, Guanajuato 2040 (PED 2040). Además, se presentan los **valores actuales de los indicadores**, a partir de los cuales se plantea monitorear el comportamiento de cada objetivo general.

Adicionalmente, para dar cumplimiento al artículo 12 de la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato, se plantean las **metas asociadas a dichos indicadores y que se establecen al año 2030**, debido a tres razones fundamentales:

- a. Se considera un horizonte de tiempo de mediano plazo con menor incertidumbre que el año 2045, dadas las principales tendencias globales identificadas en el análisis prospectivo de este ejercicio de actualización.
- b. Corresponde a un periodo que abarca tres administraciones municipales de los periodos de gobierno 2021-2024, 2024-2027 y 2027-2030, a partir de lo cual es factible un adecuado seguimiento de programas y acciones, que permita evaluar el avance o cumplimiento de los objetivos generales.
- c. En 2030 iniciará el nuevo censo de población y vivienda en el país, por lo tanto, será posible contar con información censal relevante, que será útil para medir el comportamiento de las principales variables y estadísticas relacionadas con el desarrollo del municipio de León.

Piedra Angular: Territorio Sustentable y Ciudad Resiliente

Pilar: Acceso y sostenibilidad del agua, con una sociedad sensible para su uso y cuidado

Objetivo: Garantizar el acceso eficiente al agua, asequible en cantidad y calidad, requerida para los sectores doméstico, industrial, comercial, servicios y agrícola

Agenda 2030 Objetivo 6: Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos
 PED 2040 OBJETIVO 3.1.1 Garantizar la disponibilidad y calidad del agua de acuerdo con sus diferentes destinos

¿Cómo evaluar el objetivo?		
Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Volumen de extracción de agua subterránea y superficial	85 millones 074 mil 064 m ³	Disminuir en 8 millones 507 mil 406 m ³ el volumen de extracción de agua subterránea y superficial
Porcentaje de cobertura de la red de agua potable	96.1%	Aumentar a 99%
Porcentaje de cobertura de la red de alcantarillado	98%	Aumentar a 99%
Volumen de aguas residuales tratadas anualmente	52 millones 293 mil 209 m ³	Incrementar en 5 millones 229 mil 320 m ³ el volumen de tratamiento de aguas residuales
Volumen de aguas tratadas reutilizadas	22 millones 524 mil 578 m ³	Incrementar en 2 millones 252 mil 457 m ³ el volumen de aguas tratadas para el reúso en la industria, agricultura y áreas verdes

Pilar: Sustentabilidad ante el cambio climático

Objetivo: Aprovechar de manera racional y sustentable los recursos naturales a favor de la mitigación y adaptación ante el cambio climático

Agenda 2030 Objetivo 7: Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna
 Objetivo 11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles
 Objetivo 13: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos
 Objetivo 15: Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad
 PED 2040 OBJETIVO 2.5.1 Fortalecer el sistema de innovación de Guanajuato y su articulación con las demandas productivas y sociales
 OBJETIVO 3.1.2 Lograr una adecuada gestión del medio ambiente que favorezca el aprovechamiento racional y sustentable de los recursos naturales
 OBJETIVO 3.1.3 Desarrollar entre los diferentes sectores de la sociedad las capacidades para la mitigación y adaptación al cambio climático

¿Cómo evaluar el objetivo?		
Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Número de especies de flora en la zona urbana	179 especies de flora	Mantener el número del registro de especies de flora en la zona urbana
Número de especies de fauna en la zona urbana	149 especies de fauna	Mantener el número del registro de especies de fauna en la zona urbana
Número de hectáreas de Áreas Naturales Protegidas	48 mil 723 hectáreas	Incrementar en 2 mil 436 hectáreas la superficie de Áreas Naturales Protegidas
Número de Gigawatts generados por la planta de biogás	18.8 Gigawatts	Incrementar la producción a 27 Gigawatts
Número de mega-watts generados por los sistemas fotovoltaicos en inmuebles municipales	96.7 Mega-watts hora	Incrementar la capacidad instalada de los sistemas fotovoltaicos en inmuebles municipales para generar 178 Mega watts hora de energía limpia
Número de hectáreas de recuperación y conservación de suelo en el municipio	7 hectáreas	Recuperar 100 hectáreas de suelo degradado en el municipio a través de las acciones de conservación y compensación

Pilar: Gestión integral de residuos sólidos urbanos

Objetivo: Consolidar el modelo para la gestión y manejo integral de los residuos sólidos, desde su recolección hasta su disposición final

Agenda 2030 Objetivo 12: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles
 PED 2040 OBJETIVO 3.1.2 Lograr una adecuada gestión del medio ambiente que favorezca el aprovechamiento racional y sustentable de los recursos naturales

¿Cómo evaluar el objetivo?

Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Toneladas de residuos sólidos domiciliarios recolectados y confinados en el relleno sanitario	459 mil 163 toneladas	Reducir a 45 mil 916 toneladas de residuos sólidos domiciliarios recolectados y confinados en el relleno sanitario
Toneladas de residuos sólidos valorizables recuperados para el reciclaje	237 toneladas	Incrementar a 2 mil 577 toneladas de residuos sólidos valorizables
Toneladas de residuos electrónicos valorizables recuperados	29 toneladas	Incrementar a 348 toneladas la recuperación de residuos electrónicos valorizables

Pilar: Aire limpio y saludable

Objetivo: Mejorar la calidad del aire bajo los estándares y políticas nacionales e internacionales con un esquema de corresponsabilidad entre los sectores de la sociedad

Agenda 2030 Objetivo 11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles
 PED 2040 OBJETIVO 3.1.3 Desarrollar entre los diferentes sectores de la sociedad las capacidades para la mitigación y adaptación al cambio climático

¿Cómo evaluar el objetivo?

Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Número de días fuera de norma de PM ₁₀	26 días	No sobrepasar más de 13 días al año, los valores permisibles de partículas PM ₁₀
Número de días fuera de norma de Ozono	Cero días	Mantener en 0 días fuera de norma para ozono
Número de Vehículos de motor verificados	202 mil 460 vehículos verificados	Incrementar la verificación vehicular de 80 mil 960 vehículos
Número de días con pre-contingencias ambientales activadas	Cero días	Mantener los 365 días sin activaciones del programa de pre - contingencias y contingencias ambientales atmosféricas en la ciudad
Número días con calidad del aire limpio en la ciudad	339 días	Incrementar a 365 días la calidad del aire limpio en la ciudad

Pilar: Movilidad sustentable e incluyente

Objetivo: Contar con una movilidad accesible e incluyente, con esquemas de intermodalidad urbana y metropolitana, que favorezca el ordenamiento territorial

Agenda 2030 Objetivo 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades
 Objetivo 9: Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización sostenible y fomentar la innovación
 PFD 2040 OBJETIVO 3.2.1 Lograr una administración sostenible del territorio, que impulse el desarrollo de comunidades y ciudades humanas y sostenibles
 OBJETIVO 3.2.2 Incrementar la cobertura, calidad, eficiencia y competitividad de la infraestructura del estado
 OBJETIVO 3.2.3 Asegurar una movilidad fluida, sostenible y segura para todas las y los guanajuatenses y visitantes a la entidad

¿Cómo evaluar el objetivo?

Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Porcentaje de cobertura de intermodalidad urbana	6.05%	Aumentar a 15.5%
Porcentaje de accesibilidad en el sistema vial	89.88%	Aumentar a 92%
Porcentaje de conectividad de las ciclovías existentes con cierre de circuitos	91.56 %	Aumentar a 92.9%

Porcentaje de cobertura de transporte público en la zona urbana	98%	Aumentar a 98.5%
---	-----	------------------

Pilar: Modelo urbano integrador

Objetivo: Lograr una ciudad incluyente, accesible, consolidada y densificada con procesos de regeneración, ordenamiento e integración entre los sistemas de movilidad e infraestructura verde

Agenda 2030	Objetivo 11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles
PED 2040	OBJETIVO 1.1.1 Abatir la pobreza en todas sus vertientes y desde sus causas OBJETIVO 1.1.3 Incrementar el acceso de las personas a una vivienda digna OBJETIVO 3.1.2 Lograr una adecuada gestión del medio ambiente que favorezca el aprovechamiento racional y sustentable de los recursos naturales OBJETIVO 3.2.1 Lograr una administración sostenible del territorio, que impulse el desarrollo de comunidades y ciudades humanas y sostenibles

¿Cómo evaluar el objetivo?

Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Superficie de baldíos	5 mil 077 hectáreas	Ocupar 1 mil 300 hectáreas baldías
Densidad de la zona urbana	68.44 habitantes por hectárea	Aumentar a 75 habitantes por hectárea
Asentamientos irregulares con más del 30% de consolidación	113 asentamientos irregulares	Disminuir a 53 asentamientos irregulares
Número de viviendas particulares no habitadas	70 mil 778 viviendas	Disminuir en un 15% el número de viviendas no habitadas
Porcentaje de acciones implementadas para la infraestructura verde	50% Programas implementados	Conformar y consolidar la red de infraestructura verde a través de 10 programas, con un planteamiento de diseño y planificación basada en los ecosistemas naturales -urbanismo ecológico

Piedra Angular: Economía Competitiva y Sostenible

Pilar: Economía formal y generadora de empleos de calidad

Objetivo: Consolidar los parques y zonas industriales a favor de la creación de empleos formales de calidad, inclusivos y de la equidad salarial

Agenda 2030	Objetivo 8: Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos Objetivo 9: Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización sostenible y fomentar la innovación Objetivo 10: Reducir la desigualdad en y entre los países Objetivo 12: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles
PED 2040	OBJETIVO 1.1.1 Abatir la pobreza en todas sus vertientes y desde sus causas OBJETIVO 2.1.1 Promover el empleo de calidad, inclusivo y bien remunerado, formado y capacitado para la empleabilidad, con igualdad de oportunidades para mujeres y hombres OBJETIVO 2.1.2 Consolidar al estado como un destino favorable para la inversión extranjera OBJETIVO 2.5.1 Fortalecer el sistema de innovación de Guanajuato y su articulación con las demandas productivas y sociales OBJETIVO 3.1.2 Lograr una adecuada gestión del medio ambiente que favorezca el aprovechamiento racional y sustentable de los recursos naturales

¿Cómo evaluar el objetivo?

Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Número de empleos formales	381 mil 887 trabajadores asegurados	Aumentar a 500 mil trabajadores asegurados
Porcentaje de ocupación en los parques industriales	33.15%	Aumentar al 50% el total de ocupación
Número de unidades económicas en parques industriales	45 empresas	Aumentar a 65 empresas instaladas en los parques industriales
Tasa de informalidad laboral	47.30%	Disminuir al 44.5% la Tasa de informalidad laboral

Pilar: Desarrollo rural sustentable

Objetivo: Aumentar la productividad y la eficiencia del sector agroalimentario, consolidando un modelo de desarrollo rural sostenible, incluyente y articulado

- Agenda 2030 Objetivo 2: Poner fin al hambre
- Objetivo 8: Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos
- PED 2040 OBJETIVO 2.2.1 Aprovechar las ventajas comparativas, locales y regionales, y activar las cadenas de valor que incluyen a las micro, pequeñas y medianas empresas locales que generan el desarrollo económico y social de sus comunidades
- OBJETIVO 2.4.1 Consolidar un sector agroalimentario productivo, que garantice la seguridad alimentaria en el estado

<i>¿Cómo evaluar el objetivo?</i>		
Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Valor de la producción agrícola de riego	543 millones 514 mil 800 pesos	Aumentar a 585 millones de pesos
Valor de las exportaciones del sector agroindustrial	13.3 millones de dólares	Aumentar a 19 millones de dólares
Valor de la producción de carne en canal y otros productos de origen animal	706 millones 969 mil 400 pesos	Aumentar a 830 millones de pesos
Número de trabajadores asegurados en el sector primario	3 mil 556 trabajadores asegurados	Aumentar a 5 mil 500 trabajadores asegurados

Pilar: Entorno para el emprendimiento y la innovación

Objetivo: Fomentar la inversión en la innovación, el desarrollo tecnológico y el emprendimiento como ente principal de competitividad

- Agenda 2030 Objetivo 8: Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos
- PED 2040 OBJETIVO 2.2.1 Aprovechar las ventajas comparativas, locales y regionales, y activar las cadenas de valor que incluyen a las micro, pequeñas y medianas empresas locales que generan el desarrollo económico y social de sus comunidades
- OBJETIVO 2.5.1 Fortalecer el sistema de innovación de Guanajuato y su articulación con las demandas productivas y sociales

<i>¿Cómo evaluar el objetivo?</i>		
Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Posición en la tabla del subíndice de Innovación	Posición 11 de las 15 ciudades con más de un millón de habitantes	Aumentar posiciones en la tabla para estar en las primeras 5 de las 15 ciudades con más de un millón de habitantes
Número de Microempresas	67 mil 498 unidades económicas	Aumentar a 75 mil 000 unidades económicas
Número de Pequeñas y Medianas empresas (PYMES)	5 mil 218 unidades económicas	Aumentar a 6 mil 500 unidades económicas
Número de grandes empresas	218 unidades económicas	Aumentar a 300 unidades económicas

Pilar: Fortalecimiento de sectores estratégicos y de la economía local

Objetivo: Impulsar los sectores que muestran un alto potencial de desarrollo favoreciendo la diversificación y el fortalecimiento de la economía local

- Agenda 2030 Objetivo 8: Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos
- PED 2040 OBJETIVO 2.1.3 Impulsar la internacionalización de la economía guanajuatense
- OBJETIVO 2.2.1 Aprovechar las ventajas comparativas, locales y regionales, y activar las cadenas de valor que incluyen a las micro, pequeñas y medianas empresas locales que generan el desarrollo económico y social de sus comunidades
- OBJETIVO 2.3.1 Consolidar el potencial turístico de Guanajuato e impulsarlo a ser uno de los principales destinos turísticos a nivel nacional, con posicionamiento internacional
- OBJETIVO 2.5.1 Fortalecer el sistema de innovación de Guanajuato y su articulación con las demandas productivas y sociales

<i>¿Cómo evaluar el objetivo?</i>		
Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Porcentaje de concentración económica	56.20%	Disminuir al 48%
Porcentaje de VACB de los sectores perteneciente a las nuevas vocaciones	6.75%	Aumentar al 13%
Derrama económica del sector turismo	20 mil 854 millones de pesos	Aumentar a 27 mil millones de pesos

Piedra Angular: Sociedad Incluyente

Pilar: Recreación accesible y de calidad

Objetivo: Ampliar la oferta de sitios y opciones de recreación y esparcimiento, con altos estándares de calidad, que sean accesibles para las y las leoneses y visitantes

Agenda 2030 Objetivo 11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles
 PED 2040 OBJETIVO 1.2.3 Potenciar a la cultura y al deporte como elementos del desarrollo integral de las personas y las comunidades
 OBJETIVO 2.3.1 Consolidar el potencial turístico de Guanajuato e impulsarlo a ser uno de los principales destinos turísticos a nivel nacional, con posicionamiento internacional
 OBJETIVO 3.2.1 Lograr una administración sostenible del territorio, que impulse el desarrollo de comunidades y ciudades humanas y sostenibles

<i>¿Cómo evaluar el objetivo?</i>		
Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Superficie de espacios públicos	816.1 Hectáreas	Incrementar a 827 Hectáreas la superficie de espacios públicos
Porcentaje de cobertura geográfica de los espacios públicos	82.20% de cobertura geográfica de espacios públicos	Aumentar a 85%
Porcentaje de espacios públicos en buen estado	74.89% espacios en buenas condiciones	Aumentar a 78%

Pilar: Equidad social

Objetivo: Mejorar las condiciones socioeconómicas de la población en alguna situación de pobreza contribuyendo a la reducción de las desigualdades

Agenda 2030 Objetivo 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo
 Objetivo 9: Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización sostenible y fomentar la innovación
 Objetivo 10: Reducir la desigualdad en y entre los países
 OBJETIVO 11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles
 PED 2040 OBJETIVO 1.1.1 Abatir la pobreza en todas sus vertientes y desde sus causas
 OBJETIVO 2.1.1 Promover el empleo de calidad, inclusivo y bien remunerado, formado y capacitado para la empleabilidad, con igualdad de oportunidades para mujeres y hombres
 OBJETIVO 2.5.1 Fortalecer el sistema de innovación de Guanajuato y su articulación con las demandas productivas y sociales
 OBJETIVO 3.2.1 Lograr una administración sostenible del territorio, que impulse el desarrollo de comunidades y ciudades humanas y sostenibles

<i>¿Cómo evaluar el objetivo?</i>		
Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Porcentaje de población en pobreza	31.5%	Disminuir a 25%
Porcentaje de población que habita en polígonos de desarrollo	24.5%	Disminuir a 22.5%
Porcentaje de hogares que disponen de internet	59.7%	Aumentar a 80%
Número de localidades rurales con Índice de Rezago Social alto y muy alto	22 localidades	Disminuir a 15

Pilar: Igualdad e inclusión

Objetivo: Promover la igualdad de género, la inclusión y la no discriminación de las personas, respetando la diversidad sociocultural y los Derechos Humanos

- Agenda 2030 Objetivo 5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas
- Objetivo 10: Reducir la desigualdad en y entre los países

- PEO 2040 OBJETIVO 1.1.1 Abatir la pobreza en todas sus vertientes y desde sus causas
- OBJETIVO 1.1.4 Asegurar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia
- OBJETIVO 1.3.1 Asegurar las condiciones para el desarrollo pleno e igualitario de los grupos prioritarios del estado
- OBJETIVO 2.1.1 Promover el empleo de calidad, inclusivo y bien remunerado, formado y capacitado para la empleabilidad, con igualdad de oportunidades para mujeres y hombres
- OBJETIVO 4.1.1 Incrementar la eficiencia y la eficacia del sector público estatal, con el involucramiento corresponsable de la sociedad
- OBJETIVO 4.2.3 Incrementar la efectividad de las instancias jurisdiccionales relacionadas con la justicia cotidiana

¿Cómo evaluar el objetivo?

Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Brecha salarial por género	67 mujeres por cada 100 hombres perciben más de tres salarios mínimos como ingreso por su trabajo	Aumentar a 72 mujeres por cada 100 hombres
Coefficiente de Gini	0.39 Coefficiente desigualdad de ingresos	Disminuir a 0.30

Pilar: Estilos de vida saludable

Objetivo: Consolidar una cultura de prevención, auto cuidado y hábitos saludables para la reducción de enfermedades crónico-degenerativas y psicosociales

- Agenda 2030 Objetivo 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades
- Objetivo 4: Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos
- Objetivo 10: Reducir la desigualdad en y entre los países
- PEO 2040 OBJETIVO 1.1.2 Otorgar servicios de salud oportunos, con altos estándares de calidad y seguridad para las y los pacientes
- OBJETIVO 1.2.3 Potenciar a la cultura y al deporte como elementos del desarrollo integral de las personas y las comunidades
- OBJETIVO 1.3.1 Asegurar las condiciones para el desarrollo pleno e igualitario de los grupos prioritarios del estado
- OBJETIVO 4.1.1 Incrementar la eficiencia y la eficacia del sector público estatal, con el involucramiento corresponsable de la sociedad

¿Cómo evaluar el objetivo?

Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Porcentaje de muertes por enfermedades crónico degenerativas	35.90%	Disminuir a 30%
Porcentaje de población afiliada a servicios de salud	77.5% de la población total	Aumentar a 85%
Tasa de mortalidad por suicidio	8.3 por cada 100 mil habitantes	Disminuir a 5.2 por cada 100 mil habitantes
Tasa de fecundidad de adolescentes entre 15 y 19 años	23.8 nacimientos por cada mil mujeres de 15 a 19 años	Disminuir a 15 nacimientos por cada mil mujeres de 15 a 19 años

Pilar: Educación equitativa, pertinente y de calidad

Objetivo: Promover el aprendizaje equitativo, pertinente y de calidad a lo largo de la vida

- Agenda 2030 Objetivo 4: Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos
- Objetivo 8: Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos
- Objetivo 11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles
- Objetivo 12: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles

- PED 2040 OBJETIVO 1.2.1 Lograr una cobertura universal en la educación obligatoria, mediante un modelo educativo de calidad con diversidad, equidad e igualdad de género que cuente con personal docente capacitado y profesionalizado
- OBJETIVO 1.2.2 Incrementar la cobertura de la educación superior con calidad, pertinencia y equidad
- OBJETIVO 1.2.3 Potenciar a la cultura y al deporte como elementos del desarrollo integral de las personas y las comunidades
- OBJETIVO 3.1.2 Lograr una adecuada gestión del medio ambiente que favorezca el aprovechamiento racional y sustentable de los recursos naturales
- OBJETIVO 3.2.1 Lograr una administración sostenible del territorio, que impulse el desarrollo de comunidades y ciudades humanas y sostenibles
- OBJETIVO 4.1.3 Fortalecer las capacidades institucionales de las administraciones públicas municipales, para que su actuación se conduzca con apego a los procesos de planeación, transparencia y evaluación de resultados que requiere la sociedad
- OBJETIVO 4.2.2 Incrementar la efectividad del sistema de justicia penal
- OBJETIVO 4.2.3 Incrementar la efectividad de las instancias jurisdiccionales relacionadas con la justicia cotidiana

¿Cómo evaluar el objetivo?		
Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Porcentaje de niñas, niños y adolescentes que no asisten a la escuela	16% de niñas, niños y adolescentes de 3 a 14 años	Disminuir a 11%
Años promedio de escolaridad de la población económicamente activa	10.5 años de escolaridad promedio	Aumentar a 12 años de escolaridad promedio
Tasa de abandono escolar de niñas, niños y adolescentes	2.4%	Disminuir al 2%
Tasa de abandono escolar en el nivel medio superior	16.6%	Disminuir a 12%

Piedra Angular: Nuevo Modelo de Gobernanza

Pilar: Seguridad ciudadana y paz sostenible

Objetivo: Fortalecer la cohesión social consolidando un modelo de seguridad cívica y ciudadana para la prevención, vigilancia y atención de factores de riesgo

Agenda 2030 Objetivo 11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles
 Objetivo 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas

- PED 2040 OBJETIVO 1.1.1 Abatir la pobreza en todas sus vertientes y desde sus causas
- OBJETIVO 3.2.1 Lograr una administración sostenible del territorio, que impulse el desarrollo de comunidades y ciudades humanas y sostenibles
- OBJETIVO 4.2.1 Abatir los actos delincuenciales que afectan la seguridad de las y los guanajuatenses
- OBJETIVO 4.2.3 Incrementar la efectividad de las instancias jurisdiccionales relacionadas con la justicia cotidiana

¿Cómo evaluar el objetivo?		
Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Porcentaje de población de 18 años y más que percibe segura la ciudad	16%	Aumentar a 25%
Tasa de incidencia delictiva	2 mil 340 delitos por cada 100 mil habitantes	Reducir la tasa en un 25%
Número de elementos de la policía municipal por cada mil habitantes	1 policía por cada mil habitantes	Aumentar a 1.8 policías por cada mil habitantes de acuerdo con estándares internacionales
Porcentaje de población que percibe que la policía de León está capacitada para acercarse al ciudadano	42%	Aumentar a 52%

Pilar: Co-creación: colaboración y participación ciudadana

Objetivo: Generar canales de innovación pública y social para el involucramiento efectivo de la ciudadanía y de las juventudes, en el proceso de cambio y en la toma de decisiones de interés colectivo

Agenda 2030 Objetivo 8: Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos
 Objetivo 11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles
 Objetivo 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas
 Objetivo 17: Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

PED 2040 OBJETIVO 1.1.1 Abatir la pobreza en todas sus vertientes y desde sus causas
 OBJETIVO 1.2.2 Incrementar la cobertura de la educación superior con calidad, pertinencia y equidad
 OBJETIVO 1.3.1 Asegurar las condiciones para el desarrollo pleno e igualitario de los grupos prioritarios del estado
 OBJETIVO 2.5.1 Fortalecer el sistema de innovación de Guanajuato y su articulación con las demandas productivas y sociales
 OBJETIVO 4.1.2 Consolidar una gestión pública abierta, transparente y cercana a la ciudadanía, sin cabida para la corrupción
 OBJETIVO 4.1.3 Fortalecer las capacidades institucionales de las administraciones públicas municipales, para que su actuación se conduzca con apego a los procesos de planeación, transparencia y evaluación de resultados que requiere la sociedad
 OBJETIVO 4.2.3 Incrementar la efectividad de las instancias jurisdiccionales relacionadas con la justicia cotidiana

¿Cómo evaluar el objetivo?

Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Número de temas con espacios para la participación y consulta ciudadana	17 temas	Aumentar a 20 temas
Porcentaje de consejos ciudadanos con consejeras y consejeros jóvenes	88% de los consejos ciudadanos cuentan con consejeras y consejeros jóvenes	Aumentar a 94% de los consejos ciudadanos con representantes juveniles
Número de Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) por cada 100 mil habitante	24 organizaciones de la sociedad civil (OSC) por cada 100 mil habitantes	Aumentar a 30 organizaciones de la sociedad civil (OSC) por cada 100 mil habitantes

Pilar: Gobierno abierto con liderazgo

Objetivo: Fortalecer la confianza de las y los leoneses hacia el gobierno, con mejores condiciones de comunicación, transparencia, rendición de cuentas y acceso a la información

Agenda 2030 Objetivo 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas
 Objetivo 17: Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

PED 2040 OBJETIVO 3.2.1 Lograr una administración sostenible del territorio, que impulse el desarrollo de comunidades y ciudades humanas y sostenibles
 OBJETIVO 4.1.1 Incrementar la eficiencia y la eficacia del sector público estatal, con el involucramiento corresponsable de la sociedad
 OBJETIVO 4.1.2 Consolidar una gestión pública abierta, transparente y cercana a la ciudadanía, sin cabida para la corrupción
 OBJETIVO 4.1.3 Fortalecer las capacidades institucionales de las administraciones públicas municipales, para que su actuación se conduzca con apego a los procesos de planeación, transparencia y evaluación de resultados que requiere la sociedad

¿Cómo evaluar el objetivo?

Nombre del indicador	Valor actual	Meta 2030
Porcentaje de población que tiene confianza al gobierno municipal	53.80%	Aumentar al 70% la confianza en el gobierno
Porcentaje de ingresos propios	31%	Aumentar a 35% de ingresos propios
Puntuación porcentual en el barómetro de información presupuestal municipal	95.29%	Alcanzar y mantener la puntuación del 100%

Pilar: Planeación, anticipación y gestión estratégica

Objetivo: Consolidar el modelo de planeación y anticipación estratégica "León hacia el futuro", articulando los procesos de inteligencia y gestión del desarrollo local

Agenda 2030 Objetivo 11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles
 Objetivo 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas
 Objetivo 17: Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

PED 2040 OBJETIVO 3.2.1 Lograr una administración sostenible del territorio, que impulse el desarrollo de comunidades y ciudades humanas y sostenibles
 OBJETIVO 4.1.1 Incrementar la eficiencia y la eficacia del sector público estatal, con el

involucramiento corresponsable de la sociedad
 OBJETIVO 4.1.3 Fortalecer las capacidades institucionales de las administraciones públicas municipales, para que su actuación se conduzca con apego a los procesos de planeación, transparencia y evaluación de resultados que requiere la sociedad

¿Cómo evaluar el objetivo?

Nombre del Indicador	Valor actual	Meta 2030
Porcentaje de recursos humanos municipales con educación superior en áreas de planeación y gestión territorial	71.4%	Aumentar al 80%
Calificación promedio de los servicios públicos municipales	6.8	Aumentar a 8.5 el promedio de las calificaciones otorgadas por los informantes a los servicios públicos básicos ofertados por el Municipio

Pilar: Tecnología y conectividad digital

Objetivo: Ampliar la cobertura de conectividad digital, favoreciendo la tele gestión y una mayor eficiencia de servicios públicos

- Agenda 2030 Objetivo 9: Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización sostenible y fomentar la innovación
- Objetivo 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas
- PED 2040 OBJETIVO 4.1.1 Incrementar la eficiencia y la eficacia del sector público estatal, con el involucramiento corresponsable de la sociedad
- OBJETIVO 4.2.2 Incrementar la efectividad del sistema de justicia penal

¿Cómo evaluar el objetivo?

Nombre del Indicador	Valor actual	Meta 2030
Promedio semanal de usuarios conectados a la red internet del transporte público	57,249 usuarios conectados	Aumentar a 100 mil usuarios en promedio mensual
Porcentaje de luminarias integradas al sistema de Tele-gestión	41% de las luminarias del Sistema Vial Primario	Aumentar al 100% de las luminarias del Sistema Vial Primario

CAPÍTULO VII. PLAN ESTRATÉGICO “LEÓN HACIA EL FUTURO”

Una vez establecido el Modelo de Desarrollo que los participantes y representantes ciudadanos plantearon para alcanzar en el largo plazo, se definieron los lineamientos a través de los cuales deberán enfocarse los esfuerzos de los sectores de la sociedad de León para aprovechar las oportunidades y enfrentar las amenazas que se presentan en el entorno actual y futuro, los cuales están contenidos en el plan estratégico que a continuación se presenta.

En este sentido, el plan estratégico se alinea a las **4 piedras angulares** y a los **20 pilares** del modelo de desarrollo y, se compone de **44 estrategias y 240 acciones**.

Entendiendo que no es factible implementar todas las propuestas, un valor agregado del presente plan, consistió en un ejercicio de **priorización de acciones** que se llevó a cabo a partir de los siguientes criterios:

- 1) Aquellas que brindan **atención a las conclusiones derivadas del proceso de exploración y análisis de tendencias globales** (proceso de “reseteo global” referido en el capítulo de prospectiva y escenarios) considerando las acciones:
 - orientadas al logro de un municipio próspero, una mayor calidad de vida, la creación de valor e ingreso equitativo para las personas.

- que favorecerán una mayor equidad, diversidad económica o la creación de un entorno para el emprendimiento; igualmente, aquellas que van orientadas al apoyo de una mayor virtualidad y el desarrollo de tecnología, a la actualización de habilidades de las personas y las que aportan hacia el logro de un nuevo modelo de gobernanza.
- 2) Las **acciones que permitirán abrir o liberar los “candados”** identificados en el análisis prospectivo de León:
- aquellas que permitan romper con las visiones de corto plazo y garantizar un adecuado seguimiento, enfrentar las condiciones de inestabilidad global, sentar las bases de la gobernanza y evitar la migración de nuestros jóvenes
 - las que en el corto plazo permitan fortalecer un nuevo modelo de gobernanza, romper la resistencia al cambio y enfrentar la baja participación social, atender el bajo nivel educativo, romper con el proteccionismo de la industria local y abatir los índices de informalidad del empleo
- 3) Las acciones que permiten atender las cuestiones negativas, así como **potenciar los aspectos positivos que manifestaron los jóvenes** (asesoría de “Valores futuros León” que permitió entender el significado, las emociones, motivaciones y expectativas de los jóvenes leoneses de hoy, que serán quienes tomen las decisiones del mañana).
- 4) Las acciones que pueden tener mayor impacto en la **atención de los problemas críticos y activos derivados del análisis de causalidad y dependencia de los doce temas clave** que más preocupan a las y los ciudadanos (identificados en el diagnóstico estratégico), así como aquellas acciones que atienden de manera directa o indirecta los **problemas neutrales**.
- 5) Se consideraron también **las opiniones de los participantes que aportaron en los diversos ejercicios de revisión de acciones**, mismas que se valoraron de manera individual de acuerdo con su relevancia y prioridad para alcanzar el objetivo de cada uno de los pilares de desarrollo.
- 6) Aquellas **acciones que atienden temas particulares** como la inseguridad -uno de los temas que más preocupan a los habitantes- o el cambio climático, como un tema complejo en el cual, los territorios y sociedades tienen una gran responsabilidad desde lo local, pero también una gran oportunidad para abatir sus impactos y efectos a favor de una mayor sustentabilidad ambiental.
- 7) Por último, se llevó a cabo un ejercicio de **revisión de acciones, plazos y prioridades con los consejeros ciudadanos del Consejo de Planeación para el Desarrollo Municipal de León (COPLADEM)**, con el objetivo de validar, ratificar y priorizar sus plazos, a partir de su opinión como representantes ciudadanos de la zona urbana y rural del municipio.

Como resultado del análisis de priorización, las 240 acciones del plan se clasifican de la siguiente manera:

- **150 acciones de prioridad media**, que se deberán diseñar y preparar para ser implementadas como parte de la *fase de recuperación* de cara a un horizonte de mediano plazo¹³⁴.
- **45 acciones de alta prioridad**, que se plantea impulsar desde el corto plazo y que permitan sentar las bases de la fase de recuperación.

¹³⁴ Ver apartado: *Prospectiva 2.0 - León con la pandemia COVID-19*

- **45 proyectos de gran visión**, que también se consideran de **alta prioridad**, pero que por su carácter estratégico, se proponen desde el **corto plazo** para **enfrentar los impactos del choque inicial de la pandemia** y de la **triple crisis sanitaria, económica y social** ocasionada por el COVID-19. Es fundamental que sean impulsados por las direcciones de la administración pública municipal responsables de su gestión, considerando la **coordinación transversal** y la **generación de alianzas** entre sector público, privado y social, para garantizar su **continuidad** en el mediano plazo

Gráfico. Esquema del plan estratégico León 2045



A continuación, se presenta el **Plan Estratégico “León hacia el futuro 2045”** con las estrategias y acciones, organizadas por piedra angular y pilares del modelo desarrollo.

Piedra Angular: Territorio Sustentable y Ciudad Resiliente

Pilar: Acceso y sostenibilidad del agua, con una sociedad sensible para su uso y cuidado

Objetivo: Garantizar el acceso eficiente al agua, asequible en cantidad y calidad, requerida para los sectores doméstico, industrial, comercial, servicios y agrícola

Estrategia: Accesibilidad al agua para todos

Acciones:

- Generar programas y políticas para la no sobreexplotación, conservación del subsuelo y recarga del acuífero

CATEGORIA

PRIORIDAD MEDIA

- Explorar nuevas fuentes alternas como la infiltración, captación de agua de lluvia e intercambio de agua tratada y agrícola, para asegurar el abastecimiento de agua potable y el aprovechamiento sostenible del recurso hídrico **PROYECTO DE GRAN VISIÓN**
- Generar y gestionar políticas públicas para la implementación de tecnologías en la regulación, aprovechamiento y reúso sostenible del recurso hídrico **PROYECTO DE GRAN VISIÓN**
- Impulsar e implementar el Plan Maestro de Desarrollo Hidráulico Municipal a través de los ejes estratégicos de agua potable y alcantarillado, tratamiento, reúso pluvial e hidrometeorología **PRIORIDAD MEDIA**

Estrategia: Corresponsabilidad en el aseguramiento del recurso

Acciones:

- Reducir el consumo de aguas nacionales en los diferentes sectores agrícola, industrial y público, a través del monitoreo de los volúmenes de extracción de concesiones presentes y futuras **PRIORIDAD MEDIA**
- Regenerar las cuencas hidrológicas para la protección, captación e infiltración, que aseguren el recurso del agua **PROYECTO DE GRAN VISIÓN**
- Focalizar los esquemas de pago por servicios ambientales en zonas estratégicas para la conservación de cuencas y microcuencas **PRIORIDAD MEDIA**
- Aumentar la superficie agrícola de riego tecnificado y agricultura protegida para el mejor aprovechamiento del recurso; reducir la vulnerabilidad en la extracción de pozos agrícolas y fomentar el uso de agua tratada para aumentar la seguridad alimentaria **PROYECTO DE GRAN VISIÓN**
- Fortalecer la implementación de políticas para regular el mercado no formal por la explotación de pozos clandestinos con uso agrícola y comercial **PRIORIDAD MEDIA**
- Promover y fortalecer el uso de agua tratada en la industria **PRIORIDAD MEDIA**
- Fomentar y promover el tratamiento y reutilización de agua en los actuales y futuros fraccionamientos de la ciudad **PRIORIDAD MEDIA**
- Desarrollar políticas públicas para incentivar la creación de zonas de absorción de CO2 y humedad en zona rural mediante la regeneración de suelos **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**

Pilar: Sustentabilidad ante el cambio climático

Objetivo: Aprovechar de manera racional y sustentable los recursos naturales a favor de la mitigación y adaptación ante el cambio climático

Estrategia: Conservación y regeneración de los recursos naturales

Acciones:

- Reforzar acciones que coadyuven en la conservación, preservación, protección, regeneración y regulación de los recursos naturales del municipio a través de la valoración de los servicios ecosistémicos en las áreas naturales protegidas estatales y municipales **PRIORIDAD MEDIA**
- Promover la conectividad ecológica y restaurar los suelos degradados en las zonas serranas y áreas naturales protegidas, a través de las compensaciones ambientales que favorezcan la regeneración de los servicios ecosistémicos en corredores biológicos e incrementar la superficie permeable en zonas de recarga **PRIORIDAD MEDIA**
- Conservar, fortalecer e incrementar el número de árboles para la renaturalización de la ciudad, que permitan aumentar la superficie permeable en la zona urbana **PRIORIDAD MEDIA**
- Regenerar los suelos de vocación agrícola para crear ecosistemas sustentables que permitan una mayor resiliencia de los agricultores contra los desajustes climáticos **PRIORIDAD MEDIA**
- Evaluar y generar las medidas de remediación para los pasivos ambientales identificados como puntos de contaminación en el municipio **PRIORIDAD MEDIA**

Estrategia: Generación, producción y almacenamiento de eco energías**Acciones:**

- Ejecutar proyectos y acciones de eficiencia energética para el uso de fuentes alternas a través de parques solares, eólicos, granjas solares, biogás del relleno sanitario y plantas de tratamiento, además de atraer empresas para generar alianzas en la distribución y almacenamiento de energías limpias **PRIORIDAD MEDIA**
- Fortalecer la investigación entre la academia, gobierno y sector privado para el desarrollo y transición hacia el uso de energías limpias ante el cambio climático **PRIORIDAD MEDIA**
- Generar estímulos e incentivos económicos para formalizar el emprendimiento en los sectores de comercio, servicios e industria que fomenten la implementación y uso de energías limpias **PRIORIDAD MEDIA**
- Generar estímulos para el sector agroalimentario e incentivos para la implementación y el uso de la agricultura regenerativa mediante la plantación de cultivos de cobertura, el uso de la agricultura de conservación, plantación de pastos perennes y manejo holístico del ganado en agostaderos **PROYECTO DE GRAN VISIÓN**
- Generar e impulsar políticas ambientales para la implementación y fomento del uso de ecotecnologías con materiales sustentables en la construcción **PRIORIDAD MEDIA**

Estrategia: Prevención de riesgos por inundaciones**Acciones:**

- | | |
|---|----------------------------|
| • Implementar acciones de prevención de contingencias hidráulicas con la construcción y mantenimiento de infraestructura hidráulica y pluvial de control en zonas federales y de amortiguamiento de arroyos | PRIORIDAD
MEDIA |
| • Desarrollar un inventario de las áreas con potencial de alto riesgo en la zona rural ante fenómenos naturales | PRIORIDAD
MEDIA |
| • Conservar y proteger los arroyos y escurrimientos naturales | PRIORIDAD
MEDIA |
| • Elaborar un sistema de alerta temprana para la prevención y disminución de riesgos por inundaciones para generar una mayor resiliencia | PRIORIDAD
MEDIA |
| • Aprovechar las zonas inundables para el reúso del agua o para la generación de obras de absorción del recurso hacia el subsuelo. | PRIORIDAD
MEDIA |
| • Prevenir y atender las condiciones de riesgo y vulnerabilidad en la zona rural del municipio | PRIORIDAD
MEDIA |

Pilar: Gestión integral de residuos sólidos urbanos

Objetivo: Consolidar el modelo para la gestión y manejo integral de los residuos sólidos, desde su recolección hasta su disposición final

Estrategia: Reducción y reciclaje de residuos**Acciones:**

- | | |
|---|------------------------------------|
| • Fortalecer y fomentar la reducción, recolección, manejo, transporte y tratamiento de los residuos sólidos urbanos en viviendas, industria, comercio y servicios e implementar un sistema de recuperación de residuos valorizables | PROYECTO DE
GRAN VISIÓN |
| • Crear un esquema integral de incentivos, que incluyan a la ciudadanía, para generar y fortalecer programas para la recuperación y tratamiento de residuos sólidos valorizables | PRIORIDAD
MEDIA |
| • Implementar acciones, programas, proyectos y mecanismos para el manejo y tratamiento que permitan ampliar la vida útil del relleno sanitario | PRIORIDAD
MEDIA |
| • Diseñar e implementar estaciones de transferencia a través de los lineamientos establecidos por el Programa Municipal para la Prevención y Gestión Integral de Residuos Sólidos (PMPGIRS) para optimizar su recolección, manejo, transporte y tratamiento | PRIORIDAD
MEDIA |
| • Generar políticas para la regulación e implementación del reúso de materiales derivados de la demolición en la construcción | PRIORIDAD
MEDIA |
| • Crear políticas públicas que incentiven a la población a la separación de residuos orgánicos para crear composta y nutrir los suelos de la zona rural | PRIORIDAD
MEDIA |

- Desarrollar incentivos dirigidos a empresas de reciente creación basadas en sistemas ecológicos **PRIORIDAD MEDIA**

Pilar: Aire limpio y saludable

Objetivo: Mejorar la calidad del aire bajo los estándares y políticas nacionales e internacionales con un esquema de corresponsabilidad entre los sectores de la sociedad

Estrategia: Regulación y mejoramiento de la calidad del aire

Acciones:

- Articular e incorporar políticas y medidas para asegurar la disminución de contaminantes por fuentes fijas y móviles **PRIORIDAD MEDIA**
- Diseñar, generar e implementar zonas de aire limpio que permitan una disminución de contaminantes **PRIORIDAD MEDIA**
- Desarrollar un esquema integral para incluir la innovación en la producción de insumos para la construcción **PRIORIDAD MEDIA**
- Incrementar la red de monitoreo de la calidad del aire que aporte información oportuna de las emisiones para establecer estrategias de mitigación de beneficio inmediato **PROYECTO DE GRAN VISIÓN**

Pilar: Movilidad sustentable e incluyente

Objetivo: Contar con una movilidad accesible e incluyente, con esquemas de intermodalidad urbana y metropolitana, que favorezca el ordenamiento territorial

Estrategia: Innovación en movilidad sustentable

Acciones:

- Generar proyectos y acciones que fomenten la intermodalidad con la integración de los distintos medios de movilidad municipal, realizando adecuaciones para la accesibilidad de las personas con diversidad funcional y adultos mayores **PROYECTO DE GRAN VISIÓN**
- Mejorar las condiciones de accesibilidad universal en el sistema vial primario, secundario, red ciclista y transporte público **PRIORIDAD MEDIA**
- Ampliar y dar mantenimiento a la red de ciclovías y generar módulos de estacionamiento seguro para las bicicletas **PRIORIDAD MEDIA**
- Impulsar, ampliar y consolidar el sistema de bicicleta pública **PRIORIDAD MEDIA**
- Crear y consolidar circuitos de banquetas que conecten equipamientos existentes en zonas con mayor población **PRIORIDAD MEDIA**
- Construir banquetas en el sistema vial primario y en los polígonos de desarrollo **PRIORIDAD MEDIA**

Estrategia: Implementación de sistemas alternativos de transporte ecológico sustentable

Acciones:

- Ampliar la cobertura y capacidad de operación del Sistema Integrado de Transporte (SIT) con nuevos corredores para incorporar más zonas de atención a los usuarios **PRIORIDAD MEDIA**
- Ampliar y renovar la infraestructura vial orientada al transporte público, a fin de mejorar el nivel de servicio mediante el incremento de carriles exclusivos y rutas exprés **PROYECTO DE GRAN VISIÓN**
- Desarrollar proyectos de transporte especializado en zonas escolares **PRIORIDAD MEDIA**
- Ampliar la cobertura y servicio del Transporte Urbano Incluyente (TUI) **PRIORIDAD MEDIA**
- Gestionar con Gobierno del Estado la promoción y regulación del sistema de transporte de personal **PRIORIDAD MEDIA**
- Desarrollar proyectos y estudios para establecer la factibilidad de centros de distribución para organizar el transporte de carga **PRIORIDAD MEDIA**
- Desarrollar acciones orientadas para incorporar al transporte público, flota vehicular más amigable con el medio ambiente, tal como la tecnología eléctrica **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**
- Realizar un análisis de factibilidad y proyecto de operación de un tren metropolitano e interurbano **PRIORIDAD MEDIA**

Estrategia: Consolidación del sistema vial primario y secundario

Acciones:

- Consolidar el sistema vial primario priorizando el cierre de circuitos **PRIORIDAD MEDIA**
- Impulsar proyectos e intervenciones que hagan más eficiente la movilidad en zonas conflictivas **PRIORIDAD MEDIA**
- Mejorar las condiciones de seguridad en intersecciones conflictivas con mayores índices de accidentalidad **PRIORIDAD MEDIA**
- Construir accesos integrales con la pavimentación de calles en polígonos de desarrollo, donde circula el transporte público y permitan la accesibilidad al equipamiento **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**
- Favorecer la movilidad urbana y metropolitana del poniente de la ciudad con la continuación del libramiento poniente - bulevar José María Morelos **PRIORIDAD MEDIA**

- Mejorar las condiciones de movilidad regional y metropolitana con la continuación del bulevar Timoteo Lozano **PRIORIDAD MEDIA**

- Consolidar y modernizar la operación del Eje Norte Sur **PRIORIDAD MEDIA**

Pilar: Modelo urbano integrador

Objetivo: Lograr una ciudad incluyente, accesible, consolidada y densificada con procesos de regeneración, ordenamiento e integración entre los sistemas de movilidad e infraestructura verde

Estrategia: Densificación y consolidación urbana

Acciones:

- Promover la densificación urbana incluyente con usos mixtos, a partir de la ocupación de baldíos intraurbanos, a través de incentivos para su desarrollo **PROYECTO DE GRAN VISIÓN**
- Consolidar los distritos urbanos y generar centralidades con equipamiento, servicios públicos y usos de suelo mixtos **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**
- Promover la legislación en materia de recuperación de plusvalías y derechos por usos de suelo **PRIORIDAD MEDIA**
- Desarrollar medidas para el aprovechamiento y la ocupación de las viviendas deshabitadas **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**
- Regenerar y reactivar turística y económicamente el Distrito F, correspondiente a la Ciudad Histórica **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**

Estrategia: Vivienda urbana digna

Acciones:

- Inhibir la proliferación de asentamientos irregulares mediante el fortalecimiento del control y la inspección **PROYECTO DE GRAN VISIÓN**
- Regularizar asentamientos irregulares que cumplan con lo establecido en las disposiciones administrativas aplicables **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**
- Dotar de servicios básicos a las viviendas que carecen de agua potable, drenaje sanitario y electrificación **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**

- Desarrollar y promover esquemas de construcción, ampliación y mejoramiento de vivienda para familias en la zona urbana en condición de vulnerabilidad **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**
- Adquisición de reservas para el desarrollo de vivienda y equipamiento social que cuenten con factibilidad de servicios básicos **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**
- Generar incentivos para promover la construcción de vivienda vertical **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**
- Promover la introducción e instalación de ecotecnologías en las viviendas **PRIORIDAD MEDIA**

Estrategia: Infraestructura verde

Acciones:

- Generar e integrar una red de infraestructura verde urbana con un enfoque de la gestión del suelo, a través de la conectividad de las áreas naturales protegidas, cinturones verdes o amortiguamiento, parques metropolitanos, urbanos, lineales, andadores, ríos, arroyos y ciclovías para generar una ciudad más resiliente y sostenible **PROYECTO DE GRAN VISIÓN**
- Establecer alianzas para fortalecer e integrar los lineamientos de diseño y construcción de la red de infraestructura verde en la zona urbana y generar una planificación del territorio que admita las interacciones de los elementos naturales como cinturones verdes, ríos, arroyos, andadores, parques urbanos y lineales **PRIORIDAD MEDIA**
- Gestionar el diseño y rehabilitación de zonas degradadas en la zona urbana y periurbana, a través de estrategias de infraestructura verde con un enfoque en los sistemas de retención e infiltración pluvial; captación y almacenamiento de agua; técnicas de conservación de suelos; estabilización de laderas y riberas de cauces; y conservación de la biodiversidad que favorecerán el entorno **PRIORIDAD MEDIA**

Piedra Angular: Economía Competitiva y Sostenible

Pilar: Economía formal y generadora de empleos de calidad

Objetivo: Consolidar los parques y zonas industriales a favor de la creación de empleos formales de calidad, inclusivos y de la equidad salarial

Estrategia: Empleo digno y cultura empresarial

Acciones:

CATEGORIA

- Generar alianzas e incentivos para que las empresas proporcionen seguridad social, prestaciones y horarios flexibles a sus colaboradores **PROYECTO DE GRAN VISIÓN**
- Fomentar la creación de incentivos locales para la generación de empleos en condición de formalidad, que favorezcan los derechos laborales individuales y colectivos **PROYECTO DE GRAN VISIÓN**
- Fomentar la generación de estímulos para unidades económicas y empresas, que propicien un ingreso equitativo y salarios más justos y con ello incrementar la calidad de los empleos **PROYECTO DE GRAN VISIÓN**
- Generar incentivos e impulsar mejores prácticas de producción sustentable, con la finalidad de reducir la huella de carbono y transitar hacia un modelo de economía circular **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**
- Articular los esfuerzos del gobierno municipal y estatal, sector privado, academia y sociedad civil, con una agenda de trabajo en común para hacer compatible la oferta educativa con la demanda laboral actual **PRIORIDAD MEDIA**
- Impulsar la contratación de grupos sociales en situación de vulnerabilidad en la iniciativa privada **PRIORIDAD MEDIA**

Estrategia: Consolidación de parques y zonas industriales

Acciones:

- Atraer inversiones y empresas de sectores económicos con potencial de instalación en el municipio, acorde a las vocaciones presentes y futuras **PRIORIDAD MEDIA**
- Atraer y fomentar la instalación de empresas intensivas en mano de obra en polígonos de desarrollo y zonas industriales de la ciudad **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**
- Promover la ocupación de los espacios vacantes de los parques y zonas industriales a partir del mejoramiento de sus condiciones de infraestructura, equipamiento y servicios **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**

Pilar: Desarrollo rural sustentable

Objetivo: Aumentar la productividad y la eficiencia del sector agroalimentario, consolidando un modelo de desarrollo rural sostenible, incluyente y articulado

Estrategia: Fortalecimiento del sector agroalimentario y del abasto local

Acciones:

- Desarrollar alternativas innovadoras de producción y comercialización alimentaria con carácter estratégico en materia agrícola y ganadera **PROYECTO DE GRAN VISIÓN**

- Fomentar prácticas agroecológicas que aumenten la cantidad de materia orgánica en los suelos **PRIORIDAD MEDIA**
- Orientar a productores agropecuarios en distintos modelos de negocio, financiamiento y la articulación del sector **PRIORIDAD MEDIA**
- Desarrollar un parque agroindustrial y tecnológico en el sur del municipio con capacidad de generar, procesar y empaclar productos agrícolas **PRIORIDAD MEDIA**
- Impulsar la transferencia de tecnología e investigación, para la incorporación de técnicas de cultivo acordes con los distintos productos y condiciones físicas y naturales **PRIORIDAD MEDIA**
- Modernizar y ampliar el sistema de centros de abasto y promover su articulación con mercados públicos y centros de comercialización rural para promover el consumo local **PROYECTO DE GRAN VISIÓN**

Estrategia: Consolidación económica de los polos de desarrollo rural

Acciones:

- Desarrollar sistemas de producción y cultivo con enfoque sustentable en los Polos Rurales Agrícolas **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**
- Conservar y aprovechar de manera sustentable los recursos naturales en los Polos Rurales ganaderos y forestales generando actividades económicas alternativas **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**
- Promover la diversificación económica y productiva de los Polos Rurales Mixtos, con actividades que sean compatibles con su entorno y que estén asociadas con la economía y el turismo de León **PRIORIDAD MEDIA**
- Controlar el desarrollo y promover actividades productivas mixtas en los Polos Rurales Periurbanos en un entorno ordenado y en condiciones de mayor y mejor conectividad **PRIORIDAD MEDIA**

Pilar: Entorno para el emprendimiento y la innovación

Objetivo: Fomentar la inversión en la innovación, el desarrollo tecnológico y el emprendimiento como ente principal de competitividad

Estrategia: Desarrollo e innovación empresarial

Acciones:

- Impulsar a micro empresas tradicionales para articular las cadenas productivas de pequeñas y medianas empresas **PRIORIDAD MEDIA**

- | | |
|--|---------------------------------|
| • Incentivar la educación continua y profesional en habilidades digitales de la fuerza laboral y directiva para la transformación de las MIPyMES | PRIORIDAD MEDIA |
| • Promover la implementación e integración de las tecnologías en los procesos de producción y trabajo remoto en las MIPyMES | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| • Fomentar la adopción de nuevas tecnologías para la diversificación, modernización y automatización de procesos productivos, así como para el comercio y la prestación de servicios | PRIORIDAD MEDIA |

Estrategia: Fortalecimiento del ecosistema emprendedor

Acciones:

- | | |
|---|---------------------------------|
| • Consolidar el ecosistema de emprendimiento e innovación de la iniciativa privada de sectores tradicionales y de alto impacto | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| • Desarrollar programas de pasantía y capacitación para el emprendimiento, con énfasis en las juventudes | PRIORIDAD MEDIA |
| • Promover el emprendimiento social y de economía circular mediante un fondo de apoyo para la diversificación oportuna de productos y servicios | PRIORIDAD MEDIA |
| • Apoyar y acompañar el proceso de emprendimiento desde las fases de ideación, contenido y prototipado hasta las fases de vinculación e incubación, con énfasis en las juventudes | PRIORIDAD MEDIA |
| • Desarrollar modelos ágiles de apertura e implementación de empresas, con procesos de formalización económica gradual de acuerdo con su nivel de consolidación | PRIORIDAD MEDIA |

Pilar: Fortalecimiento de sectores estratégicos y de la economía local

Objetivo: Impulsar los sectores que muestran un alto potencial de desarrollo favoreciendo la diversificación y el fortalecimiento de la economía local

Estrategia: Consolidación de nuevas vocaciones

Acciones:

- | | |
|--|---------------------------------|
| • Elaborar un plan maestro que permita identificar, promover y trazar un mapa de ruta de oportunidades de negocio de alto valor, así como industrias a desarrollar conforme a las vocaciones del municipio | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| • Fomentar el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas vinculadas con los sectores y actividades económicas relacionadas con las nuevas vocaciones | PRIORIDAD MEDIA |
| • Impulsar las cadenas productivas y transformar los parques industriales de acuerdo con las nuevas vocaciones | PRIORIDAD MEDIA |
| • Elaborar esquemas de apoyo para sectores estratégicos de reciente incorporación a la economía municipal | PRIORIDAD MEDIA |

- | | |
|--|----------------------------|
| • Promover políticas públicas de atracción de inversión que permitan la creación e importación de industrias en sectores estratégicos | PRIORIDAD
MEDIA |
| • Generar sinergias entre gobierno-academia-empresas, para impulsar la investigación y desarrollo de los sectores estratégicos hacia la transformación y diversificación de la cadena de valor de estos sectores | PRIORIDAD
MEDIA |
| • Impulsar la renovación y transformación de sectores con potencial de crecimiento, fomentando la inversión en el desarrollo de las capacidades humanas, desarrollo de tecnologías y procesos productivos | PRIORIDAD
MEDIA |

Estrategia: Turismo sostenible**Acciones:**

- | | |
|---|----------------------------|
| • Desarrollar nuevas opciones de recreación a través de eventos, productos y servicios que atiendan las nuevas demandas de viaje en temas de revaloración del tiempo, bienestar, conectividad, cuidado ambiental y responsabilidad social | PRIORIDAD
MEDIA |
| • Promover la innovación y el emprendimiento en el turismo doméstico como factor clave de resiliencia social y económica a partir de la cultura, identidad e historia leonesa | PRIORIDAD
MEDIA |
| • Generar incentivos a las inversiones, el capital y el financiamiento a proyectos de innovación que promuevan el turismo sustentable | PRIORIDAD
MEDIA |
| • Gestionar alianzas estratégicas locales, nacionales e internacionales que permitan fortalecer la competitividad y visibilidad turística de León | PRIORIDAD
MEDIA |

Piedra Angular: Sociedad Incluyente**Pilar: Recreación accesible y de calidad**

Objetivo: Ampliar la oferta de sitios y opciones de recreación y esparcimiento, con altos estándares de calidad, que sean accesibles para las y los leoneses y visitantes

Estrategia: Espacios públicos para la convivencia social**Acciones:**

- | | |
|--|---|
| • Consolidar el sistema de parques urbanos para el disfrute, la educación y recreación | CATEGORÍA
ACCIÓN DE
ALTA
PRIORIDAD |
|--|---|

- | | |
|---|--------------------------------|
| • Generar alianzas y esquemas alternativos de gestión con el sector social y privado para la creación, rescate, regeneración y mantenimiento sostenible de espacios públicos | PRIORIDAD MEDIA |
| • Promover la construcción progresiva del espacio público seguro, incluyente, accesible y multifuncional con esquemas de capacitación para su adecuada apropiación social desde el diseño, construcción y operación | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| • Rehabilitar y equipar las unidades deportivas y mini deportivas para ampliar la oferta de programas, servicios e instalaciones para la activación física, la práctica deportiva y la convivencia social | PRIORIDAD MEDIA |

Estrategia: Promoción de la cultura y la identidad leonesa

Acciones:

- | | |
|--|---------------------------------|
| • Promover el arraigo y la identidad local con la generación de circuitos y recorridos culturales que articulen sitios y espacios públicos del municipio y que incentiven el turismo local | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| • Impulsar y consolidar el polígono Distrito León MX como espacio para la promoción del desarrollo comercial, económico, cultural y turístico del municipio | PRIORIDAD MEDIA |
| • Desarrollar actividades culturales que sean accesibles para la población en zonas vulnerables y propiciar las visitas y apropiación de los espacios y recintos emblemáticos de la ciudad | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| • Conservar y mantener y ampliar la infraestructura cultural del municipio | PRIORIDAD MEDIA |
| • Fortalecer, promover y difundir las actividades culturales en espacios públicos | PRIORIDAD MEDIA |
| • Definir y promover los criterios y condicionamientos para la protección, conservación y mejoramiento de la imagen urbana, el paisaje, las áreas de valor escénico y el patrimonio cultural | PRIORIDAD MEDIA |
| • Restaurar, regenerar y reactivar los atractivos naturales, así como el patrimonio histórico y cultural | PRIORIDAD MEDIA |
| • Articular las zonas de valor ambiental y cultural del municipio, a través de rutas o corredores que potencialicen su aprovechamiento y difusión, impulsen el desarrollo económico local y el turismo | PRIORIDAD MEDIA |
| • Apoyar modelos alternativos de organización y desarrollo económico para colectivos artísticos | PRIORIDAD MEDIA |

Pilar: Equidad social

Objetivo: Mejorar las condiciones socioeconómicas de la población en alguna situación de pobreza contribuyendo a la reducción de las desigualdades

Estrategia: Atención a la población urbana en alguna situación de pobreza**Acciones:**

- | | |
|--|---------------------------------|
| • Dotar de servicios básicos de agua potable, drenaje sanitario y electrificación para las familias en los polígonos de desarrollo | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| • Ampliar, construir y mantener los servicios públicos de proximidad y los equipamientos urbanos, principalmente de salud y educación, en coordinación con gobierno del estado y en función de las necesidades de los habitantes | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| • Focalizar programas de capacitación, certificación y formalización en oficios, que generen oportunidades de autoempleo de personas en alguna condición de pobreza | PRIORIDAD MEDIA |
| • Fortalecer el mercado regional con la integración de las zonas vulnerables del municipio con nuevas oportunidades de trabajo, a través de la atracción de empresas en polígonos de desarrollo | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| • Consolidar los esquemas de empleo temporal formal, con salarios dignos que beneficien a personas de bajos ingresos y en condiciones de vulnerabilidad | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| • Ampliar la cobertura y la calidad del servicio de internet gratuito en espacios públicos | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| • Generar sitios de conectividad a través de alianzas con el sector social y privado que permitan a la ciudadanía acceder a servicios, información y comunicación digital | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |

Estrategia: Mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de las comunidades rurales**Acciones:**

- | | |
|---|---------------------------------|
| • Desarrollar esquemas de acceso, mejoramiento y ampliación de vivienda para familias en condiciones de vulnerabilidad en las comunidades rurales, de acuerdo con sus características y su contexto local | PRIORIDAD MEDIA |
| • Construir y ampliar las redes de agua potable, drenaje sanitario y saneamiento en comunidades rurales | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| • Implementar obras de electrificación y alumbrado en caminos rurales y al interior de las comunidades | PRIORIDAD MEDIA |

- | | |
|--|---------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> • Construir y dar mantenimiento a los caminos rurales con cruces seguros en puentes y arroyos de la zona rural en beneficio de las actividades sociales y productivas | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| <ul style="list-style-type: none"> • Realizar obras de pavimentación, revestimiento y mantenimiento de calles locales al interior de las comunidades rurales | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| <ul style="list-style-type: none"> • Ampliar la cobertura de servicios públicos municipales y coadyuvar con gobierno del estado en el desarrollo de equipamiento social con énfasis en salud, educación básica y media superior | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| <ul style="list-style-type: none"> • Construir y rehabilitar plazas, espacios comunitarios de convivencia y sitios para el deporte y recreación de los habitantes de los polos rurales | PRIORIDAD MEDIA |

Pilar: Igualdad e inclusión

Objetivo: Promover la igualdad de género, la inclusión y la no discriminación de las personas, respetando la diversidad sociocultural y los Derechos Humanos

Estrategia: Fortalecimiento de la igualdad de género

Acciones:

- | | |
|---|--------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer la política pública para la igualdad e incorporar de manera transversal la perspectiva de género en los programas de intervención social de la administración municipal | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| <ul style="list-style-type: none"> • Ampliar la cobertura, alcance y difusión de los nuevos roles de masculinidad, a través de diversas herramientas y programas | PRIORIDAD MEDIA |
| <ul style="list-style-type: none"> • Generar programas y convenios con empresas que favorezcan la participación igualitaria de mujeres y hombres en el ámbito laboral, con la creación de empleos formales con salarios dignos, con modalidades y horarios flexibles y pertinentes | PRIORIDAD MEDIA |
| <ul style="list-style-type: none"> • Promover y fortalecer esquemas de cuidado y atención en estancias infantiles, para el apoyo de madres y padres trabajadores en el cuidado de las hijas e hijos desde su nacimiento y hasta los 12 años de edad | PRIORIDAD MEDIA |
| <ul style="list-style-type: none"> • Establecer mecanismos interinstitucionales de prevención y atención organizada de la violencia de género, en todas sus modalidades y condiciones en los ámbitos público y privado | PRIORIDAD MEDIA |

Estrategia: Inclusión y protección de grupos sociales en situación de vulnerabilidad

Acciones:

- | | |
|---|---------------------------------|
| • Fortalecer el enfoque de protección integral de niñas, niños y adolescentes, orientado al interés superior de la niñez con la coordinación institucional necesaria para el restablecimiento de sus derechos | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| • Promover un sistema municipal de protección de las personas adultas mayores e implementar redes de apoyo familiar o comunitario para su inclusión y cuidado, fortaleciendo el envejecimiento saludable | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| • Promover la inclusión y respeto de los derechos de las diversas minorías e identidades sociales, culturales y sexuales que habitan en León | PRIORIDAD MEDIA |
| • Fortalecer la inclusión de personas originarias de comunidades indígenas a los procesos de desarrollo y el respeto a sus manifestaciones, expresiones culturales y pueblos originarios | PRIORIDAD MEDIA |
| • Promover la inclusión y el respeto de derechos de las personas en situación de calle | PRIORIDAD MEDIA |
| • Promover el respeto de derechos de migrantes nacionales o internacionales que transitan por el municipio | PRIORIDAD MEDIA |
| • Implementar programas de inclusión a la vida laboral, con modalidades pertinentes que atiendan las necesidades de los grupos sociales en situación de vulnerabilidad | PRIORIDAD MEDIA |

Pilar: Estilos de vida saludable

Objetivo: Consolidar una cultura de prevención, auto cuidado y hábitos saludables para la reducción de enfermedades crónico-degenerativas y psicosociales

Estrategia: Cultura de prevención, autocuidado y atención de la salud

Acciones:

- | | |
|---|---------------------------------|
| • Implementar un modelo municipal de salud preventiva que promueva estilos de vida saludable y la activación física, con énfasis en zonas de mayor vulnerabilidad | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| • Promover la colaboración entre instituciones de salud para mejorar la calidad y los tiempos de atención de los servicios de salud | PRIORIDAD MEDIA |
| • Generar canales de colaboración entre instituciones de salud y organizaciones de la sociedad civil para reducir la morbilidad y mortalidad de personas con enfermedades crónico degenerativas, a través de la implementación de grupos de autoayuda | PRIORIDAD MEDIA |
| • Generar esquemas complementarios de atención a la salud desde el municipio, que brinden consultas de primer contacto y disminuyan la demanda en centros especializados de salud | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |

- | | |
|--|------------------------|
| • Implementar nuevas modalidades como la tele medicina y la inteligencia artificial para la prevención de enfermedades y la atención a la salud física y mental, con mayor accesibilidad para la población | PRIORIDAD MEDIA |
| • Promover esquemas y campañas en materia de alerta temprana, reducción y gestión de los riesgos de enfermedades infecto-contagiosas a nivel local | PRIORIDAD MEDIA |
| • Implementar esquemas de prevención y atención médica orientados al cuidado de las personas adultas mayores | PRIORIDAD MEDIA |
| • Desarrollar programas de atención médica para la población con alguna diversidad funcional. | PRIORIDAD MEDIA |
| • Implementar programas de cultura física y deporte en escuelas, centros de capacitación y sitios laborales | PRIORIDAD MEDIA |

Estrategia: Atención a la salud mental y las adicciones

Acciones:

- | | |
|---|---------------------------------|
| • Crear un organismo municipal con facultades y capacidades que promueva, implemente y coordine con instancias municipales, estatales y federales, la prevención, detección y tratamiento oportuno de las enfermedades mentales y de las adicciones | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| • Promover convenios con Gobierno del Estado y alianzas sociales para la construcción, operación, profesionalización y certificación de centros de rehabilitación de adicciones, con esquemas de estancia prolongada | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| • Implementar programas de atención a la salud mental, emocional y de prevención del suicidio, con énfasis en adolescentes, y con apoyo del entorno familiar y comunitario | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| • Implementar programas de prevención y atención a las adicciones, con énfasis en niñas, niños y adolescentes, con la colaboración de sus entornos familiares y comunitarios | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |

Estrategia: Prevención y apoyo de la maternidad y paternidad adolescente

Acciones:

- | | |
|--|--------------------------------|
| • Instrumentar una política pública de atención y programas de prevención temprana al embarazo adolescente que considere contextos personales, derechos sexuales y reproductivos, proyectos de vida y responsabilidad reproductiva para las y los adolescentes | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| • Establecer mecanismos de colaboración con escuelas públicas y privadas de nivel primaria y secundaria, para prevenir el embarazo infantil y adolescente | PRIORIDAD MEDIA |

- | | |
|--|------------------------|
| • Promover un esquema de educación inclusiva, integral y flexible para madres y padres adolescentes | PRIORIDAD MEDIA |
| • Implementar programas de empleo permanente o temporal, con modalidades flexibles para madres y padres adolescentes | PRIORIDAD MEDIA |
| • Fortalecer los esquemas de coordinación y las capacidades de atención del grupo interinstitucional para la prevención y atención de la maternidad y paternidad adolescente | PRIORIDAD MEDIA |

Pilar: Educación equitativa, pertinente y de calidad

Objetivo: Promover el aprendizaje equitativo, pertinente y de calidad a lo largo de la vida

Estrategia: Educación oportuna y aprendizaje constante

Acciones:

- | | |
|--|---------------------------------|
| • Establecer esquemas de atención y acompañamiento para apoyar que las niñas, niños y adolescentes estén inscritos en los niveles educativos que les corresponden por su edad | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| • Fortalecer los mecanismos de coordinación y colaboración con entidades públicas y privadas para disminuir el analfabetismo y el rezago educativo, además de incrementar el grado promedio de escolaridad | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| • Generar programas y apoyos a escuelas públicas rurales y urbanas para contribuir al acceso igualitario a la educación | PRIORIDAD MEDIA |
| • Apoyar el acceso y permanencia de los jóvenes en el nivel medio superior con distintas modalidades educativas, en coordinación con Gobierno del Estado | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| • Fomentar la participación comprometida de madres y padres de familia en la comunidad educativa, en el proceso de aprendizaje, la prevención de conductas de riesgo, así como en el monitoreo de la funcionalidad de la infraestructura escolar | PRIORIDAD MEDIA |
| • Promover la suscripción de acuerdos, trabajos transversales y concurrencia de programas con instancias públicas y privadas para el desarrollo de competencias digitales para la comunidad educativa | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| • Fortalecer las bibliotecas públicas municipales como espacios de conocimiento, conectividad y cohesión social con un nuevo modelo de trabajo que responda a las necesidades cambiantes del entorno | PRIORIDAD MEDIA |
| • Promover la vinculación entre los sectores público y privado tendientes a generar sitios de conectividad digital y acceso a plataformas que permitan a la ciudadanía fortalecer sus aprendizajes | PRIORIDAD MEDIA |

- Propiciar la participación del sector empresarial para la implementación de proyectos que disminuyan la brecha digital en el sector educativo

**PROYECTO DE
GRAN VISIÓN**

Estrategia: Formación continua para la vida y el trabajo

Acciones:

- Promover la oferta educativa no escolarizada que responda a los cambios tecnológicos y demanda de los modelos de empleo del futuro
- Fomentar alianzas con organizaciones de la sociedad civil que ofrecen educación no formal y capacitación para el trabajo
- Promover la vinculación con la academia y centros de investigación para diseñar e implementar programas de desarrollo de habilidades, capacidades técnicas y profesionales
- Fortalecer y promover los esquemas de capacitación y formación dual en el municipio, impulsados principalmente con el sector empresarial
- Desarrollar y promover el acceso a plataformas en línea de fomento al conocimiento, que funja como un centro de acceso a la oferta de capacitación de contenidos educativos y de formación

**ACCIÓN DE
ALTA
PRIORIDAD**

**PRIORIDAD
MEDIA**

**PRIORIDAD
MEDIA**

**PRIORIDAD
MEDIA**

**PRIORIDAD
MEDIA**

Estrategia: Educación ciudadana con enfoque de derechos

Acciones:

- Fomentar la educación cívica y de derechos humanos desde la infancia
- Implementar un esquema integral de educación ambiental para la ciudadanía, con énfasis en la participación de niñas, niños y adolescentes
- Fortalecer los vínculos con instancias nacionales e internacionales que promuevan la educación ciudadana con la intención de implementar buenas prácticas de gobernanza
- Fortalecer la educación artística y cultural mediante la promoción de alianzas con la iniciativa privada y organismos de la sociedad civil
- Fortalecer la participación en de León en el contexto internacional de Ciudades Educadoras, Ciudades Creativas y Ciudad de las Niñas y de los Niños, para el intercambio de proyectos exitosos entre gobiernos locales

**PRIORIDAD
MEDIA**

**ACCIÓN DE
ALTA
PRIORIDAD**

**PRIORIDAD
MEDIA**

**PRIORIDAD
MEDIA**

**PRIORIDAD
MEDIA**

- Promover las comunidades de aprendizaje y articular al interior de la administración municipal las acciones a favor de la educación ciudadana con enfoque de derechos y obligaciones

**PRIORIDAD
MEDIA**

Piedra Angular: Nuevo Modelo de Gobernanza

Pilar: Seguridad ciudadana y paz sostenible

Objetivo: Fortalecer la cohesión social consolidando un modelo de seguridad cívica y ciudadana para la prevención, vigilancia y atención de factores de riesgo

Estrategia: Desarrollo comunitario y entornos seguros

Acciones:

- Implementar programas de organización comunitaria y cultura cívica para el desarrollo local y el fortalecimiento del núcleo familiar
- Implementar proyectos de diseño urbano arquitectónico que favorezcan la seguridad ciudadana, con énfasis en los grupos sociales en situación de vulnerabilidad
- Favorecer la seguridad del entorno con mayor iluminación, mediante la ampliación, mantenimiento o rehabilitación del sistema de alumbrado público en vialidades y espacios públicos
- Conformar entornos y trayectos seguros en las inmediaciones de equipamientos urbanos y espacios públicos
- Establecer mecanismos de colaboración y coordinación con la comunidad educativa y las instancias correspondientes, para contar con trayectos seguros y escuelas libres de vandalismo
- Promover y regular el respeto a las normas de convivencia vecinal en edificios, colonias y condominios habitacionales
- Promover la conformación de redes vecinales y familiares para la prevención de la violencia comunitaria y al interior de los hogares

CATEGORÍA

**PROYECTO DE
GRAN VISIÓN**

**ACCIÓN DE
ALTA
PRIORIDAD**

**PRIORIDAD
MEDIA**

**PROYECTO DE
GRAN VISIÓN**

**PROYECTO DE
GRAN VISIÓN**

**PRIORIDAD
MEDIA**

**PRIORIDAD
MEDIA**

Estrategia: Proximidad y prevención social para la seguridad ciudadana

Acciones:

- Concentrar e integrar los servicios y funciones de la Secretaría de Seguridad Pública con un enfoque estratégico, que permita ampliar la cobertura y las capacidades de reacción

**ACCIÓN DE
ALTA
PRIORIDAD**

- | | |
|--|--------------------------------|
| • Consolidar la estructura policial y de prevención para fortalecer el modelo de proximidad y atención a la ciudadanía | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| • Desarrollar programas permanentes de formación y capacitación para la mejora de competencias y habilidades de los elementos de la corporación de policía | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| • Fortalecer y modernizar la operación, coordinación y seguimiento de las instancias encargadas de la prevención y la seguridad ciudadana | PRIORIDAD MEDIA |
| • Consolidar la cobertura y la capacidad de atención de los juzgados cívicos para el adecuado seguimiento de las conductas delictivas | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| • Desarrollar programas de atención y apoyo para la reinserción social, con énfasis en casos de reincidencia | PRIORIDAD MEDIA |

Pilar: Co-creación: colaboración y participación ciudadana

Objetivo: Generar canales de innovación pública y social para el involucramiento efectivo de la ciudadanía y de las juventudes, en el proceso de cambio y en la toma de decisiones de interés colectivo

Estrategia: Colaboración abierta para la resolución de problemas locales

Acciones:

- | | |
|---|---------------------------------|
| • Fortalecer el laboratorio de innovación pública y social, como un facilitador del proceso de co-creación en proyectos de colaboración con grupos de la sociedad civil | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| • Fortalecer procesos de participación pública y social en los que las diversas identidades de León, formen parte del diseño y ejecución de políticas públicas | PRIORIDAD MEDIA |
| • Implementar plataformas físicas o digitales que fomenten la activación de la inteligencia colectiva para la gestión de recursos a favor de la atención de los retos locales | PRIORIDAD MEDIA |
| • Promover la colaboración entre los consejos ciudadanos para analizar las problemáticas locales y diseñar políticas públicas transversales para su atención | PRIORIDAD MEDIA |

Estrategia: Juventudes agentes del cambio

Acciones:

- | | |
|---|--------------------------------|
| • Implementar programas de diseño y formación de proyectos de vida para niñas, niños y adolescentes, de acuerdo con su entorno sociocultural y su contexto urbano o rural | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
|---|--------------------------------|

- | | |
|--|---------------------------------|
| • Formar redes comunitarias de jóvenes con habilidades para entender las causas y consecuencias de los retos locales y resolver conflictos de su entorno | PRIORIDAD MEDIA |
| • Promover espacios para que las juventudes sean parte de la vida pública y de la toma de decisiones dentro de consejos directivos y consultivos de la administración pública municipal | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| • Incentivar la participación de las juventudes en actividades de voluntariado a través de las organizaciones de la sociedad civil y otras iniciativas que generen bienestar en la comunidad | PRIORIDAD MEDIA |
| • Crear espacios de desarrollo de habilidades formales, no formales e informales que estén alineadas a los marcos internacionales | PRIORIDAD MEDIA |
| • Brindar apoyos para la internacionalización y el desarrollo de habilidades interculturales de las juventudes | PRIORIDAD MEDIA |
| • Promover y desarrollar en las juventudes un enfoque de creación digital que permita el uso de nuevas tecnologías como complemento del emprendimiento | PRIORIDAD MEDIA |

Estrategia: Articulación y fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil

Acciones:

- | | |
|---|--------------------------------|
| • Ampliar los canales de vinculación, articulación y colaboración de las organizaciones de la sociedad civil locales, nacionales e internacionales para atender de manera colaborativa los retos prioritarios de León | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |
| • Diseñar e impulsar programas de profesionalización y formalización de las organizaciones de la sociedad civil con orientaciones para la diversificación de sus ingresos | PRIORIDAD MEDIA |
| • Generar canales de difusión de las actividades que realizan las organizaciones de la sociedad civil para promover su comunicación y vinculación a favor de objetivos comunes | PRIORIDAD MEDIA |

Pilar: Gobierno abierto con liderazgo

Objetivo: Fortalecer la confianza de las y los leoneses hacia el gobierno, con mejores condiciones de comunicación, transparencia, rendición de cuentas y acceso a la información

Estrategia: Gobierno abierto promotor del desarrollo

Acciones:

- | | |
|--|---------------------------------|
| • Instrumentar procesos y mecanismos de participación ciudadana para la co-gestión, co-evaluación y seguimiento de procesos estratégicos de la administración pública municipal | PRIORIDAD MEDIA |
| • Fortalecer el modelo de gobierno abierto con mecanismos que permitan la colaboración y co-creación de políticas públicas, la apertura, la modernización de los esquemas de participación ciudadana y la colaboración con la administración pública municipal | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| • Consolidar la política de transparencia y desarrollar nuevos esquemas de acceso a la información pública y de datos abiertos, para favorecer la comunicación, participación y colaboración ciudadana | PRIORIDAD MEDIA |
| • Implementar y establecer de forma permanente esquemas de gestión social que vinculen a la ciudadanía con los procesos y proyectos de obras de intervención en el territorio | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |

Estrategia: Eficiencia y modernización administrativa

Acciones:

- | | |
|--|---------------------------------|
| • Consolidar la coordinación en condiciones de transversalidad entre las oficinas y servicios de las dependencias y entidades de la administración municipal | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| • Consolidar la mejora regulatoria en la administración pública municipal, mediante una oferta mayor de trámites digitales y simplificados, para la atención de ciudadanos | ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD |
| • Impulsar la actualización, armonización, coherencia e innovación del marco jurídico municipal para favorecer el desarrollo sostenible | PRIORIDAD MEDIA |
| • Fortalecer la autonomía financiera del municipio mediante la diversificación de sus ingresos | PRIORIDAD MEDIA |
| • Fortalecer los esquemas del servicio civil de carrera de las y los servidores públicos que favorezcan una cultura de calidad, igualdad y no discriminación en la atención de la ciudadanía | PRIORIDAD MEDIA |
| • Capacitar a las y los servidores públicos en temas de gestión social, que les permita comunicar y dialogar con la ciudadanía de manera más eficiente y clara, las obras e intervenciones a realizarse en el territorio | PRIORIDAD MEDIA |
| • Consolidar los servicios públicos municipales mediante herramientas, canales y horarios mixtos de atención oportuna, en función de las necesidades y requerimientos de las y los ciudadanos | PROYECTO DE GRAN VISIÓN |

Pilar: Planeación, anticipación y gestión estratégica

Objetivo: Consolidar el modelo de planeación y anticipación estratégica "León hacia el futuro", articulando los procesos de inteligencia y gestión del desarrollo local

Estrategia: Enfoque estratégico, táctico y operativo para el desarrollo**Acciones:**

- Consolidar el Sistema Municipal de Información Estadística y Geográfica con enfoque en factores globales y principios de inclusión, equidad y sostenibilidad **PRIORIDAD MEDIA**
- Impulsar procesos de inteligencia estratégica y prospectiva a través del análisis y monitoreo de tendencias globales y locales **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**

Estrategia: Gestión estratégica del territorio municipal**Acciones:**

- Administrar y gestionar de manera integral los servicios públicos a través de Distritos Urbanos **PRIORIDAD MEDIA**
- Consolidar el modelo de gestión por Polos de Desarrollo Rural de acuerdo con sus vocaciones y potencialidades **PRIORIDAD MEDIA**
- Desarrollar esquemas de coordinación y colaboración con municipios de la región, para la atención de temas de interés regional y metropolitano **PRIORIDAD MEDIA**

Pilar: Tecnología y conectividad digital

Objetivo: Ampliar la cobertura de conectividad digital, favoreciendo la tele gestión y una mayor eficiencia de servicios públicos

Estrategia: Conectividad digital y tele gestión de servicios públicos

- Consolidar la infraestructura para la prestación y optimización de servicios públicos por medio la tele gestión **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**
- Diseñar redes de infraestructura con tecnología para el monitoreo y medición de componentes ambientales **PRIORIDAD MEDIA**
- Desarrollar e implementar programas de inteligencia artificial y ciencia de datos con alianzas nacionales e internacionales para la mejora en la prestación de servicios públicos **ACCIÓN DE ALTA PRIORIDAD**

Estrategia: Tecnología y videovigilancia para la seguridad ciudadana

- Fortalecer el sistema tecnológico integral y la implementación de programas de inteligencia artificial para el monitoreo y videovigilancia inteligente **PROYECTO DE GRAN VISIÓN**

- Ampliar y consolidar la cobertura del equipamiento y la infraestructura tecnológica para la prevención y la seguridad ciudadana por distritos urbanos y delegaciones
- Diseñar e implementar un modelo tecnológico alternativo de vigilancia, para la prevención y la seguridad ciudadana en los polos de desarrollo rural

**PROYECTO DE
GRAN VISIÓN**

**PROYECTO DE
GRAN VISIÓN**

Proyectos de gran visión por piedra angular

Como resultado del análisis mencionado, a continuación, se presentan los **45 proyectos de gran visión**.

Piedra angular Territorio Sustentable y Ciudad Resiliente

En el pilar “**Acceso y sostenibilidad del agua, con una sociedad sensible para su uso y cuidado**” se plantean cuatro proyectos de gran visión:

Estrategia: Accesibilidad al agua para todos

- Explorar nuevas fuentes alternas como la infiltración, captación de agua de lluvia e intercambio de agua tratada y agrícola, para asegurar el abastecimiento de agua potable y el aprovechamiento sostenible del recurso hídrico
- Generar y gestionar políticas públicas para la implementación de tecnologías en la regulación, aprovechamiento y reúso sostenible del recurso hídrico

Estrategia: Corresponsabilidad en el aseguramiento del recurso

- Regenerar las cuencas hidrológicas para la protección, captación e infiltración, que aseguren el recurso del agua
- Aumentar la superficie agrícola de riego tecnificado y agricultura protegida para el mejor aprovechamiento del recurso; reducir la vulnerabilidad en la extracción de pozos agrícolas y fomentar el uso de agua tratada para aumentar la seguridad alimentaria

En el pilar “**Sustentabilidad ante el cambio climático**” se plantea un proyecto de gran visión:

Estrategia: Generación, producción y almacenamiento de eco energías

- Generar estímulos para el sector agroalimentario e incentivos para la implementación y el uso de la agricultura regenerativa mediante la plantación de cultivos de cobertura, el uso de la agricultura de conservación, plantación de pastos perennes y manejo holístico del ganado en agostaderos

En el pilar “**Gestión integral de residuos sólidos urbanos**” se plantea un proyecto de gran visión:

Estrategia: Reducción y reciclaje de residuos

- Fortalecer y fomentar la reducción, recolección, manejo, transporte y tratamiento de los residuos sólidos urbanos en viviendas, industria, comercio y servicios e implementar un sistema de recuperación de residuos valorizables

En el pilar “**Aire limpio y saludable**” se plantea un proyecto de gran visión:

Estrategia: Regulación y mejoramiento de la calidad del aire

- Incrementar la red de monitoreo de la calidad del aire que aporte información oportuna de las emisiones para establecer estrategias de mitigación de beneficio inmediato

En el pilar **“Movilidad sustentable e incluyente”** se plantean **dos proyectos de gran visión:**

Estrategia: Innovación en movilidad sustentable

- Generar proyectos y acciones que fomenten la intermodalidad con la integración de los distintos medios de movilidad municipal, realizando adecuaciones para la accesibilidad de las personas con diversidad funcional y adultos mayores

Estrategia: Implementación de sistemas alternativos de transporte ecológico sustentable

- Ampliar y renovar la infraestructura vial orientada al transporte público, a fin de mejorar el nivel de servicio mediante el incremento de carriles exclusivos y rutas exprés

Por último, en el pilar **“Modelo urbano integrador”** se plantean **tres proyectos de gran visión:**

Estrategia: Densificación y consolidación urbana

- Promover la densificación urbana incluyente con usos mixtos, a partir de la ocupación de baldíos intraurbanos, a través de incentivos para su desarrollo

Estrategia: Vivienda urbana digna

- Inhibir la proliferación de asentamientos irregulares mediante el fortalecimiento del control y la inspección

Estrategia: Infraestructura verde

- Generar e integrar una red de infraestructura verde urbana con un enfoque de la gestión del suelo, a través de la conectividad de las áreas naturales protegidas, cinturones verdes o amortiguamiento, parques metropolitanos, urbanos, lineales, andadores, ríos, arroyos y ciclovías para generar una ciudad más resiliente y sostenible

Piedra angular Economía Competitiva y Sostenible

En el pilar **“Economía formal y generadora de empleos de calidad”** se plantean **tres proyectos de gran visión:**

Estrategia: Empleo digno y cultura empresarial

- Generar alianzas e incentivos para que las empresas proporcionen seguridad social, prestaciones y horarios flexibles a sus colaboradores
- Fomentar la creación de incentivos locales para la generación de empleos en condición de formalidad, que favorezcan los derechos laborales individuales y colectivos
- Fomentar la generación de estímulos para unidades económicas y empresas, que propicien un ingreso equitativo y salarios más justos y con ello incrementar la calidad de los empleos

En el pilar **“Desarrollo rural sustentable”** se plantean **dos proyectos de gran visión:**

Estrategia: Fortalecimiento del sector agroalimentario y del abasto local

- Desarrollar alternativas innovadoras de producción y comercialización alimentaria con carácter estratégico en materia agrícola y ganadera
- Modernizar y ampliar el sistema de centros de abasto y promover su articulación con mercados públicos y centros de comercialización rural para promover el consumo local

Piedra angular Sociedad Incluyente

En el pilar **“Recreación accesible y de calidad”** se plantean **dos proyectos de gran visión:**

Estrategia: Espacios públicos para la convivencia social

- Promover la construcción progresiva del espacio público seguro, incluyente, accesible y multifuncional con esquemas de capacitación para su adecuada apropiación social desde el diseño, construcción y operación

Estrategia: Promoción de la cultura y la identidad leonesa

- Promover el arraigo y la identidad local con la generación de circuitos y recorridos culturales que articulen sitios y espacios públicos del municipio y que incentiven el turismo local

En el pilar **“Equidad social”** se plantean **cuatro proyectos de gran visión:**

Estrategia: Atención a la población urbana en alguna situación de pobreza

- Dotar de servicios básicos de agua potable, drenaje sanitario y electrificación para las familias en los polígonos de desarrollo
- Ampliar la cobertura y la calidad del servicio de internet gratuito en espacios públicos

Estrategia: Mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de las comunidades rurales

- Construir y dar mantenimiento a los caminos rurales con cruces seguros en puentes y arroyos de la zona rural en beneficio de las actividades sociales y productivas
- Realizar obras de pavimentación, revestimiento y mantenimiento de calles locales al interior de las comunidades rurales

En el pilar **“Igualdad e inclusión”** se plantean **dos proyectos de gran visión:**

Estrategia: Fortalecimiento de la igualdad de género

- Fortalecer la política pública para la igualdad e incorporar de manera transversal la perspectiva de género en los programas de intervención social de la administración municipal

Estrategia: Inclusión y protección de grupos sociales en situación de vulnerabilidad

- Fortalecer el enfoque de protección integral de niñas, niños y adolescentes, orientado al interés superior de la niñez con la coordinación institucional necesaria para el restablecimiento de sus derechos

En el pilar **“Estilos de vida saludable”** se plantean **cinco proyectos de gran visión:**

Estrategia: Cultura de prevención, autocuidado y atención de la salud

- Implementar un modelo municipal de salud preventiva que promueva estilos de vida saludable y la activación física, con énfasis en zonas de mayor vulnerabilidad

Estrategia: Atención a la salud mental y las adicciones

- Crear un organismo municipal con facultades y capacidades que promueva, implemente y coordine con instancias municipales, estatales y federales, la prevención, detección y tratamiento oportuno de las enfermedades mentales y de las adicciones
- Promover convenios con Gobierno del Estado y alianzas sociales para la construcción, operación, profesionalización y certificación de centros de rehabilitación de adicciones, con esquemas de estancia prolongada.
- Implementar programas de prevención y atención a las adicciones, con énfasis en niñas, niños y adolescentes, con la colaboración de sus entornos familiares y comunitarios

Estrategia: Prevención y apoyo de la maternidad y paternidad adolescente

- Instrumentar una política pública de atención y programas de prevención temprana al embarazo adolescente que considere contextos personales, derechos sexuales y reproductivos, proyectos de vida y responsabilidad reproductiva para las y los adolescentes

Finalmente, en el pilar **“Educación equitativa, pertinente y de calidad”** se plantean **tres proyectos de gran visión**:

Estrategia: Educación oportuna y aprendizaje constante

- Establecer esquemas de atención y acompañamiento para apoyar que las niñas, niños y adolescentes estén inscritos en los niveles educativos que les corresponden por su edad
- Apoyar el acceso y permanencia de los jóvenes en el nivel medio superior con distintas modalidades educativas, en coordinación con Gobierno del Estado
- Propiciar la participación del sector empresarial para la implementación de proyectos que disminuyan la brecha digital en el sector educativo

Piedra angular Nuevo Modelo de Gobernanza

En el pilar **“Seguridad ciudadana y paz sostenible”** se plantean **seis proyectos de gran visión**:

Estrategia: Desarrollo comunitario y entornos seguros

- Implementar programas de organización comunitaria y cultura cívica para el desarrollo local y el fortalecimiento del núcleo familiar
- Conformar entornos y trayectos seguros en las inmediaciones de equipamientos urbanos y espacios públicos, prioritariamente en escuelas y centros de salud
- Establecer mecanismos de colaboración y coordinación con la comunidad educativa y las instancias correspondientes, para contar con trayectos seguros y escuelas libres de vandalismo

Estrategia: Proximidad y prevención social para la seguridad ciudadana

- Consolidar la estructura policial y de prevención para fortalecer el modelo de proximidad y atención a la ciudadanía
- Desarrollar programas permanentes de formación y capacitación para la mejora de competencias y habilidades de los elementos de la corporación de policía
- Consolidar la cobertura y la capacidad de atención de los juzgados cívicos para el adecuado seguimiento de las conductas delictivas

En el pilar **“Co-creación: colaboración y participación ciudadana”** se plantean **dos proyectos de gran visión**:

Estrategia: Juventudes agentes del cambio

- Implementar programas de diseño y formación de proyectos de vida para niñas, niños y adolescentes, de acuerdo con su entorno sociocultural y su contexto urbano o rural

Estrategia: Articulación y fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil

- Ampliar los canales de vinculación, articulación y colaboración de las organizaciones de la sociedad civil locales, nacionales e internacionales para atender de manera colaborativa los retos prioritarios de León

En el pilar **“Gobierno abierto con liderazgo”** se plantea **un proyecto de gran visión**:

Estrategia: Eficiencia y modernización administrativa

- Consolidar los servicios públicos municipales mediante herramientas, canales y horarios mixtos de atención oportuna, en función de las necesidades y requerimientos de las y los ciudadanos

En el pilar “Tecnología y conectividad digital” se plantean tres proyectos de gran visión:

Estrategia: Tecnología y videovigilancia para la seguridad ciudadana

- Fortalecer el sistema tecnológico integral y la implementación de programas de inteligencia artificial para el monitoreo y videovigilancia inteligente
- Ampliar y consolidar la cobertura del equipamiento y la infraestructura tecnológica para la prevención y la seguridad ciudadana por distritos urbanos y delegaciones
- Diseñar e implementar un modelo tecnológico alternativo de vigilancia, para la prevención y la seguridad ciudadana en los polos de desarrollo rural

CAPÍTULO VIII. INSTRUMENTACIÓN, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

En este apartado se establecen las bases generales para la instrumentación de las estrategias y acciones derivadas de plan estratégico, además de las orientaciones generales para el proceso seguimiento y evaluación.

Instrumentación

La instrumentación del PMD se llevará cabo a partir lo establecido en el marco jurídico:

- **Artículo 102 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato**, mismo que establece que “el Programa de Gobierno Municipal contendrá los objetivos y estrategias que sirvan de base a las actividades de la administración pública municipal, **de forma que aseguren el cumplimiento del Plan Municipal de Desarrollo**”.
- **Artículo 8 de la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato** establece que “**las dependencias y entidades... de la administración pública municipal deberán sujetar sus programas a los objetivos, estrategias, metas, acciones e indicadores de la planeación del desarrollo**. Para este efecto, los titulares de las dependencias y entidades establecerán mecanismos de administración, coordinación y evaluación en el ejercicio de las atribuciones que les correspondan en alineamiento con los instrumentos de la planeación del desarrollo”
- **Artículo 7 del Reglamento Interior de la Administración Pública Municipal de León**, establece que “**los programas, proyectos y actividades de las dependencias y entidades atenderán a los objetivos y prioridades de los instrumentos de planeación federal, estatal y municipal, programa municipal de gobierno, así como las acciones estratégicas**”
- **Artículo 12 fracción V** de este mismo reglamento, establece que **los titulares de las dependencias tendrán entre sus atribuciones comunes “coordinar a las entidades que se encuentren sectorizadas a la dependencia a su cargo, para el cumplimiento a los instrumentos de planeación, así como para diseñar e implementar estrategias y proyectos para tal fin”**.

De manera particular, se plantea la propuesta de dependencias y entidades que deberán hacerse responsables de cada una de las estrategias definidas en el plan estratégico. Esta asignación de

responsables considera lo establecido en el Reglamento Interior de la Administración Pública Municipal de León vigente¹³⁵.

Como parte del proceso de participación social, en el marco de la actualización del PMD, las y los expertos de distintas comisiones del IMPLAN y de consejos de la Administración Pública Municipal, propusieron actores importantes para colaborar en el proceso de instrumentación de acciones y proyectos.

En cada caso, la dependencia o entidad municipal responsable deberá asumir el liderazgo para encabezar las distintas acciones y proyectos de la estrategia correspondiente, así como involucrar, coordinar y gestionar la colaboración de otros actores (dependencias municipales o estatales, organismos, instituciones, cámaras, colegios de profesionistas, por mencionar algunos) que debieran sumarse para la adecuada implementación de las iniciativas.

Cabe señalar que ésta propuesta de colaboradores y corresponsables no es limitativa y se podrá tomar como referencia para el proceso de implementación de las acciones y proyectos correspondientes.

Piedra angular Territorio sustentable y ciudad resiliente		
Estrategia	Responsables	Corresponsables
Pilar Acceso y sostenibilidad del agua, con una sociedad sensible para su uso y cuidado		
Accesibilidad al agua para todos	Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Desarrollo Rural • Dirección General de Medio Ambiente • Comisión Estatal del Agua de Guanajuato • Comisión Nacional del Agua
Corresponsabilidad en aseguramiento del recurso	Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Desarrollo Rural • Dirección General de Medio Ambiente • Comisión Estatal del Agua de Guanajuato • Comisión Nacional del Agua • Ciudadanía
Pilar Sustentabilidad ante el cambio climático		
Conservación y regeneración de los recursos naturales	Dirección General de Medio Ambiente	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dirección General de Desarrollo Rural ▪ Instituto Municipal de Planeación ▪ Parque Metropolitano ▪ Secretaría de Medio Ambiente y Ordenamiento Territorial
Generación, producción y almacenamiento de eco energías	Dirección General de Medio Ambiente	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Economía • Dirección General de Innovación • Sistema Integral de Aseo Público • Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León ▪ Secretaría de Medio Ambiente y Ordenamiento Territorial

¹³⁵ Se define la asignación y corresponsables a las estrategias considerando las atribuciones de cada dependencia de acuerdo con lo establecido en el Reglamento Interior de la Administración Pública Municipal de León, Guanajuato, vigente al 24 de marzo de 2021; en caso de modificaciones sustanciales a la estructura de la Administración Pública Municipal que implique una reasignación de atribuciones, se definirán nuevas instancias responsables y corresponsables, de acuerdo con los objetivos y alcances de cada pilar.

Piedra angular Territorio sustentable y ciudad resiliente		
Estrategia	Responsables	Corresponsables
		<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Desarrollo Urbano • Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León • Dirección General de Medio Ambiente
Vivienda urbana digna	Instituto Municipal de la Vivienda	<ul style="list-style-type: none"> • Instituto Municipal de Planeación • Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León • Dirección General de Desarrollo Urbano • Dirección General de Obra Pública • Secretaría de Desarrollo Social y Humano
Infraestructura verde	Dirección General de Medio Ambiente	<ul style="list-style-type: none"> • Instituto Municipal de Planeación • Dirección General de Desarrollo Urbano • Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León • Dirección General de Obra Pública • Dirección General de Movilidad • Dirección General de Desarrollo Rural • Parque Metropolitano • Parque Zoológico • Parque Explora • Parque Vivero • Secretaría de Medio Ambiente y Ordenamiento Territorial • Comisión Estatal del Agua de Guanajuato • Comisión Nacional del Agua

Piedra angular Economía competitiva y sostenible		
Estrategia	Responsables	Corresponsables
Pilar	Economía formal y generadora de empleos de calidad	
Empleo digno y cultura empresarial	Dirección General de Economía	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Medio Ambiente • Dirección General de Innovación • Dirección General de Educación • Procuraduría Ambiental y de Ordenamiento Territorial de Guanajuato • Secretaría de Educación de Guanajuato • Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable • Sector empresarial • Sector académico

Piedra angular		
Economía competitiva y sostenible		
Estrategia	Responsables	Corresponsables
Consolidación de parques y zonas industriales	Dirección General de Economía	<ul style="list-style-type: none"> • Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable • Coordinadora de Fomento al Comercio Exterior del Estado de Guanajuato
Pilar Desarrollo rural sustentable		
Fortalecimiento del sector agroalimentario y del abasto local	Dirección General de Desarrollo Rural	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Economía • Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable • Secretaría de Desarrollo Agroalimentario y Rural • Universidades • Centros de Investigación
Consolidación económica de los polos de desarrollo rural	Dirección General de Desarrollo Rural	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Economía • Dirección General de Medio Ambiente
Pilar Entorno para el emprendimiento y la innovación		
Desarrollo e innovación empresarial	Dirección General de Innovación	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Economía • Dirección General de Educación • Coordinadora de Fomento al Comercio Exterior del Estado de Guanajuato • Universidades • Parques de innovación • Sector empresarial
Fortalecimiento del ecosistema emprendedor	Dirección General de Innovación	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Economía • Dirección General de Hospitalidad y Turismo • Sistema Integral de Aseo Público • Instituto Municipal de la Juventud • Universidades
Pilar Fortalecimiento de sectores estratégicos y de la economía local		
Consolidación de nuevas vocaciones	Dirección General de Economía	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Innovación • Dirección General de Educación • Dirección General de Hospitalidad y Turismo • Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable • Universidades
Turismo sostenible	Dirección General de Hospitalidad y Turismo	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Economía • Distrito León MX • Secretaría de Turismo de Guanajuato • Sector empresarial • Oficina de Convenciones y Visitantes • Consejos y Organismos de la Sociedad Civil

Piedra angular		
Sociedad incluyente		
Estrategia	Responsables	Corresponsables
Pilar Recreación accesible y de calidad		
Espacios públicos para la convivencia social	Dirección General de Desarrollo Social y Humano	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Medio Ambiente • Dirección General de Obra Pública

Piedra angular Sociedad incluyente		
Estrategia	Responsables	Corresponsables
		<ul style="list-style-type: none"> • Instituto Municipal de Planeación • Comisión Municipal de Cultura Física y Deporte • Dirección General de Hospitalidad y Turismo • Secretaría de Seguridad Pública • Comités de Colonos
Promoción de la cultura y la identidad leonesa	Instituto Cultural de León	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Turismo • Dirección de Desarrollo Rural • Dirección General de Desarrollo Urbano • Instituto Municipal de Planeación • Organismos ciudadanos
Pilar	Equidad social	
Atención a la población urbana en alguna situación de pobreza	Dirección General de Desarrollo Social y Humano	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Obra Pública • Dirección General de Economía • Dirección General de Salud • Dirección General de Educación • Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León • Instituto Municipal de la Juventud • Instituto Municipal de las Mujeres • Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia • Secretaría de Salud del Estado de Guanajuato • Secretaría de Educación del Estado de Guanajuato • Organismos de la Sociedad Civil
Mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de las comunidades rurales	Dirección General de Desarrollo Rural	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Obra Pública • Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León • Comisión Municipal de Cultura Física y Deporte • Instituto Municipal de la Vivienda • Dirección General de Educación • Dirección General de Salud • Secretaría de Educación del Estado de Guanajuato • Secretaría de Salud del Estado de Guanajuato
Pilar	Igualdad e inclusión	
Fortalecimiento de la igualdad de género	Instituto Municipal de las Mujeres	<ul style="list-style-type: none"> • Secretaría de Seguridad Pública • Instituto Municipal de Planeación • Dirección General de Economía • Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia
Inclusión y protección de grupos sociales en situación de vulnerabilidad	Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	<ul style="list-style-type: none"> • Instituto Municipal de las Mujeres • Instituto Municipal de la Juventud • Dirección General de Desarrollo Social y Humano • Dirección General de Economía • Dirección General de Educación • Secretaría de Seguridad Pública • Organismos de la Sociedad Civil
Pilar	Estilos de vida saludable	

Piedra angular Sociedad incluyente		
Estrategia	Responsables	Corresponsables
Cultura de prevención, autocuidado y atención de la salud	Dirección General de Salud	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia • Comisión Municipal de Cultura Física y Deporte • Secretaría de Salud del Estado de Guanajuato • Instituciones de salud de carácter privado
Atención a la salud mental y las adicciones	Dirección General de Salud	<ul style="list-style-type: none"> • Instituto Municipal de la Juventud • Centro de Integración Juvenil • Secretaría de Salud del Estado de Guanajuato
Prevención y apoyo de la maternidad y paternidad adolescente	Dirección General de Salud	<ul style="list-style-type: none"> • Instituto Municipal de las Mujeres • Dirección General de Economía • Dirección General de Educación • Instituto Municipal de la Juventud • Secretaría de Salud del Estado de Guanajuato • Secretaría de Educación • Instituciones educativas • Organismos de la Sociedad Civil
Pilar	Educación equitativa, pertinente y de calidad	
Educación oportuna y aprendizaje constante	Dirección General de Educación	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Innovación • Dirección General de Tecnologías de la Información • Secretaría de Seguridad Pública • Secretaría de Educación de Guanajuato • Instituto de Alfabetización y Educación Básica para Adultos • Instituciones educativas de nivel medio superior y superior
Formación continua para la vida y el trabajo	Dirección General de Educación	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Innovación • Dirección General de Hospitalidad y Turismo • Secretaría de Educación de Guanajuato • Centros de investigación • Centros Educativos
Educación ciudadana con enfoque de derechos	Dirección General de Educación	<ul style="list-style-type: none"> • Comisión Municipal de Cultura Física y Deporte • Dirección General de Medio Ambiente

Piedra angular Nuevo modelo de gobernanza		
Estrategia	Responsables	Corresponsables
Pilar	Seguridad ciudadana y paz sostenible	
Desarrollo comunitario y entornos seguros	Secretaría de Seguridad Pública	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección General de Prevención del Delito y Ejecución de Sanciones • Dirección General de Obra Pública • Dirección General de Desarrollo Rural • Dirección General de Desarrollo Social y Humano

El Índice consta de 12 pilares de prosperidad, se basa en 65 áreas políticas (elementos) accionables y 294 indicadores. Fue diseñado para beneficiar a una amplia gama de usuarios, incluyendo líderes políticos, legisladores, inversores, líderes empresariales, filántropos, periodistas e investigadores.

Doce Pilares de Prosperidad:

1. **Seguridad y protección:** mide el grado en el que la guerra, el conflicto, el terror y el crimen han desestabilizado la seguridad de los individuos, tanto de forma inmediata como a través de efectos más duraderos
2. **Libertad personal:** mide el progreso hacia los derechos legales, libertades individuales y tolerancia social
3. **Gobernanza:** Mide si hay controles y restricciones en el poder y si los siguientes gobiernos operan con eficacia y sin corrupción
4. **Capital social:** mide la fuerza de las relaciones personales y sociales, la confianza institucional, las normas sociales y la participación cívica de un país
5. **Entorno de inversión:** mide el alcance de inversiones que son adecuadamente protegidas y de fácil acceso
6. **Condiciones empresariales:** mide el grado en que las regulaciones permiten a las empresas empezar, competir y expandirse
7. **Acceso al mercado e infraestructura:** mide la calidad de la infraestructura que permite el comercio y distorsiones en el mercado de bienes y servicios
8. **Calidad económica:** mide que tanto la economía de un estado está equipada para generar riqueza sostenible y con participación plena de su fuerza laboral
9. **Condiciones de vida:** mide el grado en el que se experimenta una calidad de vida razonable para todos, incluyendo recursos materiales, refugios, servicios básicos y conectividad
10. **Salud:** refiere a la medida en que la gente está sana y tiene acceso a los servicios necesarios para mantener una buena salud, incluyendo los resultados de salud, los sistemas de salud, las enfermedades y factores de riesgo y las tasas de mortalidad
11. **Educación:** mide la inscripción, los resultados y la calidad en cuatro etapas de la educación (preprimaria, primaria, secundaria y educación terciaria), así como las habilidades en la población adulta.
12. **Entorno natural:** mide los aspectos físicos del entorno que tienen un efecto directo en las personas en su vida diaria y los cambios que podrían afectar la prosperidad de las generaciones futuras

Índice de Ciudades Prósperas (CPI)

Metodología diseñada por ONU-Hábitat para entender, analizar, planificar, tomar acción y observar los efectos de las políticas públicas en el bienestar ciudadano. Mediante indicadores obtenidos a partir de información confiable, el CPI es una radiografía de la complejidad urbana, traduce el bienestar en una métrica medible, que evalúa la eficiencia de la ciudad y el efecto de las políticas públicas en el tiempo.¹³⁸

El índice está compuesto por seis dimensiones:

- Productividad
- Infraestructura de desarrollo
- Calidad de vida
- Equidad e inclusión social
- Sostenibilidad ambiental
- Gobernanza y legislación urbana

¹³⁸ ONU Hábitat (2018) *Índice básico de las ciudades prósperas*. León Guanajuato.

Índice de competitividad urbana (ICU)

Mide la capacidad de las ciudades para generar, atraer y retener talento e inversión que detonen la productividad y el bienestar de sus habitantes.¹³⁹

El ICU 2020 está compuesto por 70 indicadores, categorizados en 10 subíndices. El análisis muestra los avances y retrocesos en cada uno de los subíndices e indicadores para 73 ciudades. Esta edición evalúa el desempeño de las ciudades de 2008 a 2018.

Los subíndices son:

- Sistema de derecho confiable y objetivo
- Manejo sustentable del medio ambiente
- Sociedad incluyente, preparada y sana
- Sistema político estable y funcional
- Gobiernos eficientes y eficaces
- Mercado de factores eficiente
- Economía estable
- Sectores precursores de clase mundial
- Aprovechamiento de las relaciones internacionales
- Innovación y sofisticación en los sectores económicos

Índice de Desarrollo Humano (IDH)

El primer informe mundial sobre desarrollo humano introdujo, en 1990, un nuevo enfoque sobre la manera de entender el progreso social. Al orientar la atención en las libertades personal y colectiva, este concepto trascendió los indicadores tradicionales del progreso económico y planteó la posibilidad de aglutinar mayor información que refleje el derecho fundamental de tener una vida larga y saludable, creativa y digna.¹⁴⁰

El IDH permite monitorear el progreso de las naciones con un instrumento que conjuga la longevidad de las personas, su educación y el nivel de ingreso necesario para una vida digna; sintetiza el avance promedio de tres aspectos básicos del desarrollo humano (salud, educación e ingreso) medido en un rango de cero a uno, en el que los valores más cercanos a uno significan un mayor desarrollo humano.

Adicionalmente, existen una serie de métricas comunes establecidas a nivel internacional que buscan coadyuvar con los gobiernos locales en el seguimiento de las orientaciones establecidas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en la Agenda 2030 y en la Nueva Agenda Urbana.

Monitoreo estratégico de las condiciones del municipio de León

Como parte del proceso de monitoreo y evaluación se plantean analizar el comportamiento de los índices e indicadores asociados a diversos temas, sectores o componentes del desarrollo del municipio de León.

¹³⁹ Instituto Mexicano para la Competitividad A.C. (2020) *El Índice de Competitividad Urbana (ICU)*

¹⁴⁰ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, México. *Índice de Desarrollo Humano*. Consultado el 27 de noviembre de 2020 en: https://www.mx.undp.org/content/mexico/es/home/ourwork/povertyreduction/in_depth/desarrollo-humano.html

Las herramientas de medición que forman parte del Núcleo de Inteligencia Municipal y del Sistema de Información Estadística y Geográfica del Municipio son: el Índice Leonés de Prosperidad, Índice de Biodiversidad Urbana y el Índice de Servicios Públicos Municipales.

Para contar con este panorama general se plantea el monitoreo y análisis de los resultados de los siguientes índices para el ámbito municipal:

- Índice Leonés de Prosperidad (ILP)
- Índice de Biodiversidad Urbana (IBU)
- Índice de Servicios Públicos Municipales

Índice Leonés de Prosperidad (ILP)

Herramienta basada en un marco metodológico y conceptual que genera información sobre diversos factores que son clave para León, con el fin de cuantificar el comportamiento de una serie de indicadores sociales, económicos, ambientales, así como lo relacionado con las manifestaciones culturales de la identidad leonesa; e identificar las áreas de oportunidad que permitan potencializar el desarrollo sostenible del municipio a partir de ocho pilares, 30 componentes y 101 subcomponentes.

Los ocho pilares son:

1. Gobernanza y legislación urbana
2. Innovación
3. Calidad de vida
4. Productividad
5. Infraestructura
6. Sustentabilidad ambiental
7. Equidad e inclusión social
8. Patrimonio cultural

Índice de Biodiversidad Urbana (IBU)

A través de esta herramienta de medición se construyó un inventario de las especies presentes en el ámbito urbano de León, identificando así las estrategias de conservación de esta biodiversidad, además de establecer los parámetros que contribuyan con un manejo sustentable.

A partir de esta radiografía del estado actual de la biodiversidad existente, se podrá evaluar y monitorear los esfuerzos locales implementados para su conservación en relación con las líneas base previamente establecidas.

La evaluación se lleva a partir de 30 indicadores clasificados en tres componentes: biodiversidad nativa, servicios ecosistémicos provistos por la biodiversidad urbana, así como gobernanza y administración de la biodiversidad.

Índice de Servicios Públicos Municipales

Este índice permite conocer y monitorear las condiciones de cobertura de cinco servicios públicos a cargo del municipio con el fin de optimizar los procesos de control y supervisión en la prestación de estos, mejorar su eficiencia, elevar su calidad y confiabilidad, promover un enfoque de sustentabilidad ambiental y optimizar las condiciones de sostenibilidad del servicio.

Se compone de cinco pilares de servicios en los temas de agua, transporte público, residuos, mantenimiento de la vía pública y alumbrado público, a partir de cinco dimensiones: cobertura, calidad y confiabilidad, eficiencia, sustentabilidad y sostenibilidad.

Seguimiento y evaluación del Plan Municipal de Desarrollo

De conformidad con el artículo 100 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, el PMD deberá ser evaluado y actualizado, cuando menos cada cinco años, en concordancia con los planes nacional y estatal de desarrollo.

Previo a la revisión y actualización del plan, se llevará a cabo un ejercicio de seguimiento y evaluación anual a cargo del IMPLAN, en el cual se plantean dos procesos de monitoreo:

- En primer lugar, del avance en la implementación de líneas de acción, tácticas y acciones prioritarias (establecidas en el plan estratégico).
- En segundo lugar, el monitoreo del comportamiento de los indicadores estructurales que permitirán evaluar el avance de cada uno de los pilares, sus objetivos correspondientes y, a su vez, el cumplimiento de las metas establecidas que se presenta a continuación.

Piedra angular				
Territorio sustentable y ciudad resiliente				
Pilar Acceso y sostenibilidad del agua, con una sociedad sensible para su uso y cuidado				
Indicadores	Definición del Indicador	Valor Actual	Fuente	Meta 2030
Volumen de extracción de agua subterránea y superficial	Es la suma del volumen de extracción anual de agua subterránea más superficial.	85 millones 074 mil 064 m ³	SAPAL 2020	Disminuir en 8 millones 507 mil 406 m ³ el volumen de extracción de agua subterránea y superficial.
Porcentaje de cobertura de la red de agua potable	Es el porcentaje de cobertura de la red de infraestructura de agua potable.	96.1%	SAPAL 2020	Aumentar a 99%
Porcentaje de cobertura de la red de alcantarillado	Es el porcentaje de cobertura de la red de infraestructura de alcantarillado.	98%	SAPAL 2020	Aumentar a 99%
Volumen de aguas residuales tratadas anualmente	Volumen de aguas residuales tratadas por las diferentes plantas en el municipio.	52 millones 293 mil 209 m ³	SAPAL 2020	Incrementar en 5 millones 229 mil 320 m ³ el volumen de tratamiento de aguas residuales
Volumen de aguas tratadas reutilizadas	Volumen de aguas tratadas reutilizadas para uso industrial, riego agrícola y áreas verdes en el municipio.	22 millones 524 mil 578 m ³	SAPAL 2020	Incrementar en 2 millones 252 mil 457 m ³ el volumen de aguas tratadas para el reúso en la industria, agricultura y áreas verdes
Pilar Sustentabilidad ante el cambio climático				

Toneladas de residuos electrónicos valorizables recuperados.	Muestra las toneladas de residuos sólidos electrónicos recuperados por los centros de acopio y campañas de promoción.	29 toneladas	DGMA 2020	Incrementar a 348 toneladas la recuperación de residuos electrónicos valorizables.
Pilar Aire limpio y saludable				
Indicadores	Definición del Indicador	Valor Actual	Fuente	Meta 2030
Número de días fuera de norma de PM₁₀	Número de días del año que sobrepasan los criterios establecidos en la NOM-025-SSA 1-2014 para partículas PM ₁₀ .	26 días	DGMA 2020	No sobrepasar más de 13 días al año, los valores permisibles de partículas PM ₁₀
Número de días fuera de norma de Ozono	Número de días del año que sobrepasan los criterios establecidos en la NOM-020-SSA 1-2014 para ozono.	Cero días	DGMA 2020	Mantener en 0 días fuera de norma para ozono
Número de Vehículos de motor verificados	Número de automóviles que han sido verificados y cuentan con holograma vigente, para controlar y disminuir la contaminación del aire por los vehículos automotores.	202 mil 460 vehículos verificados	SMAOT/ DGMA 2020	Incrementar la verificación vehicular de 80 mil 960 vehículos.
Número de días con pre-contingencias ambientales activadas	Número de días con pre – contingencias y contingencias aplicadas en la ciudad de manera preventiva debido a los altos índices de contaminantes presentes al día anterior a la aplicación del plan y pronóstico meteorológico desfavorable para el día siguiente.	Cero días	SMAOT/ DGMA 2020	Mantener los 365 días sin activaciones del programa de pre - contingencias y contingencias ambientales atmosféricas en la ciudad
Número días con calidad del aire limpio en la ciudad	Número de días que no rebasan el valor límite para la concentración definida por la Norma de cada contaminante PM ₁₀ , O ₃ , SO ₂ , en 24 Hrs., entre las 00 y 23 horas de un día.	339 días	SMAOT/ DGMA 2020	Incrementar a 365 días la calidad del aire limpio en la ciudad
Pilar Movilidad sustentable e incluyente				
Indicadores	Definición del Indicador	Valor Actual	Fuente	Meta 2030
Porcentaje de cobertura de intermodalidad urbana	Es el porcentaje de la cobertura con infraestructura que permite la conexión del transporte público y ciclovías dentro del límite urbano.	6.05%	IMPLAN Mayo de 2021	Aumentar a 15.5%
Porcentaje de accesibilidad en el sistema vial	Es el porcentaje de vialidades pavimentadas con respecto a la red vial	89.88%	DGOP Abril de 2021	Aumentar a 92%

	del Seguro Social (IMSS) de enero a diciembre.			
Porcentaje de ocupación en los parques industriales	Es el porcentaje del área que ocupan las empresas instaladas en parques industriales, respecto al área total de los seis parques industriales (Stiva, Colinas I, Colinas II, PILBA, VYNMSA y Parque Sur).	33.15%	Dirección General de Economía Mayo 2021	Aumentar al 50% el total de ocupación
Número de unidades económicas en parques industriales	Es el número total de empresas instaladas en los parques industriales.	45 empresas	Dirección General de Economía Mayo 2021	Aumentar a 65 empresas instaladas en los parques industriales
Tasa de informalidad laboral	Es el porcentaje de la población ocupada que es laboralmente vulnerable por la naturaleza de la unidad económica para la que trabaja y aquellos cuyo vínculo laboral no es reconocido por su fuente de trabajo.	47.30%	INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE). Cuarto trimestre 2020	Disminuir al 44.5% la Tasa de informalidad laboral
Pilar Desarrollo rural sustentable				
Indicadores	Definición del Indicador	Valor Actual	Fuente	Meta 2030
Valor de la producción agrícola de riego	Mide el valor de la producción agrícola de riego de un año.	543 millones 514 mil 800 pesos	SAGARPA. Sistema de Información Agroalimentaria y Pesquera. 2019	Aumentar a 585 millones de pesos
Valor de las exportaciones del sector agroindustrial	Monto de las exportaciones del sector agroindustrial.	13.3 millones de dólares	Coordinadora de Fomento al Comercio Exterior. Primer semestre 2020	Aumentar a 19 millones de dólares
Valor de la producción de carne en canal y otros productos de origen animal	Mide el valor de la producción de carne en canal de bovino, porcino, ovino, caprino y aves, además de leche, huevo y miel, de un año.	706 millones 969 mil 400 pesos	SAGARPA. Sistema de Información Agroalimentaria y Pesquera. 2019	Aumentar a 830 millones de pesos
Número de trabajadores asegurados en el sector primario	Es el promedio anual de trabajadores asegurados en el IMSS en el sector agricultura, ganadería y silvicultura.	3 mil 556 trabajadores asegurados	IMSS. Datos abiertos. 2020	Aumentar a 5 mil 500 trabajadores asegurados
Pilar Entorno para el emprendimiento y la innovación				
Indicadores	Definición del Indicador	Valor Actual	Fuente	Meta 2030
Posición en la tabla del subíndice de Innovación	Este indicador es un subíndice del Índice de competitividad Urbana (ICU) que mide la capacidad para competir en sectores de alto valor agregado, intensivos en conocimiento y tecnología de punta. Se considera la	Posición 11 de las 15 ciudades con más de un millón de habitantes	Instituto Mexicano para la Competitividad, A.C. 2020	Aumentar posiciones en la tabla para estar en las primeras 5 de las 15 ciudades con más de un millón de habitantes

	habilidad para generar y aplicar conocimiento nuevo.			
Número de Microempresas	Es el número de unidades económicas que emplean de 0 a 10 personas.	67 mil 498 unidades económicas	INEGI. Censos Económicos. 2019	Aumentar a 75 mil 000 unidades económicas
Número de Pequeñas y Medianas empresas (PYMES)	Es el número de unidades económicas que emplean de 11 a 50 personas (pequeñas empresas) y de 51 a 250 personas (medianas empresas).	5 mil 218 unidades económicas	INEGI. Censos Económicos. 2019	Aumentar a 6 mil 500 unidades económicas
Número de grandes empresas	Es el número de unidades económicas que emplean a 251 y más personas.	218 unidades económicas	INEGI. Censos Económicos. 2019	Aumentar a 300 unidades económicas
Pilar Fortalecimiento de sectores estratégicos y de la economía local				
Indicadores	Definición del Indicador	Valor Actual	Fuente	Meta 2030
Porcentaje de concentración económica	Es el porcentaje de Valor Agregado Censal Bruto (VACB) que captan los 10 principales subsectores económicos del municipio.	56.20%	INEGI. Censos Económicos 2019	Disminuir al 48%
Porcentaje de VACB de los sectores perteneciente a las nuevas vocaciones	Es el porcentaje de Valor Agregado Censal Bruto que generan los sectores denominados nuevas vocaciones: Sector automotriz, Servicios logísticos, Equipos eléctricos y electrónicos, Servicios médicos, Servicios de recolección y remediación de desechos.	6.75%	INEGI. Censos Económicos 2019	Aumentar al 13%
Derrama económica del sector turismo	Es el valor promedio (en pesos corrientes) de los gastos que son realizados por los visitantes al municipio.	20 mil 854 millones de pesos	Observatorio Turístico del Estado de Guanajuato. Perfil del visitante. 2019	Aumentar a 27 mil millones de pesos

Piedra angular Sociedad Incluyente				
Pilar Recreación accesible y de calidad				
Indicadores	Definición del Indicador	Valor Actual	Fuente	Meta 2030
Superficie de espacios públicos	Es la suma conformada por los espacios públicos como áreas verdes, parques, parques lineales y plazas que se encuentran dentro de la zona urbana y prestan un beneficio para el intercambio del tejido social.	816.1 Hectáreas	IMPLAN 2020	Incrementar a 827 Hectáreas la superficie de espacios públicos

Porcentaje de cobertura geográfica de los espacios públicos	Es el porcentaje de cobertura geográfica de los espacios públicos como áreas verdes, parques, parques lineales y plazas en un radio de 400 metros de su perímetro en relación al área dentro del límite urbano.	82.20% de cobertura geográfica de espacios públicos	IMPLAN 2020	Aumentar a 85%
Porcentaje de espacios públicos en buen estado	Es el porcentaje de espacios públicos como áreas verdes, parques, parques lineales y plazas, con condiciones físicas en buen estado.	74.89% espacios en buenas condiciones	IMPLAN 2020	Aumentar a 78%
Pilar Equidad social				
Indicadores	Definición del Indicador	Valor Actual	Fuente	Meta 2030
Porcentaje de población en pobreza	Mide el porcentaje de personas que viven en alguna situación de pobreza con respecto al total de la población municipal.	31.5%	CONEVAL. Medición de la Pobreza municipal 2015	Disminuir a 25%
Porcentaje de población que habita en polígonos de desarrollo	Es el porcentaje de población urbana que habita las zonas más vulnerables socialmente de la ciudad de León.	24.5%	IMPLAN. Cálculos propios con INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020	Disminuir a 22.5%
Porcentaje de hogares que disponen de internet	Mide el porcentaje de hogares del municipio que cuentan con conexión a internet.	59.7%	INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020	Aumentar a 80%
Número de localidades rurales con Índice de Rezago Social alto y muy alto	Mide el número de localidades rurales con Índice de Rezago Social alto y muy alto.	22 localidades	CONEVAL. Índice de Rezago Social por Localidad 2020	Disminuir a 15
Pilar Igualdad e inclusión				
Indicadores	Definición del Indicador	Valor Actual	Fuente	Meta 2030
Brecha salarial por género	Se define como la diferencia entre la proporción de mujeres que perciben más de tres salarios mínimos, entre la proporción de hombres que percibe más de tres salarios mínimos.	67 mujeres por cada 100 hombres perciben más de tres salarios mínimos como ingreso por su trabajo	INEGI. Microdatos de la ENOE (cuarto trimestre de 2020)	Aumentar a 72 mujeres por cada 100 hombres
Coefficiente de Gini	Mide la desigualdad en la distribución del ingreso de la población.	0.39 Coeficiente de desigualdad de ingresos	CONEVAL. Medición de la Pobreza municipal 2015	Disminuir a 0.30
Pilar Estilos de vida saludable				

Indicadores	Definición del Indicador	Valor Actual	Fuente	Meta 2030
Porcentaje de muertes por enfermedades crónico degenerativas	Mide el porcentaje de defunciones registradas de la población con residencia habitual en León, por diabetes mellitus o por enfermedades del corazón o por obesidad.	35.90%	INEGI. Estadísticas Vitales, 2019	Disminuir a 30%
Porcentaje de población afiliada a servicios de salud	Mide el porcentaje de personas con el derecho a recibir servicios médicos en instituciones de seguridad social, públicas y privadas; como resultado de una prestación laboral, por adscribirse a un programa público, adquirir un seguro médico, ser familiar de la beneficiaria(o) o por ser jubilada(o) o pensionada(o).	77.5% de la población total	INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020	Aumentar a 85%
Tasa de mortalidad por suicidio	Mide el número de muertes por suicidio por cada 100 mil habitantes.	8.3 por cada 100 mil habitantes	INEGI. Estadísticas Vitales, 2019	Disminuir a 5.2 por cada 100 mil habitantes
Tasa de fecundidad de adolescentes entre 15 y 19 años	Mide el número de nacimientos que ocurren durante un determinado año por cada mil mujeres de 15 a 19 años de edad.	23.8 nacimientos por cada mil mujeres de 15 a 19 años	IMPLAN. Cálculos propios con datos del Subsistema de Información sobre Nacimientos, SINAC, 2020	Disminuir a 15 nacimientos por cada mil mujeres de 15 a 19 años
Pilar	Educación equitativa, pertinente y de calidad			
Indicadores	Definición del Indicador	Valor Actual	Fuente	Meta 2030
Porcentaje de niñas, niños y adolescentes que no asisten a la escuela	Mide el porcentaje de niñas, niños y adolescentes que debieran estar cursando su educación básica, pero al momento del levantamiento censal declararon que no asistían a la escuela.	16% de niñas, niños y adolescentes de 3 a 14 años	INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020	Disminuir a 11%
Años promedio de escolaridad de la población económicamente activa	Mide el número promedio de años de educación formal que ha cursado la población económicamente activa (PEA).	10.5 años de escolaridad promedio	INEGI. Microdatos de la ENOE (cuarto trimestre de 2020)	Aumentar a 12 años de escolaridad promedio
Tasa de abandono escolar de niñas, niños y adolescentes	Es el porcentaje de alumnos de primaria y secundaria que abandonan las actividades escolares durante el ciclo escolar y al finalizar éste respecto al total de alumnos inscritos.	2.4%	Secretaría de Educación de Guanajuato (SEG). Sistema Integral de Información Educativa (SIIIE).	Disminuir al 2%

			Ciclo escolar 2018-2019	
Tasa de abandono escolar en el nivel medio superior	Mide el porcentaje de alumnos que abandona el nivel de educación medio superior durante o al finalizar el ciclo escolar, respecto al total de alumnos inscritos en el ciclo.	16.6%	SEG (Secretaría de Educación de Guanajuato), ciclo escolar 2018-2019	Disminuir a 12%

Piedra angular				
Nuevo Modelo de Gobernanza				
Pilar Seguridad ciudadana y paz sostenible				
Indicadores	Definición del Indicador	Valor Actual	Fuente	Meta 2030
Porcentaje de población de 18 años y más que percibe segura la ciudad	Mide el porcentaje de población de 18 años y más que se sintió segura en la ciudad de León.	16%	INEGI. Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana (ENSU), cuarto trimestre de 2020	Aumentar a 25%
Tasa de incidencia delictiva	Mide el número de presuntos delitos del fuero común por cada 100 mil habitantes denunciados ante las Fiscalías Generales de las entidades federativas.	2 mil 340 delitos por cada 100 mil habitantes	Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP) 2020	Reducir la tasa en un 25%
Número de elementos de la policía municipal por cada mil habitantes	Se refiere al número de elementos activos dentro de la policía municipal por cada mil habitantes.	1 policía por cada mil habitantes	Secretaría de Seguridad Pública, febrero 2021	Aumentar a 1.8 policías por cada mil habitantes de acuerdo con estándares internacionales
Porcentaje de población que percibe que la policía de León está capacitada para acercarse al ciudadano	Mide el porcentaje de población de 18 años y más, que considera que la policía municipal está capacitada para acercarse al ciudadano.	42%	Secretaría de Seguridad Pública. Encuesta de victimización y percepción de inseguridad en el municipio de León, Guanajuato. Octubre 2020	Aumentar a 52%
Pilar Co-creación: colaboración y participación ciudadana				
Indicadores	Definición del Indicador	Valor Actual	Fuente	Meta 2030
Número de temas con espacios para la participación y consulta ciudadana	Mide el número de temas con espacios para la participación y consulta ciudadana en la administración pública municipal.	17 temas	INEGI. Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México (CNGM) 2019	Aumentar a 20 temas
Porcentaje de consejos ciudadanos con consejeras y consejeros jóvenes	Mide el porcentaje de Consejos Consultivos y Directivos que cuentan con un par de consejeras y consejeros juveniles.	88% de los consejos ciudadanos cuentan con consejeras y	Instituto Municipal de la Juventud de León Mayo 2021	Aumentar a 94% de los consejos ciudadanos con representantes juveniles

		consejeros jóvenes		
Número de Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) por cada 100 mil habitantes	Se refiere al número de organizaciones de la sociedad civil (OSC) por cada 100 mil habitantes.	24 organizaciones de la sociedad civil (OSC) por cada 100 mil habitantes	Comisión de Fomento de las Actividades de las Organizaciones de la Sociedad Civil, OSC registradas a 2020.	Aumentar a 30 organizaciones de la sociedad civil (OSC) por cada 100 mil habitantes
Pilar Gobierno abierto con liderazgo				
Indicadores	Definición del Indicador	Valor Actual	Fuente	Meta 2030
Porcentaje de población que tiene confianza al gobierno municipal	Mide el porcentaje de población de 18 años y más que tiene algo o mucha confianza al gobierno municipal.	53.80%	INEGI. Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG) 2019	Aumentar al 70% la confianza en el gobierno
Porcentaje de ingresos propios	Mide la proporción de ingresos recaudados por el Municipio.	31%	Cuenta pública municipal de León, 2020	Aumentar a 35% de ingresos propios
Puntuación porcentual en el barómetro de información presupuestal municipal	Evalúa la calidad de la información de las leyes de ingresos y presupuestos de egresos de una muestra representativa de los municipios del país y alcaldías de la Ciudad de México, sobre la base de un catálogo de criterios basados en buenas prácticas en materia de contabilidad gubernamental y transparencia presupuestal.	95.29%	IMCO. Instituto Mexicano para la Competitividad A.C. 2020	Alcanzar y mantener la puntuación del 100%
Pilar Planeación, anticipación y gestión estratégica				
Indicadores	Definición del Indicador	Valor Actual	Fuente	Meta 2030
Porcentaje de recursos humanos municipales con educación superior en áreas de planeación y gestión territorial	Mide el porcentaje de recursos humanos municipales con educación superior (licenciatura o posgrado) en áreas de planeación y gestión territorial	71.4%	INEGI. Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México. 2019	Aumentar al 80%
Calificación promedio de los servicios públicos municipales	Se refiere al promedio de las calificaciones otorgadas por los informantes a los servicios públicos básicos ofertados por el municipio.	6.8	INEGI. Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG) 2019	Aumentar a 8.5 el promedio de las calificaciones otorgadas por los informantes a los servicios públicos básicos ofertados por el Municipio
Pilar Tecnología y conectividad digital				
Indicadores	Definición del Indicador	Valor Actual	Fuente	Meta 2030
Promedio semanal de usuarios conectados a la red internet del transporte público	Es el promedio usuarios que se conectan entre semana a la red de internet del transporte público de León llamado "wiwi todos conectados"	57,249 usuarios conectados	Dirección General de Movilidad. Julio 2021	Aumentar a 100 mil usuarios en promedio mensual
Porcentaje de luminarias integradas al	Es el porcentaje del número de luminarias del Sistema	41% de las luminarias del	Dirección General de Obra Pública. 2020	Aumentar al 100% de las luminarias del

sistema de Tele- gestión	Vial Primario que cuentan con sistema de tele gestión	Sistema Vial Primario	Sistema Vial Primario
-----------------------------	--	--------------------------	--------------------------

CAPÍTULO IX. ACUERDO PARA EL DESARROLLO DE LEÓN

Con esta actualización al 2045, se establecen los temas de **GOBERNANZA, COHESIÓN SOCIAL y de CO-PARTICIPACIÓN** como factores **FUNDAMENTALES y ESTRATÉGICOS** que permitirán abrir los grandes **CANDADOS** y que las **ACCIONES** planteadas en las piedras angulares se vean reflejadas en una transformación del **TERRITORIO**.

Razón por la cual, este documento representa un acuerdo social que guíe el desarrollo de León en los próximos años, no sólo porque registra los temas que son clave, sino porque establece las bases para anticiparnos en la atención de las tendencias globales que generan incertidumbre e impactan directamente en el municipio como lo es una pandemia o los efectos del cambio climático.

Durante los talleres de consulta ciudadana, los leoneses reconocieron que la corresponsabilidad entre el gobierno y la ciudadanía son necesarios para responder, atender y actuar ante cada una de las problemáticas y retos que se presenten, con la participación colaborativa en la realización de las estrategias resultantes de este plan.

La participación ciudadana activa fortalece el trabajo comunitario y con esto la mejora del entorno. En este sentido, la colaboración de los jóvenes es clave ya que son agentes de cambio en el desarrollo y la transformación de León en el futuro.

Atendiendo a una conciencia participativa, con el objetivo fortalecer los ejercicios de co-creación, co-gestión y co-evaluación de los procesos estratégicos de León, se convoca a los ciudadanos a mantenerse al tanto e involucrarse en el proceso de monitoreo y seguimiento del Plan 2045, a partir de un principio de corresponsabilidad, para colaborar en la atención efectiva los principales retos y problemáticas, y seguir impulsando los logros y avances de León de cara al futuro.

El Consejo Directivo del IMPLAN **agradece la colaboración y participación** de los más de 2 mil representantes de los comités de colonos y de las delegaciones rurales, de consejos directivos y consultivos ciudadanos, organismos de la sociedad civil, miembros de cámaras y colegios de profesionistas, así como de dependencias de la administración pública municipal y estatal **que a lo largo de 18 meses atendieron a las convocatorias presenciales y virtuales** para aportar sus inquietudes e ideas a favor del desarrollo de León.

El Plan León 2045 es de todos.

Respetémoslo y colaboremos en su implementación, ya que es el resultado de la participación de los leoneses y requiere el esfuerzo conjunto de la sociedad.

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

PMD: Plan Municipal de Desarrollo

PMDUOET: Programa Municipal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico Territorial

PND: Plan Nacional de Desarrollo

PED: Plan Estatal de Desarrollo

PIMUS: Programa Integral de Movilidad Urbana Sustentable

IMPLAN: Instituto Municipal de Planeación

IMUVI: Instituto Municipal de la Vivienda

SAPAL: Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León

SIAP: Sistema Integral de Aseo Público
SIT: Sistema Integrado de Transporte
IPLANEG: Instituto de Planeación Estadística y Geografía del Estado de Guanajuato
INEGI: Instituto Nacional de Estadística y Geografía
SEDATU: Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano
GIZ: Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional
ITDP: Instituto de Políticas para el Transporte y el Desarrollo (por sus siglas en inglés)
ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONU: Organización de las Naciones Unidas
ONU-HÁBITAT: Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
NAU: Nueva Agenda Urbana
CPI: Índice de Ciudades Prósperas (por sus siglas en inglés)
UMAPS: Unidades Médicas de Atención Primaria a la Salud
CAISES: Centro de Atención Integral de Servicios Esenciales en Salud
IMSS: Instituto Mexicano del Seguro Social
ISSSTE: Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado
MIPYMES: Micro, Pequeñas y Medianas empresas
COFOCE: Coordinadora de Fomento al Comercio Exterior de Estado de Guanajuato
PRUEBA PLANEA: Prueba del Plan Nacional para la Evaluación de los Aprendizajes
CONSEVAL: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
ECOPRED: Encuesta de Cohesión Social para la Prevención de la Violencia y la Delincuencia
INAH: Instituto Nacional de Antropología e Historia
ENOT: Estrategia Nacional de Ordenamiento Territorial
ENVIPE: Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública
ZML: Zona Metropolitana de León

REFERENCIAS CONSULTADAS

Leyes

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
- Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano
- Ley General de Desarrollo Social
- Ley General de Cambio Climático
- Ley de Planeación
- Constitución Política para el Estado de Guanajuato
- Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato
- Ley de Cambio climático para el Estado de Guanajuato y sus Municipios
- Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato
- Reglamento Interior de la Administración Pública Municipal de León, Guanajuato
- Reglamento de la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato
- Reglamento del Instituto Municipal de Planeación de León
- Reglamento de Justicia Cívica para el Municipio de León, Guanajuato
- Reglamento para la Gestión Ambiental en el municipio de León
- Disposiciones administrativas que establecen el proceso para la regularización de asentamientos humanos en zonas urbanas y rurales del municipio de León, Guanajuato

Planes y programas

- Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024
- Plan Estatal de Desarrollo (PED). Guanajuato 2040
- Plan Municipal de Desarrollo. León hacia el futuro. Visión 2040.
- Programa Municipal de Desarrollo Urbano y de Ordenamiento Ecológico y Territorial de León, Guanajuato (PMDUOET) 2020.
- Plan Integral de Movilidad Urbana Sustentable, 2018
- Plan Maestro de Ciclovías, 2015
- Programa Nacional de Cultura 2007-2012
- Programa Municipal de Seguridad Pública 2018 – 2021
- Estrategia Nacional de Ordenamiento Territorial. Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano. Acuerdo Publicado en el Diario Oficial de la Federación, viernes 9 de abril de 2021

Estudios

- Prospectiva León. Análisis y proyección del territorio. IMPLAN, 2017-2018
- Análisis de Tendencias y Construcción de Escenarios, del Proceso de actualización del Plan Municipal de Desarrollo. León hacia el futuro. Visión 2045 y del Programa Municipal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico y Territorial. IMPLAN, 2019.
- Diagnóstico y propuesta para definir el nivel de servicio y atención (déficit y superávit) del equipamiento urbano en los polígonos de desarrollo en los subsistemas de salud y educación. IMPLAN, 2018.
- Efectos sociales y económicos en los hogares de los polígonos de desarrollo durante la pandemia de COVID-19. IMPLAN, 2021.
- Frontera Agrícola Zona Sur. Segunda Etapa. IMPLAN, 2018.
- Identificación de Oportunidades Estratégicas para el Desarrollo de la Competitividad y Atractividad del Municipio de León. Dirección General de Economía, 2020
- Imagen urbana y patrimonio. Programa de Manejo del Centro Histórico. IMPLAN, 2012.
- Juventudes: 12 Visiones para el futuro de León. 1 nuevo rumbo para el IMJU – León. Instituto Municipal de la Juventud de León, 2019. <http://leonjoven.gob.mx/propuestajuventudes/>
- <https://www.weforum.org/reports?year=2020#filter>.
- Manual de Infraestructura Verde. IMPLAN, 2020.
- Registro de Patrimonio Cultural de la Ciudad Histórica de León y sus Zonas Monumental, Histórica y Urbana. IMPLAN, 2014.
- Situación actual y retos prioritarios de la educación básica en el municipio de León, Guanajuato. IMPLAN, 2021.
- Valores futuros León. Emociones y motivaciones de ser leonés. IMPLAN, 2019

Estadística

- Boletín Económico trimestral. IMPLAN, julio - septiembre 2020
- Catálogo Nacional de Monumentos Históricos Inmuebles. INAH, primer bimestre de 2021. <https://catalogonacionalmhi.inah.gob.mx/consultaPublica#contadores>
- Censo de Población y Vivienda. Histórico 1990, 2000 y 2010, INEGI.
- Censo de Población y Vivienda. INEGI, 2020.
- Censo Económico. INEGI, 2019
- Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México. INEGI, 2019.

- CONAPO. Proyecciones de población 2015-2030.
- Diagnóstico Nacional sobre las Policías Preventivas de las Entidades Federativas. Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, 2019.
- Diagnóstico Municipal de León. IMPLAN, 2020.
- Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas, DENU, 2020
- Encuesta Intercensal. INEGI, 2015.
- Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, INEGI, cuarto trimestre de 2018 y 2019.
- Encuesta Telefónica de Ocupación y Empleo (ETOE) INEGI, 2020.
- Encuesta de Cohesión Social para la Prevención de la Violencia y la Delincuencia. INEGI, 2014.
- Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG) INEGI, 2017.
- Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) INEGI, 2019.
- Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana (ENSU). INEGI, 2020.
- Incidencia delictiva del fuero común. Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, 2015 y 2020.
- Índice Básico de las Ciudades Prósperas. City Prosperity Index, CPI. ONU HÁBITAT, 2018.
- Índice Leonés de Prosperidad Urbana. IMPLAN, tercer trimestre 2020.
- Índice de Biodiversidad Urbana, IMPLAN 2020.
- Índice de Competitividad Urbana. Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO), 2016 y 2020.
- Informe Técnico Diario COVID-19 en México. Secretaría de Salud del Gobierno Federal, 2020
- Inventario Nacional de Vivienda en León (INV). INEGI, 2015.
- Medición de la pobreza. CONEVAL, 2008-2018.
- Plan de Acción Guanajuato ante la pandemia de COVID-19. Secretaría de Salud de Guanajuato, 2021. <https://coronavirus.guanajuato.gob.mx/>
- Sistema de Información Cultural. Festividades en León, Guanajuato. Gobierno de México, https://sic.gob.mx/lista.php?table=festividad&estado_id=11&municipio_id=20

Material consultado

- Carta Europea de Ordenación del Territorio suscrita por la Conferencia Europea de Ministros Responsables de Ordenación del Territorio (CEMAT).
- Ciudades CiClim - Pedaleando por un desarrollo bajo en carbono SEDATU - GIZ – ITDP, 2019.
- Cohesión social: una perspectiva en proceso de elaboración. Hopenhayn, M. (2007). En Sojo, A. y Uthoff, A. (eds) Cohesión social en América Latina y el Caribe: una revisión perentoria de algunas de sus dimensiones, N.U. CEPAL, Chile.
- Cómo hacer eficiente la gestión de gobierno. Periódico La Nación. Por Norberto G. Borzese. 19 de junio de 2021 <https://www.lanacion.com.ar/opinion/como-hacer-eficiente-la-gestion-de-gobierno-nid313680/>
- De ciudades Emergentes a Ciudades Sostenibles, comprendiendo y proyectando las metrópolis del siglo XXI. Ediciones ARQ Escuela de Arquitectura Pontificia Universidad Católica de Chile. Banco Interamericano de Desarrollo, 2016.
- El paso a una nueva agenda, de los ODM a los ODS. Naciones Unidas México. <https://www.onu.org.mx/agenda-2030/objetivos-de-desarrollo-del-milenio/#:~:text=El%20paso%20a%20una%20nueva,complementan%20y%20profundizan%20el%20trabajo.>
- Foro Global Económico: Reporte de riesgos globales, 2020.
- Gobernanza y gestión pública. Aguilar, F. Fondo de cultura económica. México, 2006.
- Guía metodológica. Elaboración y actualización de Programas Municipales de Desarrollo Urbano PMDU. SEDATU, 2017.

- Grupos en situación de vulnerabilidad. Lara, D. Comisión Nacional de Derechos Humanos, 2015. http://appweb.cndh.org.mx/biblioteca/archivos/pdfs/fas_CTDH.
- Informe Regional de Desarrollo Humano 2013-2014. Seguridad Ciudadana con rostro humano: Diagnóstico y propuestas para América Latina. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).
- Informe del Secretario General sobre el estado de derecho y la justicia de transición en las sociedades que sufren o han sufrido conflictos. ONU. Consejo de Seguridad, 2004. <https://www.un.org/ruleoflaw/es/key-documents/>
- La Agenda 2030 y el desarrollo municipal sostenible. Guía para la elaboración de Planes Municipales de Desarrollo con el enfoque de la Agenda 2030. Ciudad de México. Oficina de la Presidencia de la República, Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ), 2020. [<https://www.gob.mx/agenda2030/documentos/guia-para-la-elaboracion-de-planes-municipales-de-desarrollo-con-el-enfoque-de-la-agenda-2030?idiom=es>]
- La política social en el contexto de la pandemia por el virus Covid-19 en México. Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), 2020.
- Matriz de Vester. Curso de planificación y territorialización de la agenda 2030. ILPES – CEPAL, 2020.
- México Compacto: Las condiciones para la densificación urbana inteligente en México, Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, Fundación para la Implementación, Diseño, Evaluación y Análisis de Políticas Públicas A.C., y SIMO Consulting, 2014.
- Midiendo El Capitalismo de las Partes Interesadas, “Hacia métricas comunes e informes coherentes de creación de valor sostenible”. Foro Económico Mundial (WEF), 2020
- *Modelo de Policía de Proximidad. Gestión de instituciones policiales con enfoque de proximidad.* Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, 2020. [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/556177/Modelo de Policía de Proximidad_04_06_2020.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/556177/Modelo_de_Policia_de_Proximidad_04_06_2020.pdf)
- Nueva Agenda Urbana. Naciones Unidas, 2017.
- Personas con discapacidad. Ficha Temática. Consejo Nacional para Prevenir La Discriminación, 2018. <http://www.conapred.org.mx/userfiles/files/Ficha%20PcD%281%29.pdf>
- Pobreza, estructura familiar y cohesión social en municipios de Chiapas, Economía UNAM, vol.13 no.38 México may./ago. 2016.
- Política de inclusión social de la inmigración. Solé, C., 2011. En Antonio, M. (eds), La cohesión social en Andalucía (pp. 13-26), Junta de Andalucía, España.
- Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos. Ciudades compactas. ONU HÁBITAT México, 2021. <https://www.onuhabitat.org.mx/index.php/ciudades-compactas-story>.
- ¿Qué es la agenda 2030? Gobierno de México (sf). <https://www.gob.mx/agenda2030>
- ¿Qué es la gobernanza y para qué sirve? Universidad de Bogotá Jorge Tadeo Lozano. Whittingham, M. Bogotá: revista del CLAD: Reforma y Democracia No. 33, 2010.
- Revista Vivienda Infonavit, Tercera época. Volumen 2, Número 1, 2017.
- Sinopsis: Seguridad Ciudadana. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2014.
- Un gobierno abierto centrado en el ciudadano. Panorama de la Gestión Pública en América Latina y el Caribe. Naciones Unidas. CEPAL. ILPES, 2018. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42396/51701222_es.pdf?sequence=4&isAllowed=y

SEGUNDO. Publíquese una versión abreviada del “Plan Municipal de Desarrollo, León hacia el futuro. Visión al 2045”, en los términos del artículo 103 primer párrafo de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato.

TERCERO. Se instruye y se faculta al Instituto Municipal de Planeación para que remita el Plan Municipal aprobado, al Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica, ello para los efectos del artículo 103 segundo párrafo de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato. Asimismo para que notifique el contenido del mencionado Plan Municipal, a todas las Dependencias y Entidades de la administración pública, para su debida observancia.

DADO EN LA CASA MUNICIPAL DE LEÓN, GUANAJUATO, EL DÍA 23 DE AGOSTO DE 2021.


C. LIC. HÉCTOR GERMÁN RENÉ LÓPEZ SANTILLANA
PRESIDENTE MUNICIPAL


C. LIC. FELIPE DE JESÚS LÓPEZ GÓMEZ
SECRETARIO DEL H. AYUNTAMIENTO